

特稿

Feature

着力打造新时代社会治理的新格局^{*}

魏礼群

国务院研究室原主任

北京师范大学中国社会管理研究院/社会学院院长



- ◆ 习近平总书记在党的十九大报告中从统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的高度，对加强和创新社会治理进行了深刻阐述，特别是提出打造共建共治共享的社会治理新格局。这是在中国新的历史条件下推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求，是解决新时代中国社会主要矛盾的必然选择，也是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的战略安排。
- ◆ 打造共建共治共享社会治理新格局，要着力抓紧抓好七个关键环节：加强社会治理体制机制建设；加强预防和化解社会矛盾机制建设；加强公共安全体系建设；加强社会治安防控体系建设；加强社会心理服务体系建设；加强社区治理体系建设；加强和改善党的全面领导。

^{*} 本文系作者2018年3月28日在第三届中英社会治理现代化研讨会上的主旨演讲。

中国共产党第十八次代表大会以后，中国特色社会主义进入了新时代，加强和创新社会治理也揭开了历史的新篇章。习近平总书记在党的十九大报告中从统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的高度，对加强和创新社会治理进行了深刻阐述，特别是提出打造共建共治共享的社会治理新格局。这是在中国新的历史条件下推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求，是解决新时代中国社会主要矛盾的必然选择，也是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的战略安排。

一、新时代社会治理新格局的丰富内涵

打造共建共治共享社会治理新格局，是中国共产党执政逻辑与社会治理实践逻辑的高度统一，充分彰显了我们党对社会主义现代化建设规律的深刻认识与科学把握。“共建”“共治”和“共享”，是理解打造新时代社会治理新格局的三个关键词。党的十九大把“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理”作为一个有机组成部分，又把共建、共治与共享作为一体提出，既充分表明了社会治理以人民为中心的思想旗帜与政治立场，又清晰体现了加强和创新社会治理与保障和改善民生的互为前提又互相依存的辩证关系。坚持以人民为中心，是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心和精髓。加强和创新社会治理，必须牢固树立人民立场、坚持人民主体地位、一切为了人民，切实把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为社会治理的出发点和落脚点，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。打造“共建共治共享”社会治理新格局，既是加强和创新社会治理的目标要求，也是中国特色社会主义社会治理制度的根本特征。

“共建”“共治”“共享”，三者都具有一个“共”字，其中寓意深刻，内涵丰富。所谓“共建”，就是要坚持人民主体地位，依靠全体人民共建发展成果。加强和创新社会治理，必须充分尊重人民的意志，反映人民的意愿，充分发挥人民群众创造历史的巨大智慧和决定力量。所谓“共治”，就是要坚持依靠人民群众治理国家和社会，优化多元的社会治理主体格局，支持人民群众参与社会治理，保证人民当家作主落到实处。所谓“共享”，就是要坚持让全体人民共同享用发展和治理成果，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，朝着社会主义和谐社会目标和共同富裕目标不断迈进。可以说，“共建共治共享”的提出，凝聚了党的十八大以来党和全国人民社会治理探索的集体智慧，既是对过去5年我国社会治理实践探索的科学总结，也是为未来社会治理创新发展提出的新任务、新目标。

“共建”“共治”“共享”，三者相互交融又互为促进。“共建”中蕴含着“共治”和“共享”，是共治共享的前提，为共治共享提供基础与支撑；“共治”中也蕴含着“共建”和“共享”，是共建的延伸，也是共享的保障；“共享”既是“共建”和“共治”的目标，也是手段，更是形成社会治理最大公约数的关键。共建要以治理制度与机制建设为基础，共治要以体制创新为关键，共享则要以公平正义为保障。人民的获得感主要来源于共建，安全感主要来源于共治，幸福感则主要源自共享，而共享是在共建和共治基础上才能实现的，

没有共建共治，共享就是无本之木；没有共享，共建共治也不可持续，三者互为条件、相互制约、缺一不可。从这个意义上来看，只有形成共建共治共享的社会治理新格局，才能使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。因此，共建共治共享的社会治理新格局的形成，既决定着中国特色社会主义社会治理现代化的进程，也决定着国家长治久安、人民安居乐业美好愿景的实现。

