

以竹藤南南合作助推可持续绿色发展*

张建龙 | 国家林业和草原局局长



- ◆ 可持续绿色发展是以效率、和谐、持续为目标的经济增长和社会发展方式。当今世界，绿色发展已经成为一个重要趋势，许多国家把发展绿色产业作为推动经济结构调整的重要举措，突出绿色的理念和内涵。竹藤产业作为典型的绿色产业，在推动绿色发展和消除贫困等方面发挥着重要作用。
- ◆ 中国竹藤资源培育和开发利用水平处于世界前列，具有丰富的经验和先进的技术。以助推可持续绿色发展为目标，中国通过“一带一路”等合作平台，将帮助各国培育开发竹藤资源，共同提高竹藤产业发展水平，使竹藤产业这一经济活动过程和结果的“绿色化”“生态化”，成为推动全球生态文明建设绿色发展的重要手段之一。

竹藤是全球最重要的两种非木质森林资源，具有涵养水源、保持水土、调节气候、净化空气等生态功能，而且有着很高的经济价值和独特的文化价值。竹藤资源具有分布广、生长快、用途广等特点，在改善生态、缓解和消除贫困等方面发挥着重要作用。中国高度重视竹藤资源的保护和利用。习近平总书记在浙江工作期间，专程到我国“竹子之乡”安吉县调研视察，开创性提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。2017年，他专门致

* 本文系作者2018年6月25日在2018世界竹藤大会部长级高峰论坛上的讲话，有删节。

信祝贺国际竹藤组织成立二十周年，充分肯定了国际竹藤组织在加快全球竹藤资源开发、促进竹藤产区脱贫减困、推动可持续发展等方面发挥的积极作用，并表示中国将继续支持国际竹藤组织工作，愿同国际社会一道，积极落实2030年可持续发展议程，推动全球生态文明建设。李克强总理专门为本次会议致贺信，其中明确表示，愿同各国一道，共同促进全球竹藤产业可持续发展。

中国有竹类植物500多种，是世界上竹类资源最丰富、竹子栽培历史最悠久的国家，素有“竹子王国”的美誉。中国政府高度重视竹藤资源的保护、培育与利用，将发展竹藤事业作为建设生态文明、建成全面小康社会的重要内容，通过编制发展规划、完善扶持政策、增加资金投入等措施，有力推动了中国竹藤事业发展，竹林面积、竹材蓄积和产量均居世界首位。2017年，全国竹林面积达670万公顷，竹产业产值达2359亿元，对促进农民就业增收发挥了重要作用。全国有800多万农民直接从事竹林培育、竹制品加工等生产经营，浙江安吉等地竹产业收入占农民收入的一半左右。我们规划到2020年，全国竹产业年总产值达3000亿元，直接就业人数达1000万人。近年来，中国竹材加工技术与装备研发、竹产品创新取得了突破性进展，竹子经营加工和综合利用水平明显提高，竹产业化进程明显加快，能够生产竹家具、竹纤维、竹饮料、竹地板等上万种竹产品。中国还有历史悠久和丰富多彩的竹文化，竹子一直是坚韧不拔、虚怀若谷、高风亮节等传统美德的象征，在陶冶人们情操、弘扬生态文化等方面发挥着积极作用。

全球有超过1600种竹子和600种藤本植物，竹林总面积超过3000万公顷。竹藤产业是典型的绿色产业，在推动绿色发展和消除贫困等方面发挥着重要作用。2018世界竹藤大会以“竹藤南南合作助推可持续绿色发展”为主题，对于加快竹藤事业发展、壮大绿色经济规模、推动全球可持续发展具有重要意义。

第一，积极培育开发竹藤资源，更好推动脱贫减困和绿色发展。许多发展中国家有着丰富的竹藤资源，竹藤产业发展空间很大，需要在积极培育和有效保护的基础上，合理开发利用竹藤资源，让其更好地造福人民。中国竹藤资源培育和开发利用水平处于世界前列，具有丰富的经验和先进的技术。我们愿通过“一带一路”等合作平台，帮助各国培育开发竹藤资源，共同提高竹藤产业发展水平。

第二，推动竹藤资源可持续发展，积极应对全球气候变化。竹藤资源具有较强的固碳储碳能力，是人类应对气候变化的重要资源。应将竹藤资源纳入各国应对气候变化政策和投资支持范围，加快发展本国竹藤产业，提高应对气候变化能力，推动实现联合国2030可持续发展目标。

