

新时代党对社会建设的领导

龚维斌*

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民勠力同心，奋力拼搏，新时代社会建设取得历史性成就，积累了宝贵的经验。

一、把社会建设放在更加重要的位置

改革开放以后，我国人民生活显著改善，社会治理明显改进。但是，民生保障和社会治理领域不平衡不充分的问题仍然较为突出，存在不少短板和弱项。同时，随着时代发展和社会进步，人民对美好生活的向往更加强烈，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。党中央准确把握社会建设面临的新形势新要求，从践行党的根本宗旨、实现党的历史使命和巩固党的执政地位的高度，把社会建设摆在更加重要的位置。一是更加重视社会建设。党的十八大以来，党中央把社会建设作为中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的重要组成部分，深入研究新情况，作出新部署。习近平总书记深刻指出，民生连着民心，民生是最大的政治。强调增进民生福祉是坚持立党为公、执政为民的本质要求，让老百姓过上好日子是一切工作的出发点和落脚点。要求全党同志把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、

答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，使我们党始终获得不竭的力量源泉。二是对新时代社会建设提出了更高的要求。担任党的总书记伊始，习近平总书记就向全党和全国人民庄严承诺，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十九届五中全会把“改善人民生活品质，提高社会建设水平”作为国家中长期发展规划的目标和任务，要求在高质量发展中创造高品质生活。

二、不断深化对社会建设规律的认识

从社会主义革命和建设时期到改革开放和社会主义现代化建设时期，党领导人民不断探索，形成了具有中国特色的社会主义社会建设道路。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。随着社会主要矛盾的转化，社会建设必须与时俱进、开拓创新。新时代，党深刻认识到社会建设必须以保障和改善民生为重点，加强和创新社会治理，尽力而为、量力而行，一事情接着办，一年接着一年干，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，使获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

在民生保障方面，深刻认识到教育是党之大计、国之大计，要求优先发展教育事业；深刻认识到就业是最大的民生，强化就业优先政

* 龚维斌，中央党校（国家行政学院）教育长。

策，把就业置于“六稳”“六保”之首；深刻认识到社会保障是民生安全网、社会稳定器，与人民幸福安康息息相关，关系国家长治久安，要求健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，强调“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，坚持兜底线、保基本的社会政策取向；深刻认识到必须把扎实推进共同富裕放在更加突出的位置，要求坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善收入分配结构，着力提高低收入群体收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，扩大中等收入群体；深刻认识到人民健康是满足新时代人民对美好生活需要的重要内容和重要保障，也是民族昌盛和国家富强的重要标志，要求把人民健康放在优先发展的战略位置，实施健康中国战略，加快推进体育强国建设。

在社会治理方面，一是深刻认识到必须不断完善社会治理体系，要求建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动社会治理重心下移，加强城乡基层和社区治理，建设共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。二是深刻认识到必须建设更高水平的平安中国，要求加强防灾减灾救灾和安全生产工作，加强国家应急管理体系和能力建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善信访制度，健全社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪、跨国犯罪。

三、为社会建设提供更加坚强有力的保障

党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党中央加强对社会建设的顶层设计，各级党委政府坚持以人民为中心的发展思想，从领导体制、工作部署、政策

安排、资源投入、队伍建设等方面为社会建设提供更加有力有效的保障。一是发挥党总揽全局、协调各方的作用，动员和支持多种力量参与社会建设，在新经济组织、新社会组织中建立党组织，全面加强党对基层治理的领导。二是各级党组织把民生保障和社会治理作为重要工作内容，纳入党委议事日程，加强对社会建设工作的政治领导、业务指导和工作考核。三是指导制定新时代社会发展战略，将教育发展和就业保障放在优先安排的战略地位，实施健康中国战略，要求扎实推动实现全体人民共同富裕，坚持“房住不炒”，加强基层社会治理，推进市域社会治理现代化。四是既致力于满足人民群众对高品质生活的需要，又努力发挥社会政策托底的作用，在经济下行压力较大的时候，着力做好保就业、保民生、保基层运转工作，推动社会治理重心下移、力量下沉、保障下倾，加强基层社会治理队伍建设。

四、推动社会建设取得历史性成就

党的十八大以来，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定的奇迹。

一是脱贫攻坚战取得全面胜利。党的十八大以来，在党中央的坚强领导下，特别是习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，经过全党全国人民持续努力，全国832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，近一亿农村贫困人口实现脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，历史性地解决了绝对贫困问题，创造了彪炳史册的人间奇迹。

二是新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央果断决策、沉着应对，科学防治、精准施策，开展抗击疫情的人民战争、总体战、阻

击战。周密部署武汉保卫战、湖北保卫战，举全国之力实施规模空前的生命大救援。经过艰苦卓绝的努力，用一个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用两个月左右时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果。因应疫情变化，一方面，适时推进常态化防控，有效处置局部地区聚集性疫情，慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”，最大限度保护了人民生命安全和身体健康；另一方面，坚持统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”和“六保”工作，在全球率先控制住疫情、率先复工复产、率先恢复经济社会发展，2020年，成为全球唯一实现正增长的主要经济体，民生得到有力保障。2021年，在疫情严峻复杂变化的形势下，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，各项事业稳步推进，民生保障有力有效。

