

新民主主义革命时期革命救助体系的特点

高中华*

【摘要】中国共产党在新民主主义革命时期，不仅开展了疾风暴雨式的武装斗争，而且与自然灾害进行了顽强的斗争，建立了不同于传统救助体系的革命救助体系。新民主主义革命时期所处的自然环境，几乎无年不灾。灾情犹如战场，关系到数万家庭的身家性命，影响到战争进程。党在探索革命道路的过程中，愈加认识到救助事业对革命成功的重要性，并将其作为社会革命的一部分。中国共产党在治理灾荒的过程中创造的革命救助体系，成为新民主主义理论体系的重要组成部分。

【关键词】新民主主义革命时期 治理灾荒 革命救助体系

在革命战争的环境下，中国共产党领导的革命根据地遭受着严重的水、旱、虫、疫等自然灾害的侵扰，遭受着日寇和国民党军队的重重军事包围和层层经济封锁，生存环境恶劣，但根据地不仅没有缩小，反而越来越大。其中一个缘由就是党领导的社会救助，其与军队建设、政权建设、党的建设相互配合，成为革命根据地得以存在和发展的主要根基之一。而在战乱与灾荒的环境下，与人民群众切身利益相关的社会救助工作之所以取得成效，与党的各级组织的正确领导、良好的群众基础与动员机制、阶级解放和民族解放的目标相结合、紧扣时代特点的宣传动员工作紧密相关，这无疑是中国革命救助体系的几个重要特点。

一、党的组织领导是社会救助取得成效的关键

（一）组织起来，从全党动员到全民动员

面对伟大的历史使命，中国共产党充分发挥“组织起来”的优势，凝聚各方力量。1926年7月，党在《组织问题议决案》中就明确提出：“一个好的政策，是要有好的组织才能实现的。布尔塞维克党的最大特点之一，就是组织之工作。”^①毛泽东也提出：“把群众组织起来，把一切老百姓的力量、一切部队机关学校的力量、一切男女老少的全劳动力半劳动力，只要是可能，就要毫无例外地动员起来，组织起来，成为一支劳动大军。”^②而能把群众真正加以团结、组织起来的力量就是中国共产党及其各级党组织，从动员全党发展为动员全民。

在革命根据地和解放区，党领导成立了农、工、兵、青、妇、少等群众团体组织，这些群众团体参与了动员群众的救助工作。为了更有效地保障人民基本生活，落实各项政策，根据地还组织了专门的救助机构，直接组织落实。这些机构成立的目的，就是为了集中一切力量救灾，并把潜在力量充分释放出来。

* 高中华，中共中央党校（国家行政学院）中共党史教研部教授。

在接踵而至的灾荒面前，中国共产党把革命根据地的党政军民，不分男女老少，都紧急动员起来、组织起来，从思想、政治、组织进行普遍深入的动员，一齐动手，同心协力，与灾荒展开了斗争，建立起广泛的社会动员机制，把救灾、生产、优抚、军事等融为一体，取得了不菲的成绩。

（二）明确干部责任，发挥实实在在的模范表率作用

中国共产党在领导革命斗争的过程中，将劳动人民的民生问题置于突出地位，切实解决群众实际困难、代表人民群众的根本利益。从毛泽东、周恩来、朱德到张闻天、刘少奇、陈云等领导人都十分重视救助。他们以求实精神深入基层，进行调查研究，深入了解第一手情况。毛泽东提出干部党员在灾荒和困难面前要以身作则，在救助中要发挥模范作用，如主张“当党员就得分瘦田”就是一例。

在遇到天灾、疫情、难民涌来等诸多困难的情况下，党的领导人与广大群众、战士同甘共苦，党员干部发挥了表率作用。当时，并非每次救灾必定有成效，它与救灾能力之高低、救灾是否到位、干部能否去除官僚主义等因素都有直接关联。其中，干部的作用尤为突出，带领群众一起往前冲。虽然全民救灾，人人有份，但群众对干部在救灾中的表现尤其关注，群众是通过干部的表现来观察政治气象。根据地成立专门机关或团体，负责具体的社会救助工作，就体现并发挥了政府救助的功能，其与民间救助相互配合，发挥出独到作用。

二、在社会救助中把阶级解放与民族解放结合起来

（一）善于把治标性救助提升到治本层面，以提高群众战胜天灾人祸的自觉性

社会救助是人类社会发展到一定历史阶段

的一种基本需要，在不同的历史时期，它的内容在不断充实、完善。但根本的一条是，社会救助与阶级社会紧密相连，不同的革命者甚至执政者出于生存或发展的考虑，颁布了相应的救助措施。

