



习近平治国理政新理念新思想新战略

李君如 | 中共中央党校原副校长



- 习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，是围绕着治理一个什么样的国家、怎样治理国家这一根本问题，贯穿着信仰和信念力量的精神内涵，遵循坚持人民主体地位的第一条原则，按照辩证唯物主义的辩证思维，进行顶层设计和战略部署。坚持务实的思想作风和工作作风，运用浓厚的历史思维和世界眼光，更好地团结全体中华儿女为实现中华民族伟大复兴，破解现代化进程中的难题而奋斗。
- 推进国家治理体系现代化，归结起来，就是要在一个日趋多元化的社会里，用民主和法治的方式取代传统的统治和管理，形成一个科学的规范的有效的国家制度，协调各种社会关系，化解各类社会矛盾，整合各方面社会力量，推进整个社会主义现代化建设。
- 在治国与治党的关系上，习近平总书记秉持的理念是“治国必先治党，治党务必从严”。在治党问题上，敢于下“先手棋”，形成强大的震慑力，是习近平总书记治国理政思想的一大特点。
- 我们正在以坚定的道路自信、理论自信、制度自信，全面深化改革，有针对性地破解国家治理中的种种难题，推进国家治理体系和治理能力现代化，完善和发展中国特色社会主义，这彰显了中国共产党人今天的治国理政方式和治国理政能力。



党的十八大以来，习近平总书记围绕贯彻落实十八大精神，发表了一系列重要讲话。这些讲话，贯穿马克思主义的立场观点方法，坚持中华民族最深沉的精神追求，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等国家政治生活的各个领域，其最重要的特点，是围绕着治理一个什么样的国家、怎样治理国家这一根本问题，提出了当代中国马克思主义的治国理政思想。

一、习近平治国理政思想形成的背景

历史告诉我们，一个领导人有一个领导人要解决的时代课题，一个时期有一个时期要完成的时代使命。今天的中国，需要解决的时代课题，集中起来，就是国家治理问题。其中最重要的，就是党中央在部署全面深化改革之际宣布的：完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是当今中国的实践和时代向我们提出的重要任务。

（一）这是改革实践逻辑向我们党提出的时代课题

新中国成立后，在毛主席的领导下，不到3年就恢复了国民经济，治理了社会的污泥浊水。总结我们的经验，就是毛主席讲的四个字：“组织起来”。我们将全中国绝大多数人组织在政治、军事、经济、文化及各种组织里，创造了一个又一个奇迹。

但是，历史就是这样复杂，当组织起来的人成为难以流动的“单位人”时，人民群众的无限创造性被束缚住了。针对这种情况，改革开放初始，邓小平提出了国家治理新方针，也是四个字：“活跃起来”，即“激发社会的生机和活力”。30多年改革开放，中国发生了天翻地覆的变化。溯源这些变

化，就在于改革把中国社会内在的生机和活力极大地激发了出来。

历史的辩证法又一次告诉我们，事物总是一分为二的。就在我们把中国搞活的同时，出现了许多乱象，特别是党内腐败从滋生到蔓延，引起人们对党运国运的担心。针对这种情况，邓小平提出了一整套“两手抓”方针，一手抓物质文明、一手抓精神文明，一手抓改革开放、一手抓打击犯罪，一手抓民主、一手抓法制，等等。国内外政治风波发生前后，我们又提出要处理好改革发展稳定的关系，后来又强调要构建社会主义和谐社会，建设一个活而有序的社会。实践告诉我们，要解决这一问题，必须以时不我待的紧迫性、敢于担当的责任心、踏石留印抓铁有痕的魄力和劲头，采取大刀阔斧、雷厉风行的行动，向乱象开刀，果断治乱。建设一个什么样的国家治理体系、怎样治理国家提到了我们面前。十八大报告中提出了“治国理政”这一命题，强调“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”“法治是治国理政的基本方式”。这就是以习近平为总书记的党中央所处的时代背景及其肩负的时代使命。

