

# 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 开启党建引领社会组织参与社会治理的新征程

孙甘霖\*

- ◆ 实现社会组织有效参与社会治理，必须坚持党建引领确保社会组织正确的发展方向，必须加强社会组织党建工作的有效覆盖，必须将社会组织党组织和党员融入城市基层党建大格局中统筹安排。
- ◆ 认真做好“两新”组织党的基层组织建设、党员队伍建设、强化党组织的政治功能和服务功能、创新党的组织活动方式、发挥党组织的“两个作用”（在群众中的政治核心作用和在发展中的政治引领作用），进而加强新兴领域党的建设。
- ◆ 发挥社区社会组织联合会党建枢纽作用，在政治上注重思想引导、业务上注重提升能力、服务上注重协调资源，推进党建工作与业务工作有机结合。
- ◆ 按照建设服务型党组织的要求，发挥社会组织的公益性、志愿性和专业性优势，引导社会组织在社区中承担养老、助残、青少年教育、帮困救助等具体事务，积极融入、服务和奉献社会，满足多元化、多层次、多类型的社区需求，成为党政部门为主导的服务群众的得力助手。

2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京胜利召开，习近平总书记在大会开幕式上所作的报告鼓舞人心、催人奋进，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期所提出的一

份纲领性文件。新时代需要新思想，新思想引领新征程。中国特色社会主义进入了新时代，习近平新时代中国特色社会主义思想成为全党全国人民在新时代的行动指南，“推进国家治理体系和治理能力现代化”写入《党

---

\* 孙甘霖，中共上海市社会工作委员会书记，上海市社会建设委员会办公室主任。

章》，开启了党建引领社会组织参与社会治理的新征程。

## 一、以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，构建社会组织参与社会治理的新思维

习近平总书记在报告中强调，“坚持党对一切工作的领导”，“不断提高党的执政能力和领导水平”，“坚持以人民为中心”，“坚持在发展中保障和改善民生”，“加强和创新社会治理”，“打造共建共治共享的社会治理格局”。

总书记的论述为解决当前人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾、为早日实现国家治理体系和治理能力现代化指明了方向和道路。我们必须用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，构建社会组织参与社会治理的新思维。

习近平总书记参加全国人大上海代表团讨论时，要求上海率先探索符合超大城市特点和规律的社会治理新路。上海认真贯彻习近平总书记要求，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，牢牢把握核心是人，重心在城乡社区、关键是体制机制创新，以基层党建为引领，加强基层建设，推进基层社会治理创新，自下而上推动由管理向治理转变，街道体制改革初见成效，基层治理保障体系不断完善，基层治理精细化水平不断提升，社区自治共治、共建共享能力不断增强，初步实现“基层有活力、管理出实效、群众得实惠”的目标。

国家治理体系和治理能力的现代化需要全社会的共同参与。国家治理体系所包含的社会治理体制是中国特色社会主义制度的重要组成部分，社会治理能力是国家治理能力的重要体现。社会是由多要素构成的有机整体，综合性、系统性是社会的重要特征。社

会治理既是对全社会的治理，更是全社会共同参与的治理。社会治理体系是由多个子系统组成的复杂系统，这个系统的核心是党，党领导一切。包括社会组织在内的子系统既各负其责，又相互配合。社会治理体制的创新离不开参与治理的各组成要素的创新。

上海充分认识创新社会治理体制的一个重要内涵，就是强调社会组织是社会治理的重要主体和依托，鼓励和支持社会力量参加社会治理、公共服务，对于改进社会治理方式、激发社会活力、巩固党的执政基础，都具有重要作用。实现社会组织有效参与社会治理，必须坚持党建引领确保社会组织正确的发展方向，必须加强社会组织党建工作的有效覆盖，必须将社会组织党组织和党员在城市基层党建大格局中统筹安排。

## 二、以城市基层党建的创新，引领社会组织参与社会治理的新实践

基层党组织是党全部工作和战斗力的基础，加强城市基层党建始终不能放松。2015年6月，习近平总书记在贵州调研时指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。

上海坚决按照以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚定推进全面从严治党，着力加强以基层社区为枢纽的党建工作，努力探索符合超大城市特点和规律的基层党建新路。上海坚持把握城乡社区这个重心，强化基层党组织领导，依托区域化党建平台，完善基层社会治理体系，着力提高基层治理水平和为群众办事能力，基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，社区面貌和城市环境大幅改善，城市基层党建格局初步形成。