面对一次次战乱与灾荒，党的各级组织如不予重视或重视不够，不采取有效措施加以解决，采取了措施但不注重落实，则灾区的广大人民必然陷于饥饿，直至死亡，继而党组织因脱离群众而陷入孤立，又谈何阶级解放与民族解放？恐怕连在农村的生存都无从谈起。只有尽一切可能解决群众的生存问题，通过有效途径消除群众的疑虑与不满，才有可能团结群众，才能依靠广大群众打败国民党军队和日本侵略者。

党领导广大人民群众度过一个饥荒之年，在生活上没有发生“饥馑之患”，许多地区获得了较好的收成。“解放区的天是明朗的天”，充分显示出党领导根据地的优越性。对于这一事实，深入根据地采访的美国记者埃德加·斯诺有过一段深刻、生动的记述：“当我们想起红军游击队在这区域作战时进时退已达五年；想起它的经济始终保持得住；想起苏维埃没有饥荒；当我想起这些时，我们觉得这完全是一个中国的奇迹！事实上，这不能只靠财政来说明，只有从社会的和政治的基础上着眼，才能理解的。”^③

（二）善于把阶级解放与民族解放结合起来，以提高群众战胜天灾人祸的使命感

中国共产党领导根据地军民开展生产自救，尽一切可能提高生产力，增加社会财富。在这一过程中，将政府救助与社会、人民、军队的救助融为一体，开展双拥运动，集中各方力量，军民共同救灾。尤为重要的是，在这一过程中，把自身解放与阶级解放结合起来，把民族解放与政治解放结合起来，赋予了救灾更高的历史使命。

在抗日战争时期，中国共产党要求地主减租减息，农民交租交息，从经济上减轻群众负

担,从政治上团结更多的人抗日救国。在解放战争时期,党要求发展资本主义,统筹劳资关系,提高了工人的劳动热情,也改变了劳动关系性质,故而得到广大群众的拥护,军民感情加深了,革命队伍扩大了。毛泽东在延安看到知识分子的秧歌队与老百姓的秧歌扭到了一起,笔杆子与泥腿子在一起了,他为此感叹“从此天下太平矣!”

在革命战争环境下,中国共产党革新制度,注意阶级解放和民族解放的结合,并自觉维护长期斗争的成果,对于破坏法令者,党颁布了法律,并由根据地政府予以裁决,与地主阶级、国民党政府开展斗争,逐步改变带有封建性质的政治关系。

在救助过程中,党把人民的义愤正当地集中于困难的制造者——日本侵略者和国民党政府,把人民战胜困难的自觉性发动起来,把战胜天灾人祸的组织程度提高起来,实现了生存和发展的结合。正是做到了救助与民族主义、爱国主义的结合,实现了自身阶级解放与民族解放的结合,才体现出革命救助的真正价值所在。

三、把社会救助工作与乡村治理相结合

(一) 因时制宜,因地制宜,因人制宜,制定了相应的救助法令政策

社会救助事业除了赈灾济贫之外,还涉及社会优抚、社会救助、社会福利等多方面的内容,救助人群以社会弱势群体为主,包括优待军属、安置移民难民等。可以看出,社会愈发展,救助的内涵愈丰富,其社会功能也愈完善。中国共产党领导的社会救助工作,不仅是经济问题,也是乡村社会的治理问题。

在遵循革命原则的前提下,在不同历史时期,各革命根据地在救助过程中,因时制宜,因地制宜,因人制宜,制定了相应的救助法令及政策,发挥了独到的作用。

首先,中国共产党密切关注全国时局的变

化,及时调整法令与措施,以使救助工作因时制宜。抗日救亡高潮到来后,党注意到阶级矛盾与民族矛盾的发展变化,汲取右的或“左”的教训,及时修改完善法令措施,并根据对实际情况的调查,制订出一系列救助法令,如《共耕条例》《劳动法》《陕甘宁边区战时工厂集体合同暂行准则》等,调整乡村社会中地主与农民的关系以及劳资之间的关系。

其次,党颁布的救助法令及措施,注意结合地方情况以因地制宜。抗日战争时期的劳动互助组织,主要有变工队、扎工队等,也采取了灵活多样的帮扶形式,包括人工换人工、人工换牛工、牛工换人工、牛工换牛工、集体养牲口等,在一定程度上解决了农民缺乏人力、畜力、农具的困难,并提高了劳动生产率。这些劳动互助组织的工作范围并不局限于生产救灾,还扩展到拥军优抗等领域,在帮弱救贫、优待军人及军属等方面,作出了独特贡献。

