

# 加大农业科技创新力度 驱动产业扶贫加快发展

张桃林 | 农业部副部长  
中国农学会会长



产业是发展的根基、脱贫的依托。推进贫困地区产业扶贫，关键是要充分依靠科技进步和劳动者素质提高。要通过科技助力产业扶贫，有效发挥科技对特色主导产业的支撑作用，促进一二三产业融合发展，带动农民脱贫致富。

## 一、充分认识科技助力产业扶贫的重大意义与机遇挑战

习近平总书记在宁夏固原考察时指出：“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路”。当前，我国正处在全面建成小康社会的决胜期和扶贫开发的攻坚阶段，党中央高度重视脱贫攻坚，对新时期扶贫工作做出了“五个一批”工程的重大决策部署。产业扶贫作为“五个一批”的首个工程，不仅直接关乎3000万以上农村贫困人口的脱贫，而且影响着异地搬迁脱贫、生态保护脱贫等目标的

实现。事实上，产业扶贫对提高贫困地区和贫困人口内生动力与自我发展能力，从根本上拔掉“穷根”，具有重要基础性作用。可以说，产业扶贫事关脱贫攻坚全局和脱贫效果的稳定与可持续性。

经过长期的实践探索，目前我国全方位产业扶贫的工作格局已基本形成。中央对产业扶贫作出了全面部署，在贫困县资金整合、金融服务、资金股权量化、督查考核等方面出台政策措施，为各地推进产业扶贫提供了基本遵循。各有关部门通过规划引领、项目资金倾斜、管理人才和技术服务支持等方式，不断加大扶持力度，逐步形成了编制一个好规划、选准一个好产业、打造一个好龙头、创新一个好机制、形成一个好体系的“五个一”工作思路。同时，各地及相关部门在产业扶贫规划编制、政策出台、项目支撑、机制创新等方面也开展了大量卓有成效的工作，尤其是贫困地区广大干部群众积极探索产业

扶贫路径模式，在发展优势特色产业、破解产业发展融资难、建立利益共享机制等方面积累了很多经验做法。

但也必须清醒看到，农村贫困地区产业发展总体水平不高的问题仍很突出，产业扶贫还面临不少新情况新问题，存在不少薄弱环节和短板领域，尤其是农业科技对产业扶贫的贡献度还不够高，科技自身也存在着创新能力不够强、农技推广体系不健全、产学研协作不密切、人才支撑不足等问题。

一是产业选择不够准。我国贫困地区自然条件千差万别，资源禀赋各不相同，发展水平很不平衡。既有发达地区点状分布的贫困县市、贫困乡村，也有涉及22个省（区、市）680个县覆盖2亿人口的14个集中连片特困地区；既有资源相对丰富的大兴安岭南麓，也有荒漠化问题比较突出的六盘山区。然而，调查表明，目前贫困地区产业发展对地方资源禀赋差异考量普遍不足，尤其是在体现因地制宜、突出特色、发挥优势上还存在较大差距。

二是产业发展水平不够高。随着粮食生产实现历史性的“十二连增”，我国农业现代化建设已经进入加速向粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合转型发展的新阶段，农业产业链、价值链不断延伸，规模化、组织化程度不断提高，标准化、品牌化水平不断提升。但是，与全国平均水平相比，贫困地区农业产业发展的现代化水平明显滞后，生产组织化程度、农产品加工率、产业比较效益和竞争力、品牌化经营水平等均较低。

三是政策支持针对性不够强。近年来，各级财政通过加大对贫困地区的一般性转移支付力度，同时引导相关专项转移支付向贫困地区和贫困人口倾斜，初步构建了针对贫困地区和贫困人口的财政综合扶贫政策体系。但是，与扶贫攻坚任务目标要求相比，支持政策的整体性、系统性和精准度还不够，存在涉农资金使用分散、扶贫项目资金在具

体实施中不符实际不接地气、财政资金引导撬动金融和社会资本作用发挥不够，以及贫困户产业发展贷款难、贷款贵等突出问题。

## 二、选准抓好科技助力产业扶贫的突破口与重点任务

导致贫困地区产业发展水平整体不高的原因很多，既受当地产业发展基础弱、资源禀赋差、支农财力有限等因素的制约，更有农业科技支撑不到位和农民科学素质相对不高的影响。必须针对产业技术供给不足、科研与产业需求脱节、创新链与产业链衔接不紧密等问题，以加速补齐农业科技供给短板为突破口，切实提升科技创新与应用水平，推进贫困地区农业特色主导产业发展。