第三，发挥国际竹藤组织作用，共同构建高效合作交流平台。国际竹藤组织自1997年成立以来不断发展壮大，一直是南南合作的典范，有力地促进了竹藤事业可持续发展。继续利用好国际竹藤组织这一重要平台，深化国际交流与合作，有利于各国共享先进技术和成功经验，更好推动全球竹藤事业发展。

(责任编辑：杨 婷)

新时代坚持和发展“枫桥经验”的启示

北京师范大学“百村社会治理”调查项目组*

- ◆ “枫桥经验”是半个多世纪以来政法战线上的旗帜。近十多年特别是党的十八大以来，枫桥干部群众认真贯彻习近平总书记关于坚持和发展“枫桥经验”的重要指示，在新的历史条件下积极推进社会治理创新，成为新时代加强和创新社会治理的典范。
- ◆ 坚持加强和完善党的领导是“枫桥经验”的政治灵魂；坚持重视和做好群众工作是“枫桥经验”的根本法宝；坚持预防和化解矛盾是“枫桥经验”的思想精髓；坚持尊重和维护人民权益是“枫桥经验”的核心要义；坚持注重和加强平安建设是“枫桥经验”的重大创新；坚持与时代同步是“枫桥经验”的鲜明风格。
- ◆ 坚持和发展“枫桥经验”，要学深悟透习近平新时代社会治理思想；坚持和发展“枫桥经验”，要与全面实施乡村振兴战略结合起来；坚持和发展“枫桥经验”，要强调从各地实际情况出发；坚持和发展“枫桥经验”，要根据时代和实践发展不断完善创新；坚持和发展“枫桥经验”，要着力加强基层党组织建设。

2018年，是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”55周年和习近平同志指示坚持和发展“枫桥经验”15周年。为了深入学习研究“枫桥经验”的深刻内涵、全面了解枫桥镇近年来社会治理的新进展新经验、深刻挖掘“枫桥经验”对新时代社会治理的指导意义，2016年以来，北京师范大学社会治理智库在开展“百村社会治理调查”活动中，对浙江“枫桥经验”进行了重点调查。近日，北京师范大学中国教育与社会发展研究院会同浙江省诸暨市人民政府联合举办了以“乡村振兴与社会治理”为主题的研讨会。13个省（市、区）26个乡镇的与会代表、北京师范大学“百村社会治理调查项目”的全体成员参加了研讨会，集中研讨了近年“枫桥经验”的研究成果。国务院研究室原主任、北京师范大学社会管理研究院院长魏礼群发表了题为“深入学习和研究‘枫桥经验’提升新时代乡村社会治理现代化水平”的主旨演讲，与会代表实地考察了“枫桥经验”的发源地枫桥镇，从理论与实践结合上对“枫桥经

* 北京师范大学“百村社会治理”调查项目组，总负责人：魏礼群；子项目负责人：杨共乐、萧放、赵秋雁、李建军；主要成员：陈鹏、李芳、鞠熙、贺少雅、彭庆辉、章飞燕。

验”进行深入的研讨。与会人员对“枫桥经验”的时代意义、丰富内涵形成了六点共识和七点启示，并对新时代坚持发展“枫桥经验”提出五点建议。

一、深化对“枫桥经验”丰富内涵的认识

“枫桥经验”是半个多世纪以来政法战线上的一面旗帜，近十多年特别是党的十八大以来，枫桥干部群众认真贯彻习近平总书记关于坚持和发展“枫桥经验”的重要指示，在新的历史条件下积极推进社会治理创新，成为新时代加强和创新社会治理的典范。“枫桥经验”的有效性和可推广性是多方面的，其中最重要最宝贵的经验有六个方面。

（一）坚持加强和完善党的领导是“枫桥经验”的政治灵魂。“枫桥经验”之所以保持长盛不衰的生命力，其根本就在于把党的领导落实到基层，使党组织成为基层社会治理的“主心骨”。尤其是近年来，枫桥镇各级党组织自觉加强党的全面领导，提升了基层党组织的领导力。选优配强村“两委”班子，特别是村党支部书记这个“带头人”，党支部书记和村主任分别担任治保、调解委员会主任，压实村级治理的党政引领责任；开拓社会组织党建新领域，做到基层党组织全覆盖；通过乡镇干部驻村连心，机关干部“返乡走亲”，党员干部结对联户交心，好党员亮业绩评分，使每个党员发挥模范作用，使每个党支部成为战斗堡垒。