再次,党在救助过程中还尽可能做到因人制宜。根据地颁布了一系列提高妇女地位、改善工人待遇、优抚伤残军人的救助措施,解决工人、农民、军人的实际困难。根据地颁布的一系列正确的财政经济政策,解决了根据地的财政危机,渡过了一次次严重的灾荒。

从另一个角度来看,以上三个“制宜”,就是做到了原则性和灵活性的结合、生活保障与生产保障的结合、物质救助与精神救助的结合、政府救助和群众互助的结合,并在各级党组织的正确领导和正确政治路线的指导下,从组织上、思想上保证了各项救助政策符合根据地的具体实际。虽然在抗灾救灾及优抚等工作中出现过偏差,但正是有了一个较好的纠错机制,在发生“左”的或右的问题时,能予以及时纠正,避免了更大、更严重问题的出现。

(二) 乡村救助体系的形成

随着革命的发展,以乡村社会稳定为主要目标的传统救助体系的内涵与外延在延续与升

华。古代社会演绎了灾荒与乡村革命相伴的历史，灾荒易发生民变，民变易影响政权稳定。到了新民主主义革命时期，如何处理天灾与人祸的矛盾、乡村内部的矛盾、乡村与乡村外部的矛盾、国内与国际的矛盾，等等，都赋予了救助以新的、丰富的革命内涵。与之相应的是，救灾成效也直接影响着社会的走向与分野。解放战争时期，为配合轰轰烈烈的解放战争，在广大解放区实行土改，土改在一定程度上激化了阶级矛盾，为此及时开展救灾、优抚工作，加以群众互助以缓和阶级矛盾。为了处理武装斗争、土改与救灾的关系，党在缓和阶级矛盾的情况下，逐步改变着农村的封建关系。此外，党在广大根据地建立起广泛的社会动员机制，加快了改造乡村社会的进程，逐步改变了乡村社会的结构。

（三）开展宣传动员，引导舆论导向

为了开展救助工作，革命根据地积极开展宣传动员，以引导舆论导向，是社会救助取得实效的重要因素之一。如张云逸所言：“宣传工作很重要。我们工农红军，不仅要打仗，还要宣传群众，组织群众。”“一条标语，看来很平常，但它体现了党的性质、纲领和方针路线，对动员群众起来打土豪分田地，建立苏维埃政权，扩大红军，都会起很大作用。”他还提出宣传工作的具体要求，就是“要自己先学好，先理解，才能讲好。另外，写标语是辛苦的工作，要吃得苦，受得累”^④。革命根据地的宣传工作形式多样，主要有书写标语、散发传单以及演白话戏、唱革命歌、办革命报刊等。这些宣传的共同特点是语言浅显易懂，易记易用，通过宣传工作的大众化覆盖不同的受众对象，以适应革命救助工作的需要。

四、历史与逻辑、传统与文化的结合

应对天灾需要救助，救助影响革命，革命

也需要救助，这是天灾、革命与救助三者的逻辑关系。中国共产党对社会救助予以足够的重视，既有自身生存和发展的需要，也有革命发展和成功的需要。党重视社会救助事业，其直接关系到革命根据地和解放区的发展程度，直接关系到新民主主义革命的成功与否。党领导各级政府开展社会救助，密切了党同根据地和解放区人民的血肉联系，提高了共产党和人民军队在人民群众中的威信，从而能广泛动员社会各阶层参加革命，有力地支援了前线。

中国共产党领导的社会救助工作，不仅是一项具体的工作，更是一个凝聚革命传统和传播革命文化的有效途径。革命根据地开展的社会救助，不但符合物质保障和精神保障相结合的原则，也成为革命精神在现实生活中的具体体现。党通过实施一系列救助措施，发扬了团结互助、阶级友爱的革命精神，进一步丰富了革命精神的内涵，革命精神在丰富的革命实践中不断升华。

在革命战争年代，中国共产党在抗灾救灾的过程中积累了救助经验，建立起革命救助体系。新民主主义革命在全国取得成功后，这一具有革命年代特点的救助体系，仍然具有难以替代的历史借鉴价值。绘社
报告

-
- ① 中央文献研究室、中央档案馆：《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第3册，中央文献出版社2011年版，第279页。
② 《毛泽东选集》，第3卷，人民出版社，1991年版，第951页。
③ [美] 埃德加·斯诺：《西行漫记》，三联书店，1979年版，第282～283页。
④ 广西壮族自治区革命历史编辑委员会：《广西革命斗争回忆录》，广西人民出版社，1981年版，第144页。

（责任编辑：杨婷）