

社会组织工作要自觉肩负起新时代的历史责任

詹成付*

- ◆ 经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。我们要把思想统一到党中央这一重大判断上来，从事社会组织实际管理工作、社会组织理论研究工作的同志和社会组织中的具体从业人员，要深刻领会党中央作出这一重大判断的现实意义和历史意义，不断完善、调整我们的工作思路。
- ◆ 党的十八大以来，社会组织工作领域发生了历史性变革。一是社会组织党的建设大力推进。二是社会组织法规制度不断健全。三是社会组织登记制度改革持续深化。四是行业协会商会与行政机关脱钩改革试点工作稳步推进。五是社会组织生态环境得到有效净化。六是政府购买服务、税收优惠、财政票据、专职工作人员社会保险等政策不断出台，扶持力度进一步加大。
- ◆ 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，聚焦新使命、新矛盾、新目标、新征程，坚定不移走中国特色社会主义社会组织发展之路，引导社会组织持续书写服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的壮丽新篇章。

习近平总书记在党的十九大报告中郑重宣布：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”深刻理解这一重大判断的基本内涵、重大意义，对表新时代、把好新方位，自觉肩负起社会组织工作（含社会工作、志愿服务工作，下同）在新时代的历史责任，是当前和今后我们社会组织工作战线应当把握好的一个十分重要的问题。

一、中国特色社会主义进入新时代，给中国社会组织工作提出了新要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出了一系列新理念新思想新战略，出台了一系列重大方针政策，推出了一系列重大举措，推进了一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许

* 詹成付，民政部党组成员、社会组织管理局（社会组织执法监察局、社会工作司）局长、社会组织服务中心主任。

多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这些历史性变革，推动中国特色社会主义进入了新时代。新时代内涵十分丰富：“这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。”新时代意义十分重大而深远：中国特色社会主义进入新时代，在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义，在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。它意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

中国特色社会主义进入新时代，这是以习近平同志为核心的党中央作出的符合实际的重大政治判断和重大战略判断，把我们党的理论创新，从聚焦“什么是社会主义、怎样建设社会主义”，“建设什么样的党、怎样建设党”，“实现什么样的发展、怎样发展”，提升到“坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这样一个新境界上了。我们要把思想统一到党中央这一重大判断上来，不论是从事社会

组织实际管理工作的同志，还是从事社会组织理论研究工作的同志，还是社会组织中的具体从业人员，大家都要认真学习、深刻领会党中央作出这一重大判断的现实意义和历史意义，不断完善、调整我们的工作思路，向党中央看齐，跟上党中央的决策部署要求，在新时代里更好发挥作用。

二、中国社会组织工作正站在新的历史起点上，已经具备在新时代更好发挥作用的实践基础和制度基础

中国社会组织工作是中国特色社会主义的重要组成部分。党的十八大以来，党中央明确提出“走中国特色社会组织发展之路”的要求，制度设计密集出台，各项实践有效进行，社会组织工作领域发生了历史性变革。一是社会组织党的建设大力推进。2300余家全国性社会组织在党的十九大召开前实现了党的组织和党的工作“两个全覆盖”。2016年末全国各级各类社会组织中党组织覆盖率达到58.9%，比上年提高了17.4%。二是社会组织法规制度不断健全。全国人大及其常委会制定了慈善法、境外非政府组织境内活动管理法，填补了法律空白；制定了民法总则，明确了各类社会组织的法人地位。国务院制定志愿服务条例，志愿服务工作纳入法制轨道；修订宗教事务管理条例，明确宗教团体、宗教活动场所法人登记的规范和程序等；社会团体、基金会、社会服务机构登记管理条例等行政法规修订工作稳妥推进。三是社会组织登记制度改革持续深化。中办国办印发《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》，就社会组织登记制度改革作出明确部署，提出新时期开展社会组织登记工作的基本原则和具体要求。国务院深化简政放权，向社会、向基层、向社会组织下放了不少权：取消社会团体筹