（二）坚持重视和做好群众工作是“枫桥经验”的根本法宝。“枫桥经验”历久弥新，关键在于始终贯彻党的群众路线，坚持从群众中来、到群众中去，一切为了群众，一切相信群众，充分发动群众，坚决依靠群众。根据不同时期社会发展变化，适时创新群众工作内容和方法。近些年来，枫桥镇成立各类社会组织223家，参与人数达1.8万余人，平均每3个枫桥人就有1人参加了社会组织。同时，成立社会组织服务中心、孵化中心和志愿服务中心，建立社会组织发展公益基金，实施公益创投项目，探索政府购买服务的路径。通过这些措施，充分发挥了社会组织在基层治理中的作用。乡贤参事会、枫桥大妈等有影响力的社会组织参与到基层治理和志愿服务中，充分发挥了人民群众参与社会治理的积极性与创造精神。枫桥干部说：“千难万难，依靠群众就不难。”

（三）坚持预防和化解矛盾是“枫桥经验”的思想精髓。枫桥经验，特别注重预防和化解矛盾，充分依靠社区的力量，做到与民共解矛盾纠纷、共查安全隐患、共创平安环境，实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交、就地化解”。在实际工作中就是“哪里有矛盾，哪里就有调解组织；哪里有纠纷，哪里就有调解工作”。近些年成立了调解志愿者协会等民间调解组织，把调解工作做到最基层。网格化管理员成了“基层不安定因素的侦察兵，民间纠纷的和事佬，突发事件中的信息特快员”。“枫桥经验”通过抓源头、抓苗头、抓基础，把矛盾化解在基层，把问题解决在当地，把隐患消除在萌芽状态，从而实现了社会稳定和谐平安。

（四）坚持尊重和维护人民权益是“枫桥经验”的核心要义。以理服人，实现捕人少、治安好，这是“枫桥经验”最初、最成功的做法。多年来，在维护社会稳定中，充分尊重和维护群众的基本权利和权益。坚持在维权中做好稳定工作，实现维权与维稳的有机统一。从

这个意义来说，“枫桥经验”尤为可贵之处在于，始终把人民群众的利益放在最高位置，坚持维稳的实质就是维权，维权就是维护人民群众的切身利益，抓源头、建制度、求长效是治本之举。

（五）坚持注重和加强平安建设是“枫桥经验”的重大创新。“平安”是一个比“治安”人民性更突出、内涵更丰富的范畴。平安，既是全体人民幸福安康的基本要求，也是改革发展的重要目的。平安的时代定位，涉及到对风险、威胁、紧急事件、危机、灾害、灾难等一系列不安全现实的深刻理解，涉及到对安全、和谐、稳定等一系列价值判断的认知提升。“枫桥经验”将平安建设贯穿于社会治理的全过程、全领域、全环节，通过平安建设来编织安全网，使得社会平安成为人民群众的重要民生福祉。近年来，枫桥人将“枫桥经验”由“社会治安综合治理”转型升级为“基层社会治理”，创造了“四前工作法”、“网格化管理、组团式服务”、矛盾纠纷“大调解”机制等典型做法，开创了人民群众住得安稳、行得安全、过得安宁的平安景象。

（六）坚持与时代同步是“枫桥经验”的鲜明风格。根据时代发展的变化，不断创新社会治理内涵与模式，使“枫桥经验”在实践中逐步升华。由一般的自治活动到灵活多样的社区协商民主；由单一调解矛盾到多元主体调解转变；由条块分割管理到“四个平台”治理升级；由传统管控向“互联网+”社会治理，全面提升了社会治理的专业化、社会化、智能化。这些都展示了与时俱进、引领创新的时代风格。

二、坚持和发展“枫桥经验”的重要启示

与时俱进的“枫桥经验”，充分彰显了中国乡村社会治理的本质要求和前进方向，给进一步加强和创新社会治理以多方面的重要启示。

（一）必须切实创新社会治理的基本理念。正确的社会治理理念是实施有效治理的前提和基础。这里最为重要的就是，要真正实现从传统社会管控向现代社会治理的转变，坚持系统治理、依法治理、源头治理、综合治理，实现治理主体从“单一主体”向“多元主体”的转变、治理环节从“事后处置”向“源头治理”的转变、治理方式由“被动应付”到“主动应对”的转变、治理手段从单一行政手段向法律、经济、道德等多种手段综合运用转变，真正促进政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

