

# 研讨社会治理现代化新趋势 促进中英人文交流合作

## ——第二届中英社会治理现代化研讨会述要

赵秋雁 等\*

日前，由北京师范大学中国社会管理研究院、英国伦敦大学亚非学院中国研究院共同举办的第二届中英社会治理现代化研讨会“社会治理现代化：新趋势、新对策”在伦敦举行。来自中国、英国、法国、德国、意大利等国的高校、科研机构、智库和政府机构近50位专家学者，聚焦“一带一路”与社会治理、互联网社会与社会治理、人口老龄化与社会治理、政府决策与公共服务、社会信用与青年诚信、城乡社区治理等社会治理理论和实践问题展开深入研讨。

### 一、社会治理现代化新趋势

#### （一）开展中英社会治理领域多元交流借鉴具有重要的现实意义和世界意义

与会专家一致认为，这次研讨会是在中英关系打造“黄金时代”，两国人文交流大发展的背景下举办的，对于促进以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略的国际交流与对话具有重要的意义，同时也是推动中英人文交流的重要举措。国务院研究室原主任、北京师范大学中国社会管理研究院院长魏礼群在致辞中指出，当今世界，人类社会面临许多严峻挑战和风险，特别是信息化和“互联网+”带来的变化更是难以想象。这给世界各国社会治理都提出了尖锐的课题。可以说，开展多元交流互鉴，加强和创新社会治理，提高社会治理科学化、现代化水平，是人类社会和世界各国共同的紧迫任务。中国驻英国大使馆公使衔参赞金旭在致辞中指出，今年是中英建立大使级外交关系45周年，中英高级别人文交流机制成立5周年，在此时节，加强中英两国经济社会领域的高层次学术交流，具有十分重要的作用。这项制度化交流与合作，已经超越了单纯学术层次上的交流，它搭建起了一个多元化的开放式平台，对深化中英高校、科研机构、智库和实务部门的合作，促进中英高级别人文交流机制的纵深发展，具有重要的引领价值。

#### （二）中国社会治理发展了新思想、取得了新进展、开拓了新境界

与会专家一致认为，党的十八大以来，中国社会治理取得了重大新进展。魏礼群发表题为《中国社会治理：新思想新进展新境界》的主旨演讲。他指出，近五年中国社会治理新进展主要体现在：习近平总书记提出社会治理新思想，全方位推进社会治理新实践，多方面开拓社会治理新境界。他认为，习近平社会治理新思想突出体现在十大方面：人民中心论、民生为本论、公平正义论、法德共治论、体制创新论、不忘本来论、群众工作论、基层重心论、总体安全论、党的领导论。社会治理取得了十大新实践成效：筑牢改善和保障民生工程、推进社会治理基础性制度改革创新、构建国家安全体制、健全公共安全体系、加快社会诚信制度建设、加强城乡社区治理、促进社会组织健康发展、创新社会治理方式、加大环境保护与治理力度、坚持和加强党的领导。社会治理开拓了三大新境界：传统社会管理向现代社会治理转变的新境界、中华优秀文化与现代文明相融合的新境界、以打造人类命运共同体为导向的国

\* 赵秋雁，北京师范大学中国社会管理研究院党总支书记兼副院长、教授；王海侠，北京师范大学中国社会管理研究院讲师；关珊珊，英国约克大学社会政策与社会工作学院博士；曹鸣玉，北京师范大学社会发展和公共政策学院博士生。

际社会治理关系的新境界。伦敦大学亚非学院中国研究院院长Steve Tsang发表题为《习近平时代的社会治理思想》的主旨演讲。他提出，中国经济获得巨大的增长，社会建设面临巨大挑战，社会治理模式正在转型，在这发展的关键阶段，加强社会治理领域的交流与研究非常重要。他认为，习近平时代的社会治理思想主要体现了五项特征：一是巩固中国共产党的执政地位是实现从社会管理到社会治理的关键。二是深化社会体制改革是进一步提升公共服务水平和促进社会民主发展的动力；三是达成加强和创新社会治理的共识是增强国家凝聚力的重要路径之一；四是经济的高速增长与繁荣会促进人民生活改善和社会安全稳定。五是改进社会治理方式要建立在有效的协商基础上。

### （三）深化国际视角的中国社会治理研究，开拓全球社会治理新境界

近些年来，随着中国的迅速崛起，现代化加速推进，世界上越来越多的人开始关注中国、重视中国、研究中国，并与中国密切往来，当代中国研究已经成为世界学术界兴起的一项新兴学科研究。一方面，国外智库逐步加强对中国社会问题的研究，这既反映了国际社会对中国发展和中国问题的认识，也在相当程度上影响着各国政府的对华政策，还有助于改变国际民众和媒体对中国的认识，让国际中国学研究为实现“中国梦”和构建人类命运共同体服务。另一方面，我们中国学者专家也需要了解世界上顶级学者和研究机构是怎样做中国研究的，应当向他们学习和做学术交流，以创新自己的学术成果！很难想象，没有中国专家学者参加的中国问题研究而能取得理想成果。