时代提出的课题，也是时代提出的难题。搞活，不能搞乱；治乱，不能治死。不论搞活，还是治乱，都必须有利于并确保“两个一百年”目标的实现。为破解这一难题，以习近平为总书记的党中央从统一思想着手，把全党全国各族人民的思想认识统一到中国特色社会主义新要求上，统一到“两个一百年”和中国梦的奋斗目标上来；秉持“治国必先治党，治党务必从严”的理念，从制定“八项规定”开始，一手抓群众路线教育实践活动，一手抓惩治腐败，“老虎”“苍蝇”一起打，改善了党在群众中的形象；制订了“全面深化改革”和“全面依法治国”这两个被称为“姊妹篇”的纲领性文件，把国家治理提到了改革总目标的高度。在此基

础上,逐步形成了治国理政的新战略,即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党相辅相成、相互促进、相得益彰的“四个全面”战略布局。

(二) 这是信息化迅猛发展提出的时代课题

研究中国的社会主义问题,研究中国的治国理政问题,都不能脱离今天的时代变动特点,远离时代大潮的发展趋势。

今天的世界发生了什么样的变化?今天的时代有什么样的特点?这里,我们不作抽象的概括,只作具象的描述,从而来感悟体会时代潮流发展走势。

一件事是,最能够反映经济全球化走向的世界经济论坛即达沃斯论坛,这两年关注的重点是信息化和低碳化。另一件事是,这两年一个新的论坛突兀而起,吸引了全球的眼光,这就是乌镇论坛,即在我国浙江乌镇举办的世界互联网大会。把这两件事同我们身边的变化联系起来,大家都可以感受到:信息化,在我们的生活中,已经成为这个时代最基本最广泛最深刻的元素。信息化不仅改变了世界的通信方式,而且深刻地改变了人类的生产方式、生活方式、交往方式。现在,我们一方面享受着信息化时代的好处,另一方面也面对着信息化带来的巨大挑战。信息化给我们的公共安全、国家安全和执法管理、司法活动提出了许多新难题。信息扁平式传递方式可以突破我们建立的纵向管控系统。信息的透明性增强了监督的广泛性,至于网络犯罪、网络治理,更已成为社会治理和国际斗争中不容忽视的新问题。

(三) 这是当代中国社会发展规律提出的时代课题

社会发展是有规律的,经济建设要合乎规律,政治、文化和社会建设也都要合乎规

律。领导者的重要作用,就是要在认识社会发展规律的过程中,驾驭其发展的逻辑,尊重历史的辩证法。

改革开放以来,我们党从中国和世界社会主义运动的历史经验中,认识到要治理好我们的国家和社会,必须不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。改革开放之初,我们就提出要清醒认识到我国现在处在并将长期处在社会主义初级阶段,要解决的社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。由此提出了坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,来解放和发展社会生产力。就是要在改革中突破传统生产关系的束缚,建立和发展社会主义市场经济。而要发展市场体系,解决市场经济发展中出现的新问题,就要进一步改革和完善上层建筑,从执政党建设着手,改革和完善党的领导方式和执政方式;进而就要在转变经济发展方式的同时,全面深化改革,推进国家治理体系和治理能力现代化,解决国家制度现代化问题,完善和发展中国特色社会主义制度。这就是中国改革的实践逻辑。

尊重历史的辩证法,在今天就是尊重中国改革的实践逻辑。我们从“文化大革命”走出来后,果断决定工作重心转移,启动改革开放轮子,并在实践中开辟中国特色社会主义道路,形成了邓小平理论,就是这种实践逻辑的作用。我们在国内政治风波以后,一面推进以社会主义市场经济为目标的经济体制改革和其他各方面改革,处理好改革发展稳定关系,一面强调要抓好执政党建设,形成了“三个代表”重要思想,是这种实践逻辑的作用。进入新世纪后,我们强调要转变经济发展方式,构建社会主义和谐社会,形成了科学发展观,也是这种实践逻辑的作用。今天,我们从新的历史起点出发,坚持“四个



全面”战略布局，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，同样是实践逻辑的要求。

二、习近平治国理政思想的丰富内涵和核心要义

（一）丰富内涵

习近平治国理政新理念新思想新战略，是一个具有丰富内容并有内在逻辑联系的治国理政科学思想体系。包括国家发展的根本方向、奋斗目标、发展动力、工作中心和总布局、国防与军队建设和祖国统一、外交、党的领导和党的建设等主要内容。