（二）必须坚持以人民为中心的根本立场。加强和创新社会治理必须坚持以人民为主体的地位。一要坚持一切为了群众，自觉把以人民为中心作为看问题、想对策、抓落实的出发点和落脚点，回应人民群众对美好生活的向往。二要坚持一切依靠群众，充分发挥人民群众的主体作用，这样才能更有效地破解当前基层社会治理中的各种疑难杂症。三要坚持一切服务群众，不断提升政府办事办证服务便捷化和城乡公共服务均等化水平，打造人民满意的服务型政府。只有切实坚持以人民为中心，推广“枫桥经验”才能拥有更加坚实的社会基础。

（三）必须构建共建共治共享的社会治理格局。要坚持走中国特色社会主义的社会治理之路，以良法善治为目标，以社会协同为路径，以改革创新为动力，推进体制创新、制度创

新,构建在党的全面领导下政府和社会多元主体共建共治共享的社会治理新格局,打造人人有责、人人尽责的命运共同体,提高社会治理社会化、法治化、智能化和专业化水平。

(四) 必须健全“三治融合”的社会治理体系。“三治融合”,即自治、法治、德治相融合的乡村治理体系,是加强乡村社会治理的重大创新。要完善村民自治制度,发展基层民主,全面加强法治,推进法治乡村建设,提高基层干部依法办事的水平,引导广大农民群众自觉守法用法,用法律维护自身权益。充分发挥村规民约作用。大力推进思想道德建设和精神文明建设,传播先进文化,弘扬优秀传统文化,唱响主旋律,形成新风尚。同时,要做到自治、法治、德治“三治”相融合、相促进。

(五) 必须传承和弘扬乡村传统特色文化。乡村振兴和乡村治理,离不开文化的引领和滋养。要突出乡村特色、地方特色和民族特色。我国农村传统文化的氛围较为浓厚,传统的精神和价值观念、民俗礼仪、风土人情、生活方式等文化要素传承较好,各种物质文化遗产和非物质文化遗产非常丰富。在推进乡村社会治理中,必须坚持从各地乡村实际出发,立足乡情、乡风、乡俗、乡愿,遵循乡村发展规律,保护好古村落、古村镇特色风貌,增强当地村民对自身文化的认同感、归属感,让传统美德扎根村民心灵深处。

(六) 必须坚持社会治理与其他治理相互结合。社会治理创新是一项长期复杂的系统工程,不是单项推进就可以一蹴而就的,而必须与经济治理、文化治理、生态治理紧密结合,相互促进、相辅相成,实现乡村治理的整体性提升。对于乡村社会而言,基层社会治理的创新,离不开基本的生产条件、基础设施、生态环境的支撑。与此同时,农村社会的和谐稳定、主体多元、活力充沛,也会为乡村的经济、文化、生态建设提供良好的条件和保障。这就要求在乡村社会治理中牢固树立整体观、系统观、协同观。

(七) 必须充分运用现代信息技术。信息时代下的中国已经形成了规模巨大、构成复杂、形态多元的网络社会,其复杂性、风险性前所未有,不稳定、不确定性因素难以完全预料,这使得社会治理难度加大。同时,信息技术的快速发展也为有效的社会治理提供了技术支撑。必须高度重视运用现代信息技术,打造“互联网+”社会治理模式,把精细化、标准化、智能化、专业化贯穿于社会治理全过程,把体制机制变革与现代科技应用深度融合起来,有效利用大数据、云计算、物联网、人工智能等信息化手段,不断提高社会治理的质量、效率和效能。

三、新时代坚持和发展“枫桥经验”需要把握的问题

“枫桥经验”为新时代乡村社会治理提供了样本。深入学习、研究、宣传和推广“枫桥经验”,对于实施乡村振兴战略、全面提高乡村社会治理现代化水平具有重大意义。在实际工作中,需要着力把握以下五个方面。

(一) 坚持和发展“枫桥经验”,要学深悟透习近平新时代社会治理思想。习近平新时代社会治理思想,是马克思主义在当代中国最新理论成果的重要部分,具有深邃的时代内容和思想内涵,具有重大的政治意义、理论意义、实践意义和方法论意义。这一思想围绕

社会建设与社会治理，形成了一个系统完整、逻辑严密、相互贯通的科学理论体系，为社会治理体系与治理能力现代化提供了科学理论指导和行动指南。应明确提出，在全党、全社会形成全面深入学习习近平新时代社会治理思想热潮的要求，要在学深悟透上下功夫，准确把握思想精髓，学以致用；要在纷繁复杂的社会治理实践中，坚持正确的政治方向，创新社会治理理念，丰富社会治理内涵，完善社会治理体系，形成社会治理新格局，提升解决实际问题的能力。

（二）坚持和发展“枫桥经验”，要与