新社会组织、新经济组织是城市中最活跃、最基础的部分，也是党的重要工作领域和对象。2007年4月，时任上海市委书记的习近平就曾指出，上海是全国最早成立市社会工作党委的，有这样一个机构从事“两新”组织的党建工作，对巩固党的执政基础非常重要。他还提出，“两新”组织党建，既要继承党的建设中的一些宝贵经验，同时要探索新形势下的新做法，要用改革的精神做好党的基层组织建设。

上海牢记总书记的要求，认真做好“两新”组织党的基层组织建设、党员队伍建设、强化党组织的政治功能和服务功能、创新党的组织活动方式、发挥党组织的“两个作用”（在群众中的政治核心作用和在发展中的政治引领作用），进而加强新兴领域党的建设。尤其针对社会组织党建工作复杂性和重要性，上海健全完善社会组织党建工作联席会议制度，全市上下协调推进，构建全覆盖、有特色、起作用的社会组织党建格局。健全完善党建工作机构与民政、社团等相关部门的信息联动、即时反馈机制，推进社会组织党建信息与登记管理信息在社会组织登记、年检或年报、评估时进行党建内容采集，实现社会组织党建信息与登记管理信息共享，切实形成社会组织党建合力。通过规范设置单独组建、抓大促小联合组建、布点划片工作托底等途径，不断扩大社会组织党的“两个覆盖”（组织覆盖率62.8%，工作覆盖率100%），实现党的建设在社会组织中的有效覆盖，确保社会组织发展的正确政治方向。

### 三、以社会组织的健康发展，探索社会组织参与社会治理的新途径

习近平总书记在报告中强调，“加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理

体制”。

上海充分认识社会组织在社会协同中的积极作用，制订政策扶持社会组织有序发展。出台《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》和《关于组织引导社会力量参与社区治理的实施意见》等“1+6”文件，制定《关于进一步推进社会组织参与社会治理的工作方案》，扶持社会组织规范运作健康发展，拓展社会组织参与领域和服务空间。加强政府购买公共服务的统筹管理，建立政府购买服务信息管理平台，让政府和各类社会主体，实现信息互通、供需互配。探索建立公开透明、统一规范的招投标价格体系，让基层购买公共服务时有依据、有标准、有规范。建立完善第三方评估制度，加强对社会组织服务的过程监管和效果评估，让基层能够放心地把项目交给社会组织。

目前，上海市共有社会组织14787家，社区社会组织共有4546家，占全市登记总数的30.7%，其中社区生活服务类1513家，社区公益慈善类1668家，社区文体活动类970家，社区专业调处类395家。

上海充分认识社区社会组织联合会及其党组织作为枢纽的积极作用，搭建平台服务社会组织健康发展。鼓励在街道、镇成立社区社会组织联合会，强调同步建立联合会党组织，发挥管理服务协调功能，推进区域内社会组织党的组织和工作全覆盖，党建引领社会组织参与社区治理，推动社会组织融入区域化党建格局。发挥社区社会组织联合会党建枢纽作用，在政治上注重思想引导、业务上注重提升能力、服务上注重协调资源，推进党建工作与业务工作有机结合。通过党的组织覆盖和工作覆盖，聚合社会组织；通过党的人才工作，发现培育评价社会组织领军人才和专业人才；通过党建联建平台，促进社会组织间的互动合作；通过区域化党建，实现社会组织与居民需求、驻区单位需求的

对接；通过党建，协调社会组织参与基层民主协商，在社区自治共治中发挥积极作用。

#### 四、以参与社会治理的途径拓展，实现社会组织发挥作用的新作为

习近平总书记在报告中强调，“加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动”。

上海通过充分调动社会力量参与积极性，进一步激发社会活力。推进社会组织参与社会治理，是实现治理体系和治理能力现代化的迫切需要，是改善社会服务、解决社会问题的迫切需要。社会组织在提供公共服务、参与自治共治、关爱特殊群体、化解社会矛盾、开展文体活动等方面，具有不同于政府和市场的独特功能和优势。

社会组织在服务内容上可以提供多元化、多样性的公共服务和公益服务，在运行机制上主要靠社会参与、利益协调和资源整合，在驱动力上由社会价值、社会公益动机驱动。

社会组织参与治理的优势在于，服务更为多元多样，不以营利为目的，工作理念及其工作方式更富人情味，需求导向特征明显，服务针对性强，具有广泛的参与性。

上海相信社会力量，进一步开放社会参与的空间。凡是社会有能力承担的，就放给社会；凡是社会组织可以积极作为的，就依靠其发挥作用；凡是政府能购买服务的，就向社会购买。

上海积极发挥社会组织的参与主体作用，坚持党建引领社区社会组织参与基层社会治理。

一是在公共服务提供方面，社会组织参与提供保障民生的公共服务，满足多元化、多层次、多类型的社区需求，承担了社区中的养老、助残、青少年教育、帮困救助等服务工作，在一定程度上弥补了公共服务供给