1. 坚持和发展中国特色社会主义。这是我们各项工作的主线和治国理政的纲领。

2. 为实现两个一百年目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。这是我们各项工作的奋斗目标。

3. 坚持经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”全面发展。这是我们各项工作的总布局。

4. 坚持以人民为中心的发展思想，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，适应、把握、引领经济新常态，保持国民经济持续健康发展。这是我们各项工作的中心任务。

5. 强调全面深化改革是发展的强大动力，以经济体制改革牵引各方面改革，当前重点是推进供给侧结构性改革。这是完成各项任务的根本动力。

6. 坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家。这是国家长治久安的法治保证。

7. 培育和弘扬社会主义核心价值观，建设社会主义文化强国。这是改革发展稳定的思想文化保证。

8. 坚持总体国家安全观，加强国防和军队建设，走中国特色国家安全道路。这是实现国家长治久安的安全保障。

9. 坚持走中国和平发展道路，实施外交总布局，参与全球经济治理，共同建设“一带一路”，促进世界和平。这是重要的国际环境保证。

10. 坚持党的领导，全面从严治党，反腐倡廉，密切党群关系，增强党的领导和执政能力。这是根本的政治保证。

其中，前5个讲的是治国理政的纲领、目标、布局、任务和动力，后5个讲的是实现目标任务的保证，包括根本的政治保证、法治保证、思想文化保证、安全保证和国际环境保证。

（二）纲领目标

1. 关于坚持和发展中国特色社会主义。这是旗帜，是我们各项工作的主线，也是习近平治国理政新理念新思想新战略的核心要义。十八大以来，我们的事业又一次站在新的历史起点上。国际环境十分诡异，改革发展面临严峻挑战，各项工作错综复杂，人民群众期望值很高。在这样一个历史性的关键时刻，怎么样统揽全局、纲举目张，展开新起点新布局新蓝图，是以习近平为总书记的党中央面临的第一个重大课题。习近平总书记破解这个问题的办法，就是他强调的：紧紧抓住坚持和发展中国特色社会主义这条主线，把它作为学习贯彻十八大精神的聚焦点、着力点、落脚点。

第一，中国特色社会主义是我们党和人民“团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜”。举什么旗，走什么路，无论在革命时期，还是在改革开放新时期，都是党的事业兴衰成败第一位的问题。习近平总书记指出：“一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。”1840年鸦片战争以来，为了救亡和发展，我们的老祖宗什么“主义”都尝试过了，但都没有成功。历史和现实告诉我们，

只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。有了这面旗帜，才有8800多万党员的团结、奋进、胜利；有了这面旗帜，才有13多亿人民的团结、奋进、胜利。第二，中国特色社会主义是“管全局、管方向、管长远”的主心骨。在今天复杂多变的国内外形势和多元化思想的冲击下，要把握住正确的方向，既不走邪路，也不走老路，同样也不东摇西摆或者随波逐流，就要有主心骨。这个主心骨，就是中国特色社会主义。第三，中国特色社会主义是我们攻坚克难的信心之源。不论是一个国家、一个党，还是我们每一个人，前进的道路上不可能没有困难。今天，我们全面深化改革，就要“涉险滩”“啃硬骨头”。在遇到困难的时候，信心比黄金更珍贵。习近平总书记反复强调要坚持和发展中国特色社会主义，就是为了增强我们的道路自信、理论自信、制度自信。第四，中国特色社会主义是我们推进改革的科学指南。对于中国特色社会主义，习近平总书记强调一要“坚持”，二要“发展”。坚持，就是要坚持建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务和夺取新胜利的基本要求；发展，就是要在坚持的基础上改革创新。马克思主义必定随着时代、实践和科学的发展而不断发展，不可能一成不变，社会主义从来都是在开拓中前进的。坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章。“现在，我们这一代共产党人的任务，就是要继续把这篇大文章写下去。”