当前，要紧紧围绕中央关于产业扶贫、精准脱贫的决策部署，抓住国家实施创新驱动发展战略和推进“大众创业、万众创新”的重大机遇，适应农业供给侧结构性改革的基本要求，大力推进科技助力产业扶贫。要从贫困地区实际和产业发展需求出发，调整优化科技布局，强化科技创新与应用，完善农业产业技术体系，加强现代职业农民培育，为提升贫困地区农业产业质量、效益和竞争力不断增添新动能。“十三五”期间，要着力抓好三方面工作：

第一，引导贫困地区选准产业，明确科技助力产业扶贫方向。支持引导贫困地区按照“十三五”脱贫攻坚确定的重点任务，选准主导产业和特色产业，促进科技、人才、资金等资源要素向产业扶贫聚集。一是突出特色优势。支持贫困地区根据自然条件和资源禀赋，深度挖掘区域特色资源潜力，发展特色优势产业，促进农民增收致富。二是突出市场导向。瞄准市场需求，推进农业供给侧结构性改革，发展优质高效绿色生态农业，不断提升贫困地区特色产业发展的质量和效益，做精做特做出品牌。三是突出融合发

展。加大对贫困地区农产品储藏、保鲜、运输和精深加工的支持力度,提高农产品加工综合利用率和副产物的循环增值梯次利用水平。发展休闲农业、观光农业、创意农业和乡村旅游等新产业新业态,推进一二三产业融合发展,把农业开发增值收益和就业空间更多留在贫困地区,促进农民就地就近就业和公平分享现代化成果。

第二,加快农业科技创新与应用,提升科技助力产业扶贫水平。聚焦产业发展瓶颈,整合农业科技资源,开展联合攻关,推进协同创新,加强技术服务,为产业扶贫提供强有力的科技支撑。一是围绕产业扶贫开展技术创新。依托现代农业产业技术体系和农业科技创新联盟,立足服务贫困地区特色产业,优化布局农业科技创新链,推动农业科研机构集中力量开展新品种、新技术、新模式的集成创新,形成一批节本增效、绿色发展、质量安全、生态环保等方面的农业技术储备及解决方案。二是围绕产业扶贫开展技术推广服务。完善贫困地区基层农技推广体系,设立乡镇农技员特岗计划,引导一大批高等院校涉农专业毕业生到基层从事农技推广服务工作,组织广大农技推广人员和专家深入产业扶贫一线,开展技术指导和培训,确保科技精准扶贫到人到户到产业,不断提升科技创新与推广服务的水平和效能。

第三,加强贫困地区农民职业技能培训,夯实科技助力产业扶贫基础。扶贫先扶智,要不断提高贫困人口素质,增强其脱贫致富的“造血”功能。一是加快培养产业扶贫带头人。聚焦村干部、农民合作社负责人、农村经纪人、种养大户、农业企业管理人员等具有强烈创业愿望和带领扶贫对象共同脱贫致富责任心的扶贫创业致富带头人,采取创业导师全程跟踪辅导、实训基地示范教学、远程网络辅导咨询等方式,开展农业科技和创新创业培训,为其打造能力拓展、产业对

接、扶持培育的平台,切实增强其对贫困地区农民增收致富的带动能力。二是大力培育新型职业农民。依托新型职业农民培育工程,在贫困地区大力开展农民科技培训和产业帮扶,培养一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。大力实施现代青年农场主培养计划,引导和鼓励农民工、大学生、退伍军人、城市青年到贫困地区创业兴业。支持农业院校办好涉农专业,为贫困地区定向培养职业农民,提高农民教育培训效能。三是深入实施农民科学素质行动。落实《“十三五”农民科学素质行动计划》,结合贫困地区产业发展实际,编印一批通俗易懂的生产生活生态科普读物,广泛开展普及性实用技术培训,经常性组织科普工作者深入贫困地区开展科技服务,大力推行农民田间学校,引导农业科研试验站、农技推广示范基地、农业产业化龙头企业和现代农业示范区等免费向农民开放,提高贫困地区农民文化素质、种养水平和就业能力。

