

引领广大青年积极参与 社会治理创新*

汪鸿雁 | 共青团中央书记处书记

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视社会治理创新。动员和组织广大青年参与社会治理创新是共青团做好党的青年群众工作的需要,也是推进共青团自身改革发展的需要。

一、引领青年积极参与社会治理创新是共青团改革的重要内容

2016年,中共中央办公厅印发了《共青团中央改革方案》,提出了构建凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团的四维工作格局,明确提出要进一步加强对青年社会组织的凝聚。2017年4月,中共中央国务院印发新中国历史上首个《中长期青年发展规划(2016-2025年)》,将青年社会融入与社会参与纳入重点发展领域,指出要引领青年有序参与政治生活和社会公共事务,在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用,引导青年社会组织健康有序发展。各级共青团组织按照改革的要求,积极参与创新与加强社会管理,主要做了四个方面的工作。

一是培育青年社会组织。团中央在内部机构改革中,新成立了“社会联络部”,负责联系、凝聚、培育、引导青年社会组织,推动实施了青年社会组织的伙伴计划,建设培育孵化机构设计实施服务项目,加强对青年社会组织骨干的培训和组织的吸纳,并且不

断地改进青年社会组织发展的政策环境。

二是建设青少年事务的社工队伍。共青团正式确立了“专职团干部+青少年专业社工+志愿者”的工作队伍建设方向。加强教育培训,开发专门岗位,发展团属和民办的社工服务机构,推动将青少年社会服务纳入政府购买服务的支持范围。目前,全国青少年专业事务社工已经达到6.2万人。

三是引导青年有序参与。推动区域化团建,强化基层社区的组织建设,引导青少年积极参与社区建设,同时开展共青团与人大代表、政协委员面对面活动,正确地发出青少年合法权益的呼声。

四是深化中国青年志愿者行动。中国青年志愿者队伍是目前我国最大的一支志愿者队伍。我们不断扩大队伍,培育骨干,发展组织体系,建设网络平台,大力开展阳光助残、关爱农民工子女、西部计划、海外计划、暖冬行动等具有品牌效益的志愿服务项目。

二、建设青年信用体系是共青团参与社会治理的创新方式

社会信用体系是社会治理体系的重要组成部分,以习近平同志为核心的党中央,把社会信用体系建设作为加强和创新社会治理的重要手段,摆在了治国理政的重要位置。国家“十三五”规划纲要要加强和创新社会

* 本文系作者2017年7月2日在第七届中国社会治理论坛上的主旨演讲。

治理一篇中专设一章，要求完善社会信用体系。国务院出台了社会信用体系的建设规划纲要和一系列改革性文件，统一了社会信用制度、信用信息平台、信用联合奖惩机制等，支持条件日臻完备，社会信用体系的基础能力、基础设施、基础制度大大加强。


青年的信用体系是社会信用体系的有机组成部分，青年诚信则社会诚信、国家诚信。在青年一代中，培养讲诚信、重信用的精神理念，就是为社会培育土壤，为国家发展激活动力。团中央主动申请加入社会信用体系建设部际联席会议，融入了社会信用体系建设的工作大局，并且联合国家发改委、中国人民银行共同推进青年信用体系的建设。推动青年信用体系建设的出发点和初衷，首先是要积极探索引导青年践行社会主义核心价值观的方法；其次是以发展青年的信用，服务青年的全面发展，参与国家的诚信建设，引领青年参与社会治理的新思路、新途径和新方法。

三、青年信用体系建设取得积极成效

近年来，各级共青团组织与发改委、人民银行等部门密切配合，积极争取北京师范大学中国社会管理研究院社会治理智库的支持，广泛吸引企业和社会组织参与，积极运用互联网和大数据技术，探索创新公益性和市场化相结合的模式，大力推进青年信用体系建设。

一是推动政策支持。由团中央等51家中央部委发起的优秀青年志愿者守信联合激励行动，吸引了一大批知名企业和社会组织共同参与，在教育、就业、创新创业、社会保障、租赁、融资、文化生活、评先树优等领域，给予诚信守信的青年褒奖，努力使诚信成为青年的思想自觉和行动自觉，为建立健全激励诚信、惩戒失信的社会秩序，开展了

有益探索。目前出台的信用联合奖惩机制，主要是针对企业和组织的联合惩戒机制，而团中央所建立的机制是针对青年个体的激励政策，并非惩戒政策，是唯一一个以社会公益为主要目标的激励措施。二是培育青年诚信文化，组织开展诚信点亮中国活动，弘扬青年诚信文化，引导青年发出诚信的好声音，传播正能量，推动全社会形成崇尚诚信、践行诚信的良好风尚。三是面向社会征集研究课题，深入开展青年诚信建设和社会治理创新的理论研究。魏礼群院长主持编写的《中国青年诚信建设新探索》一书，集中呈现了中国青年信用体系建设的理论研究和实践探索的最新成果。青年信用体系建设是一项全新的工作。初始阶段我们就非常重视理论研究的支撑，一边研究一边实践，有很多工作设计是完全出乎我们意料的。比如在信用体系建设当中，现在基本上采用的是大数据技术，首先面对的困难就是各地的信息孤岛问题，仅仅是统一数据库就花了很长时间。另一方面，共青团缺乏资金投入能力，在大数据建设信用培育的长期投入问题上，在信息技术应用及法律政策问题上，如何处理好公益性和市场化的关系，也是我们面临的课题。在这些方面，理论研究为我们实践工作提供了重要指导。刚刚发布的《中国青年诚信建设新探索》一书，将对推进青年信用体系建设具有重要的指导意义。

中国社会治理论坛是非常重要的研讨社会治理工作的学术交流活动，对于深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略具有重要意义。其研讨的成果必将有利于进一步理清我国社会治理的基本规律，总结我国社会治理的创新经验，提升我国社会治理的能力和水平。

(责任编辑：杨婷)