需要强调的是，千万不要把“坚持和发展中国特色社会主义”这样的话看作标语口号。习近平总书记强调这个问题是有针对性的：一方面，针对的是意识形态领域中的错误观点。比如，有的人说中国特色社会主义搞的是民主社会主义，也有的人认为我们的改革搞的是“中国特色资本主义”。针对这样的问题，习近平总书记强调：“中国特

色社会主义是社会主义而不是什么其他主义”。我们不搞资本主义，也决不能搞资本主义。另一方面，针对的是我们工作中的错误指导思想。比如我们在推进经济、政治、文化和社会建设的时候，有的人往往提出一些不切实际的目标和口号。对此，习近平总书记强调，不要把群众的胃口吊高了，任何时候都要牢牢把握我国处在社会主义初级阶段这个最大国情。他说：“不仅在经济建设中要始终立足初级阶段，而且在政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中也要始终牢记初级阶段。”又比如党中央强调在推进经济建设的同时，要把社会建设摆到更加突出的位置，有人以此为由头提出今天各项工作要以社会建设为中心。坚持和发展中国特色社会主义，就是要求我们在任何时候都“不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑”。对于我们各级领导干部，尤其如此。领导干部是“管全局、管方向、管长远”的人，更要用“管全局、管方向、管长远”的中国特色社会主义武装自己，才能坚定而又清醒地管好全局、管好方向、管好长远。

2.关于制度问题。我们的改革，要解决的是制度创新问题，是经济体制、政治体制等各方面具体制度的根本变革，是社会主义基本制度的自我完善和发展。从党的十一届三中全会以来，我们在各个方面改革旧体制，建立新制度，做了大量工作。但什么时候我们的改革能够在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度呢？邓小平在1992年南方谈话中提出的时间表是，再有30年时间，也就是到2020年左右。十八大决定把邓小平提出的制度“更加成熟更加定型”这八个字写进党代会报告，意味着这一任务已经被提上议事日程。那么，什么叫“更加成熟更加定型的制度”呢？习近平总书记创造性地回答了这个问题，提出要以国家治理体系和治理能力现代化为总要求，来完善和发展中国



特色社会主义制度。这就是党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标。过去我们讲过很多现代化，包括农业现代化、工业现代化、科技现代化、国防现代化等，国家治理体系和治理能力现代化是第一次提出。“国家治理”是一个不同于传统意义上“统治”和“管理”的新概念。现代政治学认为，国家治理体系现代化，已经不是一般意义上讲的规章制度完善问题，而是以民主和法治两个轮子推进的国家制度现代化问题。这种国家治理体系现代化的大思路，既坚持又发展了邓小平的制度改革理论，意味着我们的制度改革进入了一个全新的阶段。

怎样治理社会主义社会这样全新的社会，在以往的世界社会主义中没有解决得很好。马克思、恩格斯没有遇到全面治理一个社会主义国家的实践，他们关于未来社会的原理很多是预测性的；列宁在俄国十月革命后不久就过世了，没来得及深入探索这个问题；苏联在这个问题上进行了探索，取得了一些实践经验，但也犯下了严重错误，没有解决这个问题。我们党在全国执政以后，不断探索这个问题，虽然也发生了严重曲折，但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果，改革开放以来的进展尤为显著。因此，以习近平为总书记的党中央把制度现代化作为我们改革的总目标，顺应了世界社会主义运动和中国特色社会主义事业发展的历史要求。

同时，纵观当今世界的综合国力竞争，从经济实力竞争发展到科技实力竞争、国防实力竞争，已经深入到国家制度竞争，特别是国家治理体系的竞争。现在，已经有许多国家的政治家和学者指出，中国能够在那么短的时间内成为世界第二大经济体，和中国制度包括中国共产党的领导制度、中国的政治体制有直接的关系。特别是我们高效率的领导制度、有特色的协商民主制度等，越

来越为世界所瞩目。正如习近平总书记所说的：“我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，同世界上一些地区和国家不断出现乱局形成了鲜明对照。”与此同时，习近平总书记也强调，“相比当今世界日趋激烈的国际竞争”，我们在国家治理体系方面还有许多不足，有许多亟待改进的地方。我们要赢得综合国力竞争，还是要靠制度创新。