二、构建社会治理新格局的重要进展

党的十八大以来，我国社会治理领域发生了深刻变革，以人民为中心打造共建共治共享的社会治理格局在实践中取得了重要进展。突出标志是：党的建设在社会各领域、各环节、各方面，特别是在基层建设普遍增强，确保了加强和创新社会治理的正确政治方向。社会治理基础性制度在多个领域获得新突破，包括实施全面两孩政策，大病保险制度基本建立，完善社会救助制度，特别是养老金并轨改革、群团体制改革、户籍制度改革等取得一系列重大进展；更加重视人民主体地位，各地方积极探索新的历史条件下组织群众的新途径新办法，开创了群防群治新局面；深入推进基层自治，新型社区治理体系不断健全，并创新协商民主机制；不断完善社会治理法治体系，加强实名制、信用管理等制度建设，促进社会治理制度化、规范化。通过建设社会治理新格局，深入推进依法治国、系统治理、源头治理、综合治理，社会治理取得明显成效。尤其是着力解决普遍关注的社会发展难题和短板问题，脱贫攻坚取得决定性进展，5年内贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%；社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人，织就了世界上最大的社会保障网；13亿多人口的大国实现了比较充分就业；完善社会救助制度，近6000万低保人员和特困群众基本生活得到保障。社会治安形势实现较大好转，社会大局持续稳定，近几年群体性事件、严重暴力犯罪案件等明显下降，今天的中国已经成为世界上命案发案率最低的国家之一。人民群众的获得感、幸福感、安全感普遍增强。

但也要清醒地看到，中国社会治理创新与发展正在路上，社会领域的变革与建设正处于攻坚期，面临着一系列严峻挑战和风险。国际上一些不愿看到中国由大变强的势力渗透加剧，各种“威胁论”花样翻新，思想意识争夺战愈演愈烈，给我国社会治理增加了新压力；国内防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战正逢关键节点，这些与人们切身利益息息相关的易感领域风险更易向社会、政治领域传导，给社会治理增加了新的难度；我国正在进行的广泛而深刻的社会变革，人际关系、家庭构成、社会阶层发生了前所未有的变化，各种社会矛盾和问题相互叠加，给社会治理提出了新的课题；以信息化为代表的现代科技迅猛发展，使线上线下相互交融，社会安全与网络安全相互交织，给社会治理增添了新的变量；社会主要矛盾转化，人民群众向往更加美好生活愿望迫切，而扭转不平衡不充分发展需要假以时日，这就给社会治理提出了新的要求。面对这些新形势、新任务、新要求，我们的社会治理理念创新还不适应，社会治理的体制机制还不健全，社会治理的方式方法还不规范。以上这些，都迫切要求我

们进一步解放思想，创新思维，统筹规划，紧紧扭住打造健全高效的共建共治共享社会治理新格局不放松，多措并举，协同发力。

三、打造社会治理新格局的关键环节

打造共建共治共享社会治理新格局，是一项复杂的系统工程，需要从多个方面、多个角度发力，齐抓共管形成合力。当前和今后一个时期，要着力抓紧抓好七个关键环节。

（一）加强社会治理体制制度建设。社会治理千头万绪，最根本的是要完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。全面加强党的领导，充分发挥中国特色社会主义的制度优势，要不断创新把加强党的领导与健全现代社会治理体系有机结合，将党的领导与政府负责的治理安排有机结合，通过健全相关制度体系，使党的领导真正成为新时代中国特色社会主义社会治理体系的鲜明特征和根本保证。要充分发挥各级党委在社会治理中总揽全局、协调各方的领导作用，同时强化各级政府抓好社会治理的责任制，发挥好各级政府搞好公共服务、公共管理、公共安全等职责。同时，要引导和推动社会力量参与社会治理，努力形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。进一步创新社会治理思路，鼓励和引导企事业单位、社会组织、人民群众积极参与社会治理。还要强化法治，充分发挥法治对社会治理的引领、规范和保障作用，坚持法治国家、法治政府与法治社会一体建设。总之，要通过不断加强制度建设，完善体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。“社会化”就是广泛动员全体社会成员，激发出强大的社会参与和自主能动力量；“法治化”就是坚持以法律和法理为依据，界定权利义务、明确责任界限、规范社会行为、整合社会秩序、保障社会治理良性运行；“智能化”就是构建智能化社会治理平台体系，实现精准、高效、便捷的新型社会治理；“专业化”就是着力培养一支社会治理专业队伍，用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准，为加强和创新社会治理提供各种专业服务。

