

山西沁源“三治融合”创新乡村治理

金所军*

山西省沁源县位于山西省东南部，全县国土面积2549平方公里，是长治市面积最大的一个县；森林覆盖率接近60%，居全省首位；全县有14个乡镇254个行政村，总人口16万。沁源是一个很美的地方，但现在还是一个“四无”之县，即“无高速、无高铁、无铁路、无机场”。作为基层县域治理单元，沁源县与其他县域一样面临如何创新基层治理的问题。近年来，沁源县以“三治融合”创新基层社会治理，着力完善共建共治共享的乡村社会治理制度，取得了较好成效。

一、坚持以自治增活力，夯实乡村治理基础

以自治增活力，就是要健全党组织领导的村民自治机制，真正让村民说事、议事、主事，形成“有话敞开说，有事要商议，定了马上办，好坏大家评”的村民自治新格局。

第一，基层组织运行规范化。习近平总书记指出，“办好农村的事情，关键在党”。沁源县早在1926—1930年就建立起3个基层党组织，发展党员12人。进入新时代，我们在脱贫攻坚战中，坚持和发扬党的优良传统和作风，让党旗飘起来、党员站出来、群众动起来，夺取了脱贫攻坚的阶段性胜利。2018年沁源县成为山西省首批、长治市首家摘掉了“贫困县”帽子的县。打好打赢脱贫攻坚战后，全县624个基层党组织带领16万人民投入到了乡村振兴、乡村治理中。农村富不富，

关键看支部。一方面，认真贯彻落实中央“四议两公开”决策方法。全县所有农村的村级重大事项按照“四议两公开”程序决策实施，即按照党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议程序进行决策，同时严格决议公开、实施结果公开。另一方面，创新推进“三步四循环”工作方法。为进一步全面提升农村基层党组织的凝聚力和战斗力，规范农村的工作方法，2018年7月以来，沁源县委按照市委的统一部署，在全县农村党组织中实施“三步四循环”工作法：一月一步骤、月月有主题，三步一周期、一年四循环。其中的“三步”，第一步是各行政村每季度第一个月召开支部委员会会议，研究本村重要事务；第二步是每季度第二个月召开支部委员会会议，村党支部向乡镇党委汇报工作；第三步为每季度第三个月召开支部党员大会，党员民主评议村“两委”工作。流程简捷、要求具体的工作法，便于操作，更便于落实，让农村基层党建活起来、挺起来、强起来。在“三步四循环”的推动下，全县农村党组织的活动更加规范、内容更加丰富，党建引领更加有力、“三基建设”更加扎实，党员规矩意识更加增强，制度保障更加有效，改变了过去农村干部拍脑袋决策、拍胸脯保证、没有规矩、工作形式简单化的现象。

第二，村务管理民主化。按照“民事民议、民事民办、民事民管”的多层次协商要

* 金所军，中共山西省沁源县委书记。

求，建立了“一约四会”“一墙三榜三公开”村民自治体系。“一约四会”主要指村规民约、红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会。这是我县要求每个村需要建立的村民自治组织。“一墙三榜三公开”主要指核心价值观宣传墙，善行义举榜、当代乡贤榜、文明家庭榜，党务公开、村务公开、财务公开。这12个方面的内容构建了一个自我约束、自我管理、自我教育、自我监督的民主化治理体系，不仅带来了文明乡风，也带来了乡村治理新气象。

第三，乡村干部队伍专业化。党的十九大报告指出“要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”。一是学习培训强素质。要想富口袋，首先富脑袋。从2017年底开始，县委就提出一系列部署，举办乡村小夜校、农民讲习所、文明实践站所，主要由乡镇包村干部、扶贫工作队队长、第一书记、涉农专技人员讲，内容很丰富，既讲老百姓关心的时事政策、改革发展方面的内容，也讲与老百姓生产生活密切相关的种植养殖、加工营销、健康生活等内容；开设“绿色沁源大讲堂”，主要邀请专家、学者为县、乡、村三级干部授课，争取到了中央党校干部学习网“两高下基层”项目，实现了高端资源、高端智库线上、线下培训。2018年至今，通过“走出去、请进来”方式，累计培训农村干部达到1.2万人次，让农村干部真正得到了理念的大转变、思想的大解放、技术的大提升。二是观摩评比提干劲。2018年对乡镇、农村的重点工作进行了两次现场观摩，通过考核评比，累计发放8600万元奖励资金；召开劳模表彰大会，大力表彰奖励在乡村振兴、脱贫一线等涌现出的农村干部；在干部选用中，优先任用基层一线干部。让每一位扎根农村的干部有思路、有创新、有干劲、有激情。三是选优派强增活力。沁源县委不断加强乡村干部队伍建设，选精兵派