习近平总书记关于制度建设特别是国家治理体系现代化的思想，内容要义是：第一，我们所讲的“国家治理体系”和西方所讲的“政府治理体系”不同，是在党的领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域的体制机制、法律法规，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。第二，推进国家治理体系现代化绝非否定我们的社会主义基本制度。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的，是有独特优势的，是适应我国国情和发展要求的。第三，推进国家治理体系现代化必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。第四，推进国家治理体系现代化就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务管理制度化、规范化、程序化。第五，一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。第六，推进国家治理体系和治理能力现代化，要大力培育和弘扬社会主义核心价值观，加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。

关于国家治理体系现代化的思想，需要注意两个问题：

一是推进国家治理体系现代化，归结起

来,就是要在一个日趋多元化的社会里,用民主和法治的方式取代传统的统治和管理,形成一个科学的规范的有效的国家制度,协调各种社会关系,化解各类社会矛盾,整合各方面社会力量,推进整个社会主义现代化建设。

二是推进国家治理体系现代化,必须处理好制度改革的要求和方向的关系。习近平总书记强调,我们推进国家治理体系和治理能力现代化,是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求;同时,推进国家治理体系和治理能力现代化,方向是坚持中国特色社会主义道路。国家治理体系需要改进和完善,但怎么改进、怎么完善,要有主张,要有定力。既要有制度自信,又不能固步自封,而是要不断革除体制机制弊端,让我们的制度成熟而持久。也就是说,在改革总目标中,“推进国家治理体系和治理能力现代化”,同“完善和发展中国特色社会主义制度”,这两句话是一个整体,不能只讲一句话,要讲全,既不能忘记国家治理体系现代化这个总要求,又不能偏离中国特色社会主义这个正确的政治方向。

3.关于要更加注重治理能力现代化建设。党的十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标,在强调推进国家治理体系现代化的同时,引人注目地提出了“治理能力现代化”问题。“国家治理体系和治理能力是一个有机整体,相辅相成,有了好的国家治理体系才能提高治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。”“只有以提高党的执政能力为重点,尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。”

应该讲,改革开放以来,我们对这个

问题相当重视。党的十六届四中全会还专门通过了一个关于加强党的执政能力建设的决定,提出要提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。但是,这个问题今天依然是制约我们工作的大问题,是我们在全面深化改革中要下大气力解决的问题。

习近平关于治理能力的思想要点是:第一,要清醒认识“能力不足”是我们面临的一大危险。习近平总书记尖锐地指出,我们现在存在“本领不足、本领恐慌、本领落后”的问题。他说,在我们党内相当一个范围里,存在着“新办法不会用,老办法不管用,硬办法不敢用,软办法不顶用”这样一种状况,这不能不引起我们重视。第二,治理能力就是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,简单地说,就是“制度执行能力的集中体现”。和我们平时讲的这个能力那个能力(比如文学鉴赏能力和审美能力)不一样的是,强调按制度办事、用制度办事、把规定的事办实办妥办好。第三,提高制度执行力必须解决“最后一公里”的问题。我们从决策、立法到执行,往往起步很好,但在执行过程中就差“最后一公里”,引起群众不满,甚至影响了人们对我们制度优越性的认同。第四,推进治理能力现代化的方向是提高依法执政能力。这就要求我们“提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境,在法治轨道上推动各项工作”。第五,推进治理能力现代化的目的是要把制度优势转化为管理国家的效能。

需要强调的是,国家治理体系现代化和治理能力现代化这两个方面,我们要格外重



视治理能力建设。习近平总书记指出：“制度执行力、治理能力已经成为影响我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。”如果没有治理能力建设，再好的制度、再好的国家治理体系，都只是一纸空文。因此，习近平总书记强调：“要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政的水平。”