（二）加强预防和化解社会矛盾机制建设。我国改革发展过程中目前仍然存在以后也还会存在大量不和谐因素，各种社会矛盾和问题相互交织叠加。在这种情况下，要完善社会矛盾排查预警机制，努力做到早发现、早预防、早处置。特别要运用大数据技术、信息化手段，建立社会矛盾排查预警指标体系，汇聚整合各领域矛盾信息，运用数据分析模型，关联发掘重大热点难点问题 and 矛盾隐患，提高对各类社会矛盾的发现预警能力，形成集信息共享、部门联动、综合研判、跟踪督办、应急处置于一体的工作体系，及时排除、预警、化解、处置各类矛盾风险。还要完善重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少矛盾。

（三）加强公共安全体系建设。随着经济社会发展和人民生活水平的提高，人们对公共安全提出了更高的要求。从一定意义讲，公共安全是最大的民生。这就要求树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，改革完善安全生产管理、防灾减灾救灾体制机制，坚决遏制重特大安全事故。要健全公共安全体系，加强预测预警预防，建立生产安全事故风险防控体系，坚决遏制重特大安全事故。要加大投入，不断提升防灾减灾救灾能

力。要着力解决环境污染问题，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众参与的环境治理体系。要健全国家安全体系，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

（四）加强社会治安防控体系建设。在快速推进工业化、城镇化、信息化、国际化和市场化的过程中，我国社会治安形势出现了新情况新特点。必须深入推进平安中国建设，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动，依法开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，切实保护人民的人身权、财产权、人格权，维护国家安全和公共安全。

（五）加强社会心理服务体系建设。加强社会心理服务，培育公民自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，是加强和创新社会治理的重要任务，也是建设和谐社会的重要方面。针对现代社会容易产生的各种情感、心理、精神性疾患，必须高度重视开展心理疏导、心理干预等手段，培训心理知识，指导心理健康，调节社会情绪，整合社会心态，构筑社会心理防线，有效维护社会稳定。同时，要切实找准解决我国现实存在的社会心理问题之突破口，依托专业团体和专业人士，搭建社会心理综治工作平台，建设和完善社会心理服务、疏导、危机干预机制，不断提高社会心理服务的针对性和有效性。

（六）加强社区治理体系建设。要不断加强城市和农村基层基础工作，推动社会治理重心向基层下移。特别要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。要发挥社区社会组织的能动作用，不断健全城乡社区治理体系，健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系。大力推进诚信建设和志愿服务制度化。努力实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。要深化拓展网格化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有能力更好地为群众提供精准有效的服务和管理，夯实社会治理的基石。

（七）加强和改善党的全面领导。坚持全面从严治党，不断提高马克思主义政党的领导水平和执政能力，才能够为打造新时代共建共治共享社会治理新格局提供根本保证。要加强党的政治领导，确保社会治理沿着正确方向前进；要加强党的思想领导，培育和践行社会主义核心价值观，形成全社会共识，夯实社会治理的思想基础；要加强党的组织领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；要加强党的干部队伍建设，提高群众工作水平；还要深入开展反腐败斗争，持之以恒正风肃纪，为加强和创新社会治理创造良好的政治环境和社会环境。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“要全面增强执政本领”，“既要政治过硬，也要本领高强。”完全可以相信，在中国共产党的坚强领导下，我国加强和创新社会治理一定会不断取得新成效，共建共享共治的社会治理新格局必将不断完善并发挥更大的作用。

（责任编辑：杨 婷）