强将，提升乡村一线战斗力。2018年以来，选派11名优秀年轻干部到软弱涣散村党组织担任支部书记；选派227名工作队长、139名第一书记驻村帮扶，3300多名党员干部进村入户结对帮扶；招聘40名文旅人才、265名乡村文书员；配齐村级护林员、护河员、保洁员、卫生员、文化员等；储备481名农村后备干部。

二、坚持以法治强保障，提升乡村治理水平

以法治强保障，就是让法治成为农民群众“身边的法治”“家常的法治”“管用的法治”，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

一是风险防范化解制度化。在沁源工作，县乡村三级干部面临的最大风险来自四个方面。首先是“火的考验”。由于沁源是森林大县，县乡村每年有三个季度都在防火，针对县域辽阔、森林防火任务重的现状，我们着力构建了“四头四定”（山头、地头、坟头、人头，定人、定岗、定责、定位）的网格化巡查机制、“四边四清”（村边、路边、林边、河边，清杂草、清秸秆、清杂物、清垃圾）的责任化保障机制，形成了“人防+技防+物防”巡察管护责任体系，形成了“天罗地网护森林，千军万马战太岳”的局面，筑牢了森林资源防护安全屏障。其次是“气的熏陶”。沁源煤矿比较多，都是高瓦斯矿井，时刻需要确保煤矿安全，针对工矿企业多、高瓦斯矿井多的现状，严格落实问题隐患整改、重大隐患挂牌督办、追责问责和联合惩戒“四个清单”制度，推行“风险分级管控”和“隐患分类治理”双重防控体系，定期对煤矿瓦斯通风、防治水患工作进行专家会诊，做到菜单式督查、清单式体检、处方式治理，实现源头化防范、标准化实施、精细化操作、精准化监管、本质化安全。第三是“水的沐

浴”。沁源是沁河的源头，河流比较多，夏季防汛压力比较大。沁源立足“防大汛、抗大旱、抢大险”的总体要求，严格执行河长制、防汛责任制等，推行“查组织、查预案、查物资、查设备、查隐患”为主要内容的“五查”工作方法，积极应对洪涝。第四是“路的磨难”。沁源没有高速高铁，陡路、弯路、山路等较多。针对这一现状，在国道、省道、县道、乡道、村道沿线，开展治违、治乱、治污、治路、治理“五道五治”行动，道路的综合治理水平得到大幅提升。

二是平安乡村建设法治化。近几年，沁源县的法治工作走在了全国前列，连续两届被评为全国法治创建先进县，同时是全国法治宣传教育先进县。2019年3月又被中央依法治国办确定为法治建设联系点，全国6省142家单位到沁源调研。实施“法润乡村工程”，做到一村一名法律顾问、一村一名普法志愿者、一村一名法律明白人、一村一名人民调解员，一村一间法务室，建立法治文化广场5个、街巷20条、阵地75个，开通“5148”普法短信平台，创建3个省级、15个市级民主法治示范村。让法律润物细无声，平安专班抓源头，积极推广“枫桥经验”，创新实施村两委主干+治保专员、调解专员、网格专员、民事服务专员、平安志愿者“1+5”平安专班建设，建成村级综治中心222个，投资6500万元启动实施“雪亮工程”和智能安防建设，紧密对接“智慧公安”“智慧消防”建设，形成巡逻防控、情报研判、应急处置等相结合的实战应用机制。社区矫正强实效，创新社区矫正立体化、智能化、社会化“三化”管控新模式，连续七年累计636名社区服刑人员未发生脱管、漏管和重新违法犯罪现象。

三是矛盾纠纷调解责任化。重点抓住“四个结合”，即“上访与下访相结合、抓点与控面相结合、讲法与用情相结合、化解与打击相结合”，对矛盾纠纷抓早抓小、及时化

解、及早化解。建立县处级领导轮班接访制度，对重点信访事项，实行包掌握情况、包解决困难、包教育转化、包稳控管理、包依法处置“五包”责任制，信访事项件件有着落、事事有回音，2019年以来全县群众信访化解率达到82%。深入推进矛盾纠纷多元化解工作，完善警调、检调、诉调、访调和政调对接机制，在基层派出所全部建立警调对接办公室。扎实推进医患、国企改革、涉校、交通运输、住建、土地、环保、交通事故、优抚救助、产品质量、劳动争议11个行业调委会建设。2018年以来，全县共排查受理各类矛盾纠纷2710件，成功调处2702件，调处成功率达到99.7%。