（三）治国与治党

习近平总书记常讲：“治国必先治党，治党务必从严。”这里，有两个概念，一个是“治国”，一个是“治党”，必须搞清楚这两者的关系。人类在古代是以血缘关系组织起来的，后来以个人血缘关系为基础的古社会制度被毁了，代之而起的是一个新的以地区划分和财产差别为基础的国家制度。事实上，在中国漫长的封建社会中，国家是以地区划分的，但国家的核心统治集团还是以血缘为基础形成的，即我们常讲的“家天下”。政党政治出现后，以政治信仰和政治纲领为基础组织起来的政党，取代了以血缘为基础的“家天下”的核心统治集团，于是在国家政治运作中就出现了“国家”与“政党”的关系。在现代民主政治发展过程中，进一步出现了“人民”与“国家”、“人民”与“政党”的关系，形成了“人民”“政党”“国家”三者互动的政治构架。“治国”与“治党”的关系，是人民当家作主前提下的国家治理与党的治理之间的关系。由于我们党既是国家的领导核心，又是长期执政的执政党，要治理好这个国家，首先要治理好这个党。“全面从严治党”是“四个全面”战略布局中的重要组成部分。

那么，什么叫“全面从严治党”呢？

第一，“全面从严治党”关键在“严”。习近平总书记说：“这些年来，在一些地方和单位，‘四风’问题越积越多，党内和社会上潜规则越来越盛行，政治生态和社会环境受到污染，根子就在从严治党没有做到位。有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到位上，没有严到份上。”他强调：“世间事，做于细，成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障。我们共产党人最讲认真，讲认真就是要严字当头，做事不能应付，做人不能对付，而是要把讲认真贯彻到一切工作中去，作风建设如此，党的建设如此，党和国家一切工作都如此。一切何必当真的观念，一切干一下得了的想法，一切得过且过的心态，都是对党和人民事业有大害而无一利的，都是万万要不得的！”“只要真管真严、敢管敢严、长管长严，而不是管一阵放一阵、严一阵松一阵，就没有什么解决不了的问题，就不至于使小矛盾积重难返、小问题酿成大患。”所以，今天讲全面从严治党，关键就在“从严”二字。

第二，“全面从严治党”基础在“全面”。习近平总书记讲的“全面”，不仅是指从严治党的领域包括“五位一体”的党建总布局，而且是指从严治党的重点对象是“关键少数”，即县处级以上领导干部，包括在位的和离退休的各级领导干部，对乡镇干部和基层党员的要求亦是如此。从严治党的方法，既包括依纪惩治，也包括“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”式的教育等。因此，全面从严治党，基础在“全面”，功夫也要用在“全面”上。

第三，“全面从严治党”要害在“治”。全面从严治党，靠的是行动，而不是靠宣言。这几年，党中央雷厉风行抓党的建设，就像下围棋一样下了一个“先手棋”，在全党上下形成了一种整顿党的作风和队伍的强大震撼力、威慑力。

第四,“全面从严治党”的核心是加强党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。国内外所有敌对势力否定我们的进步、丑化我们的制度、夸大我们的不足、输入他们的价值观,都是为了否定和取消中国共产党在中国的领导。而我们的工作中出现的问题,特别是党内出现的种种消极腐败问题,不仅为敌对势力提供口实,而且直接削弱了党与人民群众的血肉联系,削弱了党的领导能力和执政基础。当前,我们面临着党的领导弱化和脱离群众、组织涣散和纪律松弛等问题,这些问题对党的杀伤力,要远远大于来自外部的诬蔑攻击。因此,坚持全面从严治党,始终要围绕坚持党的领导这一核心问题推进,在这样的问题上决不能书生气十足。

(四) 动力系统

改革是发展的强大动力。习近平总书记在党的十八届一中全会上提出了六项任务,其中一项是“深化改革开放”。改革创新,正是习近平治国理政新理念新思想新战略的核心要义。

特别是在党的十八届三中全会,习近平总书记以“全面深化改革”的新思想,丰富和发展了邓小平的改革理论。其要点是:第一,全面深化改革是“啃硬骨头”和“涉险滩”的改革。习近平总书记指出,我国改革已经进入攻坚期和深水区,推进改革要有更大的勇气和智慧。第二,全面深化改革不是线性推进的全面改革,而是各项改革协同配合推进的系统工程意义上的全面改革。改革开放是一场深刻而全面的社会变革,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合。因此,必须坚持全面改革,在各项改革协同配合中推进。”第三,全面深化改革要坚持以经济体