备成立的审批；取消社会团体分支机构、代表机构的设立登记、变更登记和注销登记；取消基金会分支机构、代表机构的设立登记、变更登记和注销登记；取消法律规定自批准之日起即具有法人资格的社会团体及其设立分支机构、代表机构备案；取消了全国性社会团体会费标准备案要求；外国商会的设立登记、变更登记和注销登记不再由商务部进行前置审批，直接由民政部进行。这些改革大大减轻了行政相对人的负担。四是行业协会商会与行政机关脱钩改革试点工作稳步推进。党中央国务院作出行业协会商会与行政机关脱钩的重大决策。全国性行业协会商会参加第三批脱钩试点的共438个，已完成全部改革任务的近60%。地方参加第一批脱钩试点的1308个省级行业协会商会已基本完成脱钩任务，第二批3094个脱钩试点工作正在稳步推进。五是社会组织生态环境得到有效净化。持续曝光13批1287个“离岸社团”“山寨社团”，行业协会商会涉企收费得到纠正和规范，一些社会组织违法行为受到严肃查处。六是政府购买服务、税收优惠、财政票据、专职工作人员社会保险等政策不断出台，扶持力度进一步加大。与此同时，社会组织在实践中健康发展。截至2017年10月初，全国依法登记的社会组织近75.58万个，其中社会团体35.39万个、社会服务机构39.59万个、基金会6028个，另外还有纳入城乡基层群众自治管理的社区社会组织300多万个。全国助理社会工作师24.38万名、社会工作师8.34万名，持证社会工作专业人才32.72万名，全国社会工作专业人才资源总量近80万人。各地已开发设置社会工作岗位28万多个，发展社会工作行业组织590多个、社会工作服务机构6000多个，在城乡社区建立社会工作服务站13000多个。慈善活动和志愿服务活动蓬勃发展。截至2017年9月，各级民政部门认定和登记的慈善组织已达2500个，其中给予公

开募捐资格的596个；慈善信托备案38件，规模约9亿元。近五年社会捐赠每年都保持500亿元以上。尤其是互联网募捐方兴未艾，据不完全统计，慈善法实施一年来，通过网络实施捐赠的超过10亿人次，仅2017年“99公益日”几天，就有4500万人次通过网络捐赠9.5亿元。全国注册志愿者已达5700万，记录志愿服务时间超过8.5亿小时。可以说，我国的社会组织、社会工作、志愿服务在促进经济发展、壮大慈善事业、促进脱贫攻坚、繁荣社会事业、化解社会矛盾、创新社会治理、扩大对外交往等方面都发挥了积极作用，已经成为我国社会主义现代化建设的重要力量。

一个政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制框架基本形成，为到2020年形成更加成熟定型的社会组织制度奠定了坚实基础。特别是经过五年的实践，各方面对社会组织工作规律性的认识和把握要比前些年深刻多了，分析问题、解决问题的自信心、自觉性也比前些年高多了，我国社会组织工作已经站到了新的历史起点上，具备了在新时代更好发挥作用的实践基础和制度基础。

三、坚定不移沿着十九大指引的方向和道路前进，在新时代里自觉肩负起社会组织工作的历史责任

十九大报告承前启后、继往开来，在以往社会组织制度建设和实践的基础上，突出强调要发挥好社会组织、慈善事业、志愿服务在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中的作用。

在阐述社会主义协商民主时，报告强调了社会组织协商的作用；在阐述加强和创新社会治理、构建环境治理体系时，报告强调了社会组织的作用；在阐述加强基层党组织建设时，报告强调了社会组织党组织的作用和在社会组织发展党员的作用；在阐述提高

保障和改善民生水平时，报告强调了发展慈善事业的作用；在阐述加强思想道德建设时，报告强调了志愿服务制度化的作用；在阐述牢牢掌握意识形态工作领导权时，报告强调了加强中国特色新型智库建设的作用；在阐述优先发展教育事业、实施健康中国战略时，报告强调要支持和规范社会力量兴办教育，要支持社会办医，发展健康产业；在阐述坚决打赢脱贫攻坚战时，报告强调要发挥社会力量的作用。总的看，在新时代、新征程中，社会组织的作用是多方面的，覆盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各领域，可以说，社会组织肩负的责任是十分繁重的。纵观全国，当今中国社会生活的各个方面各个领域无一不有社会组织的身影；放眼全球，中国社会组织正在走向国际舞台，在全球事务中积极发挥作用。十九大报告突出强调社会组织在各方面的作用，体现了实践逻辑、理论逻辑和目标导向的高度统一，寄托了党中央对社会组织在新时代、新征程中再立新功的殷切希望。这启示我们：社会组织不论数量多少、不论规模大小，也不论何种形式，有为才有位，只有发挥积极作用、管用有效、不断释放正能量，才是最重要的，才是进入新时代、开启新征程中所需要的社会组织。我们要不负重托、不负希望，聚焦新使命、新矛盾、新目标、新征程，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，坚定不移走中国特色社会组织发展之路，坚定不移沿着十九大指引的方向和道路前进，引导社会组织持续书写服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的壮丽新篇章。