三、坚持以德治扬正气，增强乡村治理内涵


以德治扬正气，就是要让社会主义核心价值观像空气一样无处不在，强化道德教化作用，倡导积极社会心态，形成沁源品牌形象。

第一，乡风文明建设本土化。沁源结合本地实际，以新时代文明实践站所为载体，在农村全面实施“十个一”工程。一是建设一个乡村记忆馆（村史馆）。习近平总书记指出，“如果丢掉优秀传统文化，就割断了精神命脉”；要“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。乡村记忆馆或村史馆，就是“记得住乡愁”“留得住乡情”的重要载体，现已建成192个。二是打造一个革命教育基地。沁源红色资源十分丰富，村村寨寨、山山水水都有革命旧址，特别是“沁源围困战”，从1942年下半年到1945年上半年两年半的时间，延安《解放日报》发表关于“沁源围困战”报道100多篇，其中社论《向沁源军民致敬》中讲到“沁源没有出过一个汉奸、没有成立一个维持会”。目前，沁源已建设革命教育基地20个。三是建成一个文化礼堂（文化活动室、农家书屋）。乡村振兴，既要塑形，也要

以文化铸魂。我们借助文化礼堂（文化活动室、农家书屋），把沁源独有的秧歌文化、民俗文化、红色文化、龙文化、河流文化、森林文化、山地文化等丰富繁荣起来。四是成立一个新乡贤工作室。通过发挥村级有德行、有品行、有文化、有能力、有热情的老教师、老党员、老工人、老干部的影响力，真正把它“沁源化”、具体化，让新乡贤工作室落地生根、开花结果。目前，254个行政村，村村都有乡贤榜，已建成19个新乡贤工作室。五是创办一所农民讲习所，即绿色沁源乡村小夜校。六是打造一组文化墙。现在村村都有核心价值观宣传墙、善行义举榜、当代乡贤榜、文明家庭榜等。七是组建一支秧歌队。沁源秧歌是一种农民群众喜闻乐见的娱乐方式，人人都会哼两句，人人都会扭两下。沁源现已成立了268支乡村秧歌队。八是培育一个“网红”。这对于宣传地方特色效果非常好。比如交口乡有一名长期瘫痪在床的重度残疾人士，是市级非遗项目“葫芦烫画技艺”传承人，现在已成为“网红”，其制作的葫芦烫画在网上很受欢迎，既稳定了收入，实现了脱贫，又宣传了沁源。九是编撰一本乡村志。目前沁源县已有9个村完成乡村志编印。十是创作整理一部民间故事集。已创作整理出10本民间故事集。让文化氛围浸润每一个农民，让清风正气充盈每一个乡村。

第二，群众文体活动常态化。结合沁源基础，把农民组织起来，让农村活跃起来，使传统恢复起来，令乡村热闹起来，重点抓了民俗、秧歌、篮球三方面工作，真正起到“组织群众、凝聚人心、陶冶情操、培塑精神、提升能力、活跃生活、传承文艺”的作用。在民俗方面，根据农村的特点，在春节、元宵节、清明、端午、中秋等传统节日期间，抓实抓好民俗工作，组织开展消夏晚会、歌手大赛等群众文化展演、交流活动，组织送戏下乡、送科技下乡、送文化下乡等，让

“乡乡有节庆、月月有活动”的喜人态势基本形成。在秧歌方面，极力满足老百姓对秧歌等精神食粮的需求，村村都有秧歌队，在“冬享民俗年”开展秧歌比赛，激发了全县人民群众热爱生活、热爱家乡的热情，也凝聚了人心、激发了干劲。在篮球方面，沁源有80多年的篮球历史传承，篮球项目已成为全县人民最喜爱、最活跃的体育运动，有节必有活动，有活动必有篮球，村村都有篮球队，家家都有运动员，人人能当裁判员。2018年成功承办了中国·沁源2018“绿色沁源杯”四国职业篮球冠军赛；全国“二青会”3人篮球赛项目2019年8月在沁源开赛。可以说，篮球已成为绿色沁源最鲜明的印记，我们力争把沁源打造成名副其实的“篮球之乡”。

第三，“全域友善”品牌化。沁源要发展就得有好的环境，硬环境重要，软环境更重要。绿水青山只是沁源的自然生态品牌，更重要的是沁源人的综合素质和整体精神面貌。沁源人在山西有自己的品牌形象，就是“朴实厚道、热情包容”。现在，我们就是要积极创建“全域友善大家园”，打造“沁源人”品牌，让外界说起沁源来都愿意和沁源人打交道。构建积极的社会心态，从党员干部做起，立足“解民忧、顺民意、纾民困”开展工作，帮助群众树立起“自尊自信、理性平和、健康向上”的心态，让老百姓在平凡中感受到最大的幸福，到沁源的农村走一走，会发现群众脸上的笑容就是在展现一种实实在在的幸福。积极营造守公德、讲道德、比美德、修品德的浓厚氛围，如今，沁源农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高的思想自觉、行动自觉不断提高，呈现出家庭和睦、邻里和谐、干群融洽的乡村善治生动局面。

（责任编辑：朱 瑞）