制改革为重点,牵引各个方面改革。经济体制改革要解决的核心问题,是市场与政府的关系问题。市场在资源配置中要起决定性作用,同时政府也要更好地发挥作用。习近平总书记指出,经济体制改革也是结构性改革,重点是推进供给侧结构性改革。2016年“两会”,他在湖南代表团进一步指出:“推进供给侧结构性改革,是一场硬仗。要把握好‘加法’和‘减法’、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系。”第四,全面深化改革要坚持“摸着石头过河”与“加强顶层设计”结合起来的改革方法。第五,全面深化改革要研究改革的内在规律。习近平总书记强调指出:“必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏,把握全面深化改革的内在规律,特别是要把握全面深化改革的重大关系,处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。”第六,全面深化改革是一场深刻革命,必须把握好改革的正确方向。在方向问题上,我们头脑必须十分清醒。中国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误,一旦出现就无法挽回、无法弥补。第七,全面深化改革要把改革动力和创新动力结合起来。改革是从破除上层建筑对生产关系、生产关系对生产力的束缚方面推动生产力发展,创新是从生产力内部的结构变革推动生产力发展。习近平总书记深入分析了综合国力与科技进步、经济规模与资源制约、科技创新与产业更新等问题,有针对性地提出了要用创新驱动取代要素驱动这一深刻问题,为适应经济新常态,推进中国持续健康发展指出了一条新路。党的十八届五中全会一方面重申“改革是发展的强大动力”,另一方面强调“创新是引领发展的第一动力”,这样,就从上层建筑、生产关系



和生产力三个方面发力，形成了中国特色社会主义的动力系统理论。第八，如前所说，党中央确定了全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化。

无论从内容来看，还是从针对性和意义来看，习近平治国理政新理念新思想新战略是我们党在中国特色社会主义道路最新实践中，形成的马克思主义中国化的最新成果。

三、为谁治国、如何理政？

（一）坚持以人民为主体

人民，在习近平总书记的心头具有至高无上的地位。他说：“权力观是关于国家和社会权力的根本观点。马克思主义权力观，概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。前一句话指明了权力的根本来源和基础，后一句话指明了权力的根本性质和归宿。全心全意为人民服务，是我们党的唯一宗旨，也是马克思主义权力观同资产阶级权力观的根本区别。”党的十八大报告中第一次把“坚持以人民为主体”作为“夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求”中第一条要求提出来，是有深意的。在党的十八届五中全会提出的制定“十三五”规划的建议中，“坚持人民主体地位”是必须遵循的第一条原则。由此可见，“以人民为主体”是习近平总书记治国理政的基本原则，是他在治国理政中处理各种复杂问题的出发点和落脚点。

（二）坚持坚定的理想信念

习近平治国理政新理念新思想新战略贯穿着一个坚强的精神内涵，这就是信仰和信念的力量。他常说：“理想信念是共产党人精神上的‘钙’，理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”“事实

一再表明，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。”他之所以反复强调在治国理政中，要坚持中国特色社会主义这一主线，就是要求全党坚定共产主义远大理想，真诚信仰马克思主义，矢志不渝为中国特色社会主义而奋斗。对于我们各级领导干部来说，坚定的理想信念，一要对党对社会主义对人民绝对忠诚，二要有担当的使命感和责任心，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

（三）坚持实干兴邦

务实，是习近平总书记的从政特点。无论是《摆脱贫困》，还是《之江新语》，从中都可以看到这一鲜明特点。在他担任党的总书记和国家主席后，这一思想作风和工作作风就成为他治国理政的风格和特点。特别是在他提出为实现民族复兴的“中国梦”而奋斗的理想追求时，以非常明确的语言告诫我们：“空谈误国，实干兴邦。”十八大以来他的行动则更进一步体现了他实干的治国理政风格。十八大至今，他带领我们脚踏实地地迈出了五大步：第一步，在十八大确定了全面建成小康社会和全面深化改革的目标；第二步，在大量调查研究基础上进行决策，并通过十八届三中、四中全会制定全面深化改革和全面推进依法治国的目标任务和路线图；第三步，在两次中央全会后立刻给各部委分解任务，形成落实意见；第四步，制定落实改革每一项任务的实施意见，一项一项抓落实；第五步，以创新、协调、绿色、开放、共享发展的新理念提出编制“十三五”规划纲要。这就是他说的“一张好的蓝图一干到底，切实干出成效来”的实干精神，就是他说的“钉钉子精神”。

