

老龄化社会的根本矛盾及化解思路

郑京平*

【摘要】进入21世纪以来，全球人口老龄化程度不断提高。老龄化社会的一系列矛盾和问题，正在从潜在危机逐步浮出水面，成为现实挑战。如何应对老龄化社会带来的严峻挑战，确保人类可持续繁衍与发展，已经成为全人类面临的十分紧迫而又十分重大的现实问题和战略问题。本文通过分析和揭示老龄化社会的根本矛盾，并紧紧围绕这一矛盾，提出解决问题的思路，即尽可能发挥人力资源的作用，多创造财富，做好财富的分配使用，使财富更好地发挥作用，协调好“生之者”与“食之者”之间的关系。

【关键词】老龄化社会 根本矛盾 养老模式

一、人类已步入老龄化社会

如何衡量一个国家（或一个经济体）是否已经进入了老龄化社会，在国际上尚无统一的标准。究其原因，一是由于人口的平均寿命会随着人类社会的发展进步不断提高；二是由于经济社会发展水平的差异，以及地理位置、气候、风俗习惯、劳动就业制度等的不同，国家之间人口的平均寿命和就业者的退休年龄差异较大。但为了分析研究问题的方便，人们还是有一个基本的理论框架（见表1），其中一个重要的指标和界限是65岁以上老龄人口占总人口的比重是否大于7%。

由于生育率的下降和预期生命的提高，全世界正面临着人口增长速度大幅放缓和人口老

龄化两大问题。根据联合国人口司（UNPD，2017）预测（下同），全球人口将由2015年的73.5亿增长至2035年的88.9亿和2050年的97.7亿。虽然全球人口总量仍将继续增长，但是人口增长的速度自上世纪80年代以来一直在不断下降。未来30年间，全球人口增长速度将由过去30年年均近1.5%，分别下滑到2020-2035年的年均0.88%和2035-2050年的年均0.63%左右。

与此同时，全球人口的年龄结构也在发生着巨大的变化。老龄人口的比重不断上升，人口抚养比不断提高。全球老龄人口（65岁以上）的比重将由2015年的8.3%上升到2035年的13.0%和2050年的15.8%。根据世界卫生组织更进一步细分的定义，65岁及以上人口占总人口的比例达到7%时，为“老龄化社会”

* 郑京平，中国国际经济交流中心学术委员会副主任。

表1 国际人口类型划分标准 (单位: %)

判断指示	0~14	60岁以上	65以上人口	老少人口	年龄中位数
	人口比例	人口比例	比例	比例	(岁)
年轻型	>40	<5	<4	<15	<20
成年型	30~40	5~10	4~7	15~30	20~30
老年型	30	10			

(Aging society), 达到 14% 为“老龄社会”(Aged society), 达到 20% 时为“超老龄社会”(Hyper-aged society)。目前, 日本老龄化率已为 25% 左右, 进入“超老龄社会”; 欧盟国家的平均水平也在 20% 左右 (如德国、意大利等均超过 20%), 处于“超老龄社会”的边缘; 加拿大、美国、俄罗斯等国的老龄化率为 15% 左右, 达到“老龄社会”的水平; 与全球老龄化进程相伴随, 中国自 2000 年开始, 已经处于老龄化社会。2018 年, 中国老龄化率已达到 11.9%, 也将很快进入老龄社会。

与上述变化相伴随, 全球人口总抚养比也将由 2015 年的 52.5% 逐步上升到 2035 年的 55.7% 和 2050 年的 59.1%。其中, 发达国家所面临的人口老龄化问题将更加严峻, 发展中国家受到人口老龄化的拖累程度尽管不如发达国家严重, 但却面临着“未富先老”的严峻挑战。

应对老龄社会的到来将是人类面临的十分紧迫而又十分重大的现实问题和战略问题。

二、老龄化社会的根本矛盾

为了应对老龄化社会给全球带来的挑战, 首先要透过现象, 弄清楚矛盾和问题的本质。老龄化社会给人类带来了诸多矛盾: 老龄人群体与其他劳动年龄群体的就业矛盾、老龄人的赡养问题、老龄人的医疗供需矛盾等等。但说一千, 道一万, 归根结底老龄化社会的根本矛盾是“食之者众、生之者寡”, 即“消费财富

者日众, 创造财富者日寡”的矛盾。因为, 当老年人口在总人口中的比重不断提高, 并达到一定程度时, 就意味着人口总抚养比要超过 50%。所谓人口总抚养比也称人口抚养比, 是指总体人口中非劳动年龄人口数与劳动年龄人口数之比, 通常用百分比表示。说明每 100 名劳动年龄人口大致要负担多少名非劳动年龄人口。非劳动年龄人口则由少儿人口 (0 岁至 14 岁人口) 和老龄人口 (60 岁或 65 岁以上人口) 两部分构成, 此处指 60 岁以上人口。正如联合国人口预测指出的那样, 全球人口总抚养比 2015 年为 52.5%, 2035 年将会逐步上升到 55.7%, 2050 年将达到 59.1%。如何在“食之者众、生之者寡”这一根本矛盾之中, 保证人类的可持续繁衍与发展, 是全世界共同面临的重大挑战。