三是民生保障水平进一步提高。党的十八大以来，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措，民生建设取得新进展。2020年全国居民人均可支配收入32189元，比2010年增长1倍，形成了世界上规模最大的中等收入群体，总量超过4亿人。收入分配结构得到优化，城乡居民收入差距由2013年的2.81缩小为2.56。我国有14亿多人口、约9亿劳动力，解决好就业问题始终是经济社会发展的一项重大课题。2013年-2019年，全国城镇新增就业连续7年超过1300万人。面对多重严重冲击，2020年仍实现城镇新增就业1186万人，2021年如期完成就业目标任务，保持就业大局稳定。全面贯彻党的教育方针，明确教育的根本任务是立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，促进公平和提高质量。2020年，我国义务教育巩固率达到95.2%，高中阶段和高等教育毛入学率分别达到91.2%和54.4%，新增劳动力平均受教育年限达到13.8年，教育普及水平稳居世界中上国家行列。社会保障体系进一步完善，建成世界上规模最大的社会保

障网，10.2亿人参加基本养老保险、13.6亿人参加基本医疗保险。人民健康水平显著提高，居民人均预期寿命由2015年的76.3岁提高到2019年的77.3岁。城乡居民住房条件明显改善，2019年城镇居民和农村居民人均住房建筑面积分别为39.8平方米和48.9平方米，比2012年分别增加6.9平方米和11.8平方米^①。

四是社会治理成效显著。社会矛盾总量出现历史性拐点，全国信访总量明显下降，集体访总量已连续十一年下降。2020年，全国刑事立案总量实现五年连降，生产安全事故死亡人数、重特大事故数量从本世纪初最高峰时的一年14万人、140起下降至2.71万人、16起。每10万人中命案数为0.56件，每10万人中刑事案件数为339件^②，命案发案率和刑事犯罪率均为世界上最低的国家之一。中国是世界上最安全的国家之一。

五、为更好开展社会建设积累了经验

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，立足中国国情，准确把握新时代社会建设规律，开拓创新、攻坚克难，不断满足人民群众对美好生活的新要求，形成了一些重要经验。

一是坚持党的领导。这是社会建设的根本保证。党的领导是中国特色社会主义最本质特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势所在。坚持和发挥好党的领导作用，是新时代社会建设顺利推进的根本政治保证。无论是脱贫攻坚的伟大胜利还是防控新冠肺炎疫情的重大战略成果，无不得益于坚持党的集中统一领导，得益于发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势。

二是坚持人民至上。这是社会建设的根本政治立场。习近平总书记指出，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。党把人民利益放在最高位置，问需于民、问计于民、问效于民，用人民群众的满意度作为社会建设成效的评判标准。把解决好人民最

关心最直接最现实的利益问题作为社会建设的切入点，关心和解决普通群众特别是弱势群体的生产生活困难。扶贫路上一个都不能少，抗击新冠肺炎疫情中从出生30多天的婴儿到100多岁的老人一视同仁全力救治，都是坚持人民至上的生动体现。

三是坚持社会公平正义。这是社会建设的核心理念。公平正义是中国特色社会主义的内在要求，更是社会建设的价值尺度。习近平总书记一方面要求将社会公平正义作为民生保障和社会治理创新各项工作的出发点和落脚点，同时，要求建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，强调走共同富裕道路，不断深化收入分配制度改革，努力缩小收入分配差距，坚决防止出现两极分化。


四是坚持在发展中保障和改善民生。这是社会建设的前提条件。习近平总书记强调，首先必须紧紧抓住经济建设这个中心，通过全国人民共同奋斗，推动经济持续健康发展，进一步把“蛋糕”做大，为保障和改善民生提供坚实的物质基础；然后，通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好，促进社会公平正义，实现经济发展与民生改善的良性循环。

五是坚持加强和创新社会治理。这是社会建设的重要任务。社会建设一方面要提高保障和改善民生水平，另一方面要加强和创新社会治理。新中国成立以来，我国经历了从社会管控到社会管理，又从社会管理到社会治理的转变。社会治理是以习近平同志为核心的党中央对社会运行和治理规律进行科学判断，在社会建设领域做出的重大理念创新。作为社会建设两项重大任务，民生保障和社会治理紧密相关、相互促进。

六是坚持守住底线。这是我国社会建设的鲜明特点。在民生保障方面，发挥社会政策托底作用，着力在发展中补齐短板、筑牢底板，多做雪中送炭的事、少做锦上添花的事。抓住最需要关心的人群，格外关注困难群众，时刻

把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难。在社会治理方面，坚持底线思维，树立忧患意识，居安思危，着力防范和化解重大风险。

七是坚持尽力而为、量力而行。这是社会建设的重要原则。保障和改善民生必须尽力而为，不可有半点懈怠，但是，也不能好高骛远、寅吃卯粮，口惠而实不至，必须正确引导群众的合理预期，防止吊高群众胃口。我国一直处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济社会发展水平还不高，提高保障和改善民生水平不能脱离这个实际，需要持续不断努力。

八是坚持共建共治共享。这是社会建设的体制要求。共建共治共享是坚持人民主体地位的内在要求，也是其在社会建设领域的具体体现；既是社会治理的内在要求，也是保障和改善民生的重要原则。社会建设为了人民，社会建设需要人民共同努力。共建是前提，要求多元社会主体积极参与，不断增强企事业单位、人民团体、社会组织和公民个人等不同社会力量共同参与社会建设的能力和活力。共治是主要方式，要求将党总揽全局、协调各方的政治优势同政府的资源整合优势、企业的市场竞争优势、社会组织的群众动员优势有机结合，打造全民参与的开放体系。共享是目标指向，要求创新利益协调机制，完善利益保护机制，构建共享服务体系，使社会建设成果更多、更公平惠及全体人民。社会建设是全体人民的共同事业，需要在党的领导下正确处理好政府、市场和社会的关系，创造条件、畅通渠道、搭建平台，真正让人民群众成为社会建设的最广泛参与者、最大受益者、最终评判者。

① 《十九届六中全会精神辅导读本》，人民出版社，2021年，第110-112页。

② 《十九届六中全会精神辅导读本》，人民出版社，2021年，第89页。

（责任编辑：杨婷）