（四）坚持辩证思维

在治国理政过程中，坚持按照辩证唯

物主义的辩证思维,进行顶层设计和战略部署。唯物辩证法强调,要用客观的全面的联系的发展的观点认识世界和改造世界。习近平总书记治国理政的辩证思维有四个显著特点,一是重视系统思维。比如我们在前面讲到的“全面深化改革”,就是把各方面改革作为相互联系的一个系统工程来认识 and 处理的。二是重视战略思维。他在处理复杂问题时,既注意细节,更重视全局的长远的考虑,比如他提出的“四个全面”战略布局,又比如他关于供给侧结构性改革要把握好“加法”和“减法”等五大关系的论述,都体现了他的战略思维特点。三是重视底线思维。底线思维,就是在任何问题上都要保持政治上的清醒和坚定。过去有人把辩证法看作是“变戏法”,这是对唯物辩证法的极大曲解。四是重视创新思维。辩证法告诉我们,实践是不断发展的,对事物本质的认识也是不断深化的。因此,人们对世界的认识和改造永远不会停留在一个水平线上,创新是一个国家兴旺发达的不竭动力。习近平总书记连续两年在全国“两会”上海代表团参加讨论时,都强调创新。他说,创新发展理念首要的是创新。同时,他身体力行,在治国理政的决策和实践中,都坚持创新思维。他治国理政的重要目标就是要把我国建设成为一个创新型国家。

(五) 坚持历史思维

习近平是一个具有广博历史知识和深厚文化修养的马克思主义政治家,因此他的治国理政思想中具有浓厚的历史思维特点。他一再强调:“中国的今天是从中国的昨天和前天发展而来的。要治理好今天的中国,需要对我国历史和传统文化有深入了解,也需要对我国古代治国理政的探索和智慧进行积极总结。”把现在的事同历史的逻辑发展联系起来,并对未来的发展做合理的预测,是

习近平思维方式的重要特点,也是他治国理政的重要特点。他明确指出:“中华优秀传统文化源远流长、博大精深,中华民族形成和发展过程中产生的各种思想文化,记载了中华民族在长期奋斗中开展的精神活动、进行的理性思维、创造的文化成果,反映了中华民族的精神追求,其中最核心的内容已经成为中华民族最基本的文化基因。”他提出“文化基因”说,是为了坚守和弘扬中华民族优秀的文化传统,更好地团结全体中华儿女为实现中华民族伟大复兴,破解现代化进程中的难题而奋斗。

(六) 坚持世界眼光

习近平的历史思维是和世界眼光联系在一起。他说过:“世界潮流,浩浩荡荡,顺之者昌,逆之者亡。纵观世界历史,依靠武力对外侵略扩张最终都是要失败的。这就是历史规律。”他在治国理政过程中,十分重视对当今世界大变局的观察和研究,同时又善于把世界的变动和历史规律联系起来,用这样一种世界眼光处理我们遇到的各种国内外复杂问题。中国大局和世界大局,这两个大局是他治国理政的重要出发点。至于他关于“和平、发展、合作、共赢的时代潮流”“利益共同体”“命运共同体”等论述,关于他提出的构建新型大国关系的主张,坚持亲、诚、惠、容的周边外交理念,树立亚洲安全观,坚持理性、协调、并进的核安全观,等等,更是体现了他的世界眼光。

这六个思想方法和工作方法上的重要特点,就是贯穿在习近平总书记治国理政新理念新思想新战略中的立场观点方法。在协调推进“四个全面”战略布局,推进国家治理体系和治理能力现代化,完善和发展中国特色社会主义制度进程中必须坚持的。

(责任编辑:王大鹏)