### 三、加快构建科技助力产业扶贫的产业体系与治理体系

在当前我国农产品供给总量总体平衡、结构性问题突出的背景下,科技助力产业扶贫必须适应供给侧结构性改革的基本要求,坚持立足资源优势瞄准特色产业,围绕转方式调结构的主线,以提升贫困地区产业科技创新水平和贫困农户自身发展能力为着力点,创新体制机制,强化主体培育,完善政策措施,加快构建新型农业产业体系和现代扶贫治理体系。

#### (一) 培育主体,建立健全产业扶贫生产经营体系

加大对贫困地区发展专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体的支持力度,开展示范家庭农场创建、合作社规范化建设、

政府购买公益性服务创新试点等示范创建活动，搭建农村土地确权登记信息平台、集体产权交易平台、新型主体直报信息系统等各类服务平台，推动农业生产经营与服务机制创新，发展多种形式的适度规模经营，切实改变贫困地区生产经营“小、散、低”和产业结构单一的局面，有效提高贫困地区产业发展的规模化、组织化、市场化水平。

## （二）创建基地，强化产业扶贫技术支持和示范引领

支持贫困地区创建现代农业产业技术中心，开展以产业需求为导向、科技为引擎、企业为主体，全产业链、全过程、全要素创新创业活动，促进农业技术集成、创新要素集聚、龙头企业集群、特色产业集中，切实增强农业供给侧结构性改革和现代农业发展新动能，加快培育贫困地区农业转型升级的新产业、新业态、新模式。鼓励农技推广和科研机构在贫困县建设科技成果转化示范基地，开展农业技术集成创新与推广服务，推广绿色增产模式，加强地方特有品种保护，提升产业扶贫的科技支撑水平。创建特色产业展示示范基地，开展园艺作物标准园创建、畜禽水产标准化养殖，引导贫困地区坚持市场导向，遵循市场和产业发展规律，因地制宜地合理选择产业发展的方向、重点和规模，切实提高贫困地区产业发展的市场竞争力。

## （三）完善政策，创新产业扶贫政策支持方式

加强统筹协调，推动建立财政税收、金融保险、土地利用、基本建设等产业扶贫政策体系，突出对科技创新和农民技能提升的政策支持；加大扶贫资金、农林水发展资金等向优势特色产业发展的倾斜力度，引导贫困地区加快推进农业产业结构调整，大力发展特色种植业、养殖业及农产品加工业；创新金融产品与

服务方式，加大扶贫小额信贷、扶贫再贷款、农业信贷担保等对贫困地区特色产业发展支持力度，加快建立贫困地区农业信贷担保体系，切实解决贫困户贷款难问题；鼓励各类商业保险机构根据产业扶贫实际开发保险产品，提高贫困地区产业发展抗风险能力。

## （四）健全机制，确保贫困农户分享产业发展红利

加强部门协作和制度衔接，建立常态协调对接机制，完善扶贫信息系统，确保将所有符合条件的贫困人口都纳入当地特色农业产业的帮扶对象中，提升产业扶贫的精准性和刚性度。引导新型农业经营主体开展与贫困农户之间直接帮扶、订单帮扶、托管经营、股份合作等多种形式的联合和合作，推广“保底收益+按股分红”等模式，推进土地经营权入股发展产业化经营等试点，建立健全各类相对稳定的产业帮扶模式和利益连接机制，增强贫困户持续分享产业发展红利的能力。

## （五）强化考核，督促提升扶贫资金使用效益

通过联合督查、行业督查、专项督查、第三方评估等形式，督促检查各类扶贫资金使用和项目执行情况。对扶贫专项资金的使用管理及其效果进行综合考评，并将绩效评价结果与年度资金分配相挂钩，将产业扶贫成效作为整个扶贫工作考核的重要内容。把科技支撑产业扶贫放在突出位置，制定切实可行的工作方案，确保各项任务落到实处。同时，要及时总结科技助力产业扶贫的好做法好经验，形成一批可复制可推广的好模式，树立一批可学习可借鉴的好典型，开展多形式多渠道的广泛宣传，营造科技助力产业扶贫的良好氛围。

（责任编辑：杨婷）