三、化解老龄化社会根本矛盾的思路

要化解老龄化社会“食之者众、生之者寡”这一根本矛盾, 需要全人类共同努力, 扭住要害, 顾及当下, 着力长远, 持之以恒, 全方位应对。所谓全人类共同努力, 就是要在全球合作机制框架下, 各个国家的政府、企业、非盈利组织、个人等一起努力; 扭住要害就是要紧紧抓住人类可持续繁衍与发展这一关键; 顾及当下, 着力长远, 持之以恒就是要在保障当下日子能过得去的前提下, 采取战略性措施, 持之以恒地解决好老龄化社会的矛盾; 全方位应对就是要在各个领域、多措并举。基本

思路是，尽可能发挥人力资源的作用，多创造财富，使“生之者”多一些，利用率高一些。与此同时，做好财富的分配使用，使财富更好地发挥作用，协调好“生之者”与“食之者”之间的关系。具体有以下几点建议。


第一，要尽可能提高全人类财富创造能力，增加总供给。一是通过技术创新、改善管理、增强劳动者学习与培训等措施，不断提高劳动生产率；二是积极推动经济全球化，通过生产要素在全球范围内的优化配置，提高使用效率，提高产出率。其中，人口和劳动力在全球的流动尤为重要。因为人口和劳动力结构与其他要素资源结构的不平衡矛盾是造成产出率不高的重要原因之一；三是逐步提高退休年龄，尽量延长人们正规就业的年限；四是鼓励终身非正规就业，终身参加创造财富的劳动；五是鼓励有利于改善老龄化的人口政策。当前和今后相当一个时期，在许多国家均应采取鼓励生育的人口政策。

第二，要搞好财富的分配使用。总的原则是，要从人类可持续繁衍发展的长远观点对待养老问题，税收、财政、社会保险等政策，既要能够让老年人安度晚年，又要有利于激励劳动年龄人口高效率地参与劳动，创造财富。养老保险政策要公开透明，要充分考虑社会的承受能力和可持续性，做到量力而行。在这方面，一些资源富裕型国家和发达国家由于对老龄化社会的冲击估计不足，现在已经逐步感受到了高福利养老的巨大负担，纷纷采取更加务实的养老保障政策。像中国等一些人均GDP水平较低的“未富先老”发展中国家，更是明显感受到了社会养老保障的巨大压力。

第三，要在思想上树立起长期应对人类老龄化的观念。一是要从老龄人口的标准入手，让人们从心理上变得年轻。例如，关于老龄人口的定义，建议今后少提或不提60岁以上这一标准，而是要强化65岁以上这一标准。这有利于在理论上延长劳动人口的正规劳动年

限，有利于在心理上鼓励年长者尽量自食其力；二是要加强尊老爱幼等思想教育，让大家能够正确看待老年人，在心理上保持对社会财富分配中养老保障支出的平衡。在这方面，许多国家和民族都有自己特有的传统美德。如，中华民族就有“尊老爱幼”“孝敬长辈”“孝敬父母”等传统美德，要采取多种方式，让其发扬光大；三是要对尊敬老人、孝敬父母者给予适当奖励和补偿。如，一些国家正在实行的赡养父母所得税免税政策就是很好的补偿。在具体执行过程中，应该要求每年都要出具被赡养老人的证词和证明，以更好发挥这一政策的效果。

第四，要充分利用人工智能科技革命成果，创新养老模式。可以区分不同年龄、不同身体状况的老人，采取不同方式利用人工智能技术，实现人工智能辅助养老。如，对于能够完全自理的老人，可以通过远程服务进行健康状况诊断和监控。对于半自理或不能自理的老人，可以配备不同功能的机器人帮助其生活。

第五，要动员全社会各方力量，采取各种形式开展养老服务。一是要通过法律等手段建立起养老保险体系，为老有所养提供经济保障；二是要运用各种手段提供养老服务。如居家养老，包括一些国家和地区的传统式家庭养老、社区和邻里互助的居家养老、对于有自理能力（含独处）老人的居家养老；机构养老服务，包括针对不同老龄人群的多层次机构养老服务，尤其是针对失能老人、高龄老人和独居老人等“高度脆弱老人”开展专业化医养结合的机构养老照料服务；以及前文提到的将人工智能科技革命成果运用于养老助老行业产生的创新服务模式等。

（责任编辑：杨 婷）