

# 浙江桐庐：共同富裕视角下的绿色转型发展

迟福林\*

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。习近平总书记指出，新的征程上，要“着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，要“全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽”。

2020年6月10日，中共中央、国务院发布了《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，赋予浙江重要示范改革任务，先行先试、作出示范，为全国推动共同富裕提供省域范例。《意见》聚焦共同富裕示范区建设亟须突破和创新的重要方向和关键领域，明确了浙江示范区建设的四个战略定位，即高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区和文明和谐美丽家园展示区。《意见》紧扣推动共同富裕和促进人的全面发展，明确了六大方面的重大举措。一是提高发展质量效益，夯实共同富裕的物质基础。二是深化收入分配制度改革，多渠道增加城乡居民收入。三是缩小城乡区域发展差距，实现公共服务优质共享。四是打造新时代文化高地，丰富人民精神文化生活。五是践行绿水青山就是金山银山理念，打造美丽宜居的生活环境。六是坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建舒心安心放心的社会

环境。根据《意见》，到2025年，浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。经济发展质量效益明显提高，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，基本公共服务实现均等化；城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距持续缩小，低收入群体增收能力和社会福利水平明显提升，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成，全省居民生活品质迈上新台阶。到2035年，浙江省高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕，人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平。

习近平总书记在浙江工作时，于2003年和2006年曾两次到桐庐调研。宋代文学家苏轼曾赞美道，“三吴行尽千山水，犹道桐庐更清美。”浙江实现共同富裕，桐庐应该如何谋划？笔者在桐庐调研中发现，不能仅仅一般地从指标量化上谈如何推进共同富裕，一定要具有桐庐特色。

## 一、将打造绿水青山作为高质量发展的新起点

首先，桐庐近10年以来赢在了以绿色发展为重点的转折点。举例来说，全县森林覆盖率达到75.19%，空气质量优良天数98天以上，林木蓄积量755.96万立方米。境内水质稳定在Ⅲ类及以上的河道114条，其中Ⅰ、Ⅱ类水质河道数量占河道总数的87%。这些指标在全国来看都是十分突出的。因此，要认真总结这10年来桐庐转型发展、绿色发展为重点的主要经验。

\* 迟福林，中国（海南）改革发展研究院院长。

其次，未来10年，桐庐要绘就新时代的富春山水。绿水青山就是金山银山的桐庐实践，是城乡居民最具幸福感的核心所在，是产业结构调整的前提条件，是高质量发展的重要基石。未来10年，桐庐产业结构、城乡结构、消费结构等方面的调整都处在关键时期。要绘就新时代的富春山水，重在继续做好绿水青山就是金山银山这篇大文章。

最后，将绿水青山作为桐庐高质量发展的新起点。第一，大生态。生态美是桐庐的一个突出特色，以此为基础布局发展；第二，大物流。桐庐是中国快递之乡，“三通一达”是突出的产业；第三，大文化。桐庐的历史文化内涵相当丰富，要以此为基础，带动相关产业的发展。现实看，旅游的潜力关键在做大文化产业；第四，大健康和大数据。桐庐具备独特的优势。

## 二、将绿色发展、共同富裕作为城乡居民追求的新目标

我国进入新发展阶段，老百姓对健康、医疗、文化、教育等服务型消费的需求明显提升。2013年至2019年，我国居民服务型消费支出占比由39.7%提升至45.9%，年均提升约1个百分点。估计“十四五”期间，我国居民服务型消费占比将达到52%左右。应当说，未来10年至20年，14亿人的服务型消费需求比重将不断扩大，这是我国高质量发展的一个突出优势，对世界经济也是一个重大利好。

从桐庐的情况来看，2020年全年城镇常住居民人均可支配收入56450元，其中人均生活消费性支出29254元，占比51.8%；农村人均生活消费性支出占比55.9%，比城市略高。2020年桐庐城乡居民收入比为1.65，全国是2.65。桐庐的产业发展和绿水青山都融合在一起。在发展过程中，2020年桐庐一般公共预算支出中有将近84%用于民生改善，而且城乡基本公共服务一体化正在逐步实现，到2025年人均寿命将达到84

岁。20世纪80年代，人们都以在工厂煤烟窗下工作为荣，今天的新发展阶段下，绿色发展、绿色生活，在最美的生态环境中工作和生活，成为老百姓最重要的追求。进入新发展阶段，直接依赖于绿水青山下的医疗、健康、旅游、信息等服务型消费，不仅是桐庐人的需求，是浙江的需求，更是全国人民的需求。


## 三、深化绿色转型改革使之成为发展新动力

习近平总书记指出，“坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命”。总书记讲的坚持绿色发展，所涉及的发展方式、发展理念、发展体系，是一场深刻的变革。

首先，绿色转型发展是一场深刻的变革。比如，桐庐有没有可能宣布比全国、全省提前达到碳达峰碳中和的目标？如果能实现，对全国而言就是一个特色样本、是巨大的贡献。

其次，在政府的推动下，要深化以企业为主体的改革创新。在近年的发展过程中，勤劳致富、发展致富、改革致富，已经成为浙江的一条基本经验，民营经济已成为浙江逐步实现共同富裕的一个重要载体。在此基础上，更好地发挥民营经济的作用，使人们更坚定地在改革发展中实现共同富裕目标，成为建设共同富裕示范区的重中之重。因此，应当适时出台一些政策，例如打造总部经济，利用好中国快递之乡的优势，以及优良的产业基础优势。

最后，逐步形成独具特色的桐庐共同富裕之路。桐庐要以绿水青山为突出特色，以城乡一体化为主要载体，以城乡公共服务一体化为重大任务，推动形成共同富裕的体制机制。

建议把桐庐作为国家绿色转型发展的重要试点地区，在试点的基础上及时形成可复制推广的实践经验做法，为其他地区分梯次推进、逐步实现全体人民共同富裕提供示范。

（责任编辑：杨婷）