——聚焦新使命，把社会组织建设成为听党话、跟党走，巩固我们党的执政基础、完成我们党的执政使命的重要力量。十九大报告阐释了新时代中国共产党的历史使命，概括起来说，就是“四个伟大”：进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，建设党的建设

新的伟大工程，推进中国特色社会主义伟大事业，实现中华民族伟大复兴的伟大梦想。面对新使命，我们要更加自觉地坚持党对社会组织工作的领导，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。我们要引导各级各类社会组织自觉接受中国共产党领导，把坚持党的领导与社会组织依法自治有机统一起来。指导社会组织在成立之初申请书里就要有党建方案，在组织章程中要明确接受中国共产党的领导，要为在社会组织开展党建提供方便条件。要继续在全国范围内推进“两个全覆盖”，社会组织中的党组织要参与社会组织各项活动，发挥政治核心作用，社会组织中的党员要发挥先锋模范作用，监督社会组织负责人贯彻执行党的路线方针政策和国家法律法规情况。

——聚焦新矛盾，把社会组织建设成发现矛盾、化解矛盾、维护社会和谐稳定的重要力量。十九大报告指出，“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。”面对新矛盾，我们要积极引导社会组织正确处理好局部和全局、当前和长远、具体利益和根本利益之间的关系，发挥好社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度，坚决反对一切削弱、歪曲、否

定党的领导和我国社会主义制度的言行；更加自觉地维护人民利益，坚决反对一切损害人民利益、脱离群众的行为；更加自觉地投身改革创新时代潮流，坚决破除一切顽瘴痼疾；更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益，坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为；更加自觉地防范各种风险，坚决战胜一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战。

——聚焦新目标，把社会组织建设成为立足职能、自觉担当，决胜全面建成小康社会，全面建设社会主义现代化国家的重要力量。十九大报告提出了建设现代经济体系，健全人民当家做主制度体系，推动社会主义文化繁荣兴盛，提高保障和改善民生水平，建设美丽中国，建成世界一流军队等一系列新目标和任务。面对新目标和任务，我们要积极引导社会组织立足自身实际，发挥自身优势，积极参与各项建设事业，为新时代增砖添瓦、为新征程给力鼓劲，为实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶作出新贡献。行业协会商会要发挥熟悉企业、熟悉市场的优势，促进行业自律，在深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略，促进区域协调发展、完善社会主义市场经济体制、建设企业家队伍等方面多做贡献。基金会等慈善组织要在扶贫、济困、扶老、救孤、恤病、助残、救灾、助医、助学服务等领域多做贡献。社会服务机构、社会工作、志愿服务要在参与脱贫攻坚和精准脱贫，服务老年人、困境儿童、农村留守人员、低收入家庭、受灾群众等困难群众，参与城乡基层社会治理，提升民政服务机构服务水平等方面多做贡献。

——聚焦新征程，社会组织工作者要不断增强新本领，努力提高指导社会组织工作的能力和水平。十九大报告明确的新征程，催人奋进、给人希望：从现在到2020年，要

全面建成小康社会；从2020年到2035年，要基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶，要建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。世界每时每刻都在发生变化，中国也每时每刻都在发生变化。面对新征程上的繁重任务，面对不断变化的世界，要做好社会组织工作，使我们的工作得到党和政府的认可、让人民群众满意，除了不断增强新本领外，别无他途。要增强学习本领，做学习型干部，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要增强政治领导本领，切实把党的社会组织方针政策落到实处，在思想上政治上行动上始终与党中央保持高度一致。要增强改革创新本领，善于结合社会组织工作实际创造性推动工作，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。要增强科学发展本领，善于贯彻新发展理念，加强对社会组织的分类指导，该支持优先发展的就优先发展，该限制或禁止发展的就限制或禁止发展，该直接登记的就直接登记，该双重管理的就双重管理。要增强依法执政本领，进一步加强社会组织立法建设和法治宣传，激励守法，保护合法，查处违法。要增强群众工作本领，把在社会组织工作的干部职工紧紧团结在党周围，并通过社会组织团结、聚拢更广大的人民群众坚定不移听党话、跟党走建设中国特色社会主义道路。要增强狠抓落实本领，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，日常工作坚持做到职责准、责任清、情况明、作风实、质量高、内务好，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神把各项工作落到实处。要增强驾驭风险本领，善于处理各种复杂矛盾，勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，牢牢把握工作主动权。

(责任编辑：杨婷)