与会专家强调，中国和英国是东西两大文明杰出代表，两国虽然相距遥远，但一直相互影响。中英文明交流互鉴不仅丰富了各国文明成果、促进了社会进步，也为人类发展做出了卓越贡献。中国用几十年的时间走完了发达国家几百年走过的发展历程，目前，正处于全面建成小康社会的决战期和加快建设社会主义现代化的关键时期，随着经济快速发展，社会转型深入推进，各种社会矛盾频发，迫切需要推进社会治理现代化，加强和创新社会治理。英国是最早实现工业化、现代化的国家，在新的历史条件下，也有许多社会矛盾需要妥善解决和提高社会治理现代化水平。英国外交部亚太司官员Christ Pallet在致辞中指出，中英高级别人文交流机制第四次会议将社会平等作为双方全球战略合作的新主题，中英两国也都提出了完善基本公共服务体系和体制机制的发展愿景，这个研讨会非常及时和重要，衷心希望会议产出丰硕的决策咨询成果，为促进中英人文交流机制做出新贡献。伦敦大学亚非学院副院长Richard Black院士在致辞中提出，希望两个机构籍再次召开研讨会之机，进一步加强合作，为推进中英两国、乃至全球治理提供社会治理新思路。在这种情况下，加强国际间社会治理的学术交流合作，不仅有助于推动两国的社会治理思想创新和实践创新，造福两国人民，而且有利于为当今人类社会发展与进步提供智力支持！这是符合时代潮流的顺时应势之举。

## 二、社会治理现代化新对策

### （一）助推“一带一路”行稳致远，共建诚信社会

有专家建议把大数据应用与社会治理创新深度融合起来，构建起全时空、立体化的安全防控体系，将“一带一路”建设成人类命运共同体的区域典范。有专家从习近平时代的治理体系与发展愿景出发，谈了对“一带一路”与中国特色民主协商的理解，及其与区域、全球治理的关系。还有专家通过分析中国青年信用体系建设面临的挑战和取得的成效，提出了以贯彻落实《中长期青年发展规划（2016-2025）》《青年信用体系建设规划（2016-2020年）》为契机，加快推进重点领域青年信用评价、信用

信息系统建设、培育青年诚信文化等建议。

## (二) 积极推进“互联网+”行动，提升社会治理服务的精细化、社会化、智能化和专业化水平

专家们围绕基于“互联网+物联网+大数据+云计算”的时代发展趋势，提出要着力加强“互联网+”社会治理的顶层设计，建议从制度安排的视角着手，逐步建立政务社交媒体国家体系，实施危机时期信息联盟的协同创新战略，以期实现政务社交媒体在突发事件应急管理中的效率最大化。还有专家基于“网格化+”推进城市社会治理方式创新应用的经验，建议要主动适应科技革命大趋势，从规范工作标准和细化运行流程入手，不断推进城市管理智能化、民生服务精准化、社会治理精细化、公共安全精确化、环境保护规范化、居民生活便捷化。

## (三) 深化多支柱养老金体系改革，建立健全多层次社会养老服务体系

针对中国快速进入“未富先老”的老龄化社会和将在2050年前后将达峰值的严峻形势，有专家借鉴英国、美国、加拿大、冰岛等发达国家多层次养老服务模式，提出中国养老体系要大胆创新加快发展形式多样的养老模式、大力引进社会资本推动养老服务社会化市场化，以及深入推进医养结合为老年人提供便捷医疗服务、优先发展居家养老服务等建议。一些专家呼吁重构中国养老金体系的三大支柱，改变过度依赖第一支柱基础养老金保障的失衡状态，着力解决贫困人群养老困难。有专家建议积极探索建立长期护理保险制度，以扩大资金供给和刺激养老服务及相关产业发展。也有专家运用民族志田野调研方法，通过构建照料循环模型，探讨了城镇化进程对农村养老模式和质量的影响，建议为农村老年人口提供更多的精神支持。还有专家从劳动经济学的角度分析了未来中国劳动力市场可能遭遇的长期护理人员短缺瓶颈，建议中国政府实施积极的劳务市场政策和逐步放开国际移民政策。

## (四) 推动公共服务创新，增进城乡居民幸福感

有专家运用比较政治学方法研究发现，德国俾斯麦时代因公共服务供给不足而使社会处于巨大危机之中，当代各国应深刻总结历史教训，着力加强社会建设和民生服务。有专家提出，如何合理划定政府责任边界并高效履行责任，是中国未来公共服务制度设计中面临的巨大挑战，迫切需要通过三个转变：从“供给导向”向“需求导向”转变；从“粗放供给”向“精准供给”转变；从“单一主体”向“协同供给”转变。还有专家基于中国社会综合调查的数据分析了“社会网络悖论”的作用机制，建议重视发挥社会信任、公民参与网络和互惠规范等社会资本形式对社会发展的重要作用，以降低社会成本促进社会公平。也有专家通过梳理中国劳动关系的变迁历程，分析了中国特色的集体协商制度，认为工会应在劳资谈判中发挥更大作用，推动实现劳动关系现代化。

## (五) 完善城乡社区治理协同合作体系

城乡社区作为中国社会治理的基层治理单位，如何有效调动基层组织的协同合作，完善基层民主，是近年来城乡社区治理的重要挑战。多数与会专家认为，中国城市社区去行政化改革已迫在眉睫，应重建社区共同体，激活基层民主自治，实现政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。一些专家回顾中国农村社会治理的主要形态和变迁后呼吁：构建村社多元治理的体系，引进社会资源激发乡土社会活力；重建基于互动网络的社区支持体系，推动农村基层民主；通过重建侨乡赋予古建筑以现代价值，开展乡风、村风、家风建设，让文化遗产成为社会发展的重要促进力量。