的不足。

二是在参与共治自治方面，社会组织通过反映诉求、汇集民意、议事协商、组织动员等在社区共治和自治中发挥作用。如虹口区新家园建设与合作事务所、徐汇区和房家园物业管理事务指导中心等，以第三方身份专业指导小区业主大会和业主委员会的组建及换届工作。

三是在特殊人群帮教和服务管理方面，社会组织发挥源头预防和源头治理作用。如浦东新区中致社区服务社聘用165名社工，帮助吸毒人员1万多人，刑释解教8400多人。

四是在关爱弱势群体方面，社会组织发挥独特优势，联手非公有制企业等单位履行社会责任、奉献爱心。如上海多家社区的残疾人“阳光之家、阳光心园、阳光基地”等设施委托社会组织运行。

五是在化解社会矛盾方面，社会组织植根于社区，拥有相对较强的专业技能，充当了社区“缓冲器”“减压阀”的角色。如静安区洪智城市小区管理服务中心以第三方身份介入，有效化解了开发商和居民的利益冲突，推动了动迁难点地块的开发。

六是在倡导环境保护方面，社会组织通过广泛宣传环保理念，激发公众的环保意识和参与热情，引导公众投身环境保护事业。如徐汇区“绿主妇”居民自治组织，实现了社区从“垃圾三村”到“花园三村”的蜕变。

七是在公益慈善活动方面，随着志愿队伍不断壮大，服务内容日益多元，服务活动步入常态，涌现出不少专业社会组织。如大宁路街道多家社会组织联合开展边缘困难群体的救助服务，为无法享受救助和帮困政策的家庭开展综合性服务。

八是在社区文体活动方面，社会组织从自娱自乐到生产公共文化产品，参与社区、单位的义演，为敬老院、幼儿园等送去演出，为社区文化的弘扬发挥了作用。



## 五、以人民为中心，携手共同迈向新征程

习近平总书记强调，“坚持以人民为中心”，“党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活”。

上海坚持以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手。把解决群众反映的“急难愁盼”问题作为工作的发力点，充分运用创新社会治理加强基层建设工作成果，解难题，破瓶颈，不断增强群众的满意度获得感。

一方面，注重发挥社会组织专业优势，引导社会组织服务便民。按照建设服务型党组织的要求，发挥社会组织的公益性、志愿性和专业性优势，引导社会组织在社区中承担养老、助残、青少年教育、帮困救助等具体事务，积极融入、服务和奉献社会，满足多元化、多层次、多类型的社区需求，成为党政部门为主导的服务群众的得力助手。

另一方面，发挥社会组织的基层民主协商优势，依托社会组织辅导居民实现自治共治。社区社会组织是居民深度参与社区公共事务决策和公共事务处理的有效渠道，是基层民主协商的重要平台。依托社区社会组织引导居民开展自我组织、自我管理和自我服务，搭建由居民区党组织牵头，居委会、业委会、物业经理沙龙、社区社会组织和群团组织参与的自治共治平台，共同讨论问题、协商解决难题。

上海未来要和人民群众一起建设更美的城市、创造更好的生活。未来的上海要建成“令人向往的卓越的全球城市。创新之城充满活力、更有朝气。人文之城公正包容、更富魅力。生态之城更具韧性、更可持续”。未来

的上海“建筑是可以阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是尊法诚信文明的，城市始终是有温度的”。

在奔向未来的新征程上，我们必须充分体现中央要求、服从服务国家战略、紧密结合上海实际、回应市民群众共同期盼。永远心系人民，始终铭记宗旨、执政为民，把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。

我们要更加注重激发和增强社会活力，用共治的方式解决基层社会治理的难点瓶颈问题，实现和谐有序；把管理重心下沉，改进治理方式，完善治理结构，充分激发基层创造力；解决城市管理安全隐患等治理短板问题，预防和化解社会矛盾，推进人民调解工作，确保社会安定有序。

我们要进一步夯实基层基础，加强基层队伍建设，提高基层治理水平和为群众办事服务的能力；加强城市精细化管理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，不断提高城市管理标准；持续强化基层党建，构建党建引领的自治、共治、德治、法治一体的基层治理格局，切实解决老百姓最关心、最直接、最现实的问题，让人民群众有更多获得感、更强幸福感、更高满意度。

新时代要有新气象更要有新作为。我们必须按照总书记所要求的，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。以只争朝夕、时不我待的精神面貌，以不犹豫、不懈怠、不畏难的工作状态，以党建引领社会组织参与社会治理，在中国特色社会主义新征程上昂首阔步、奋勇前进。

（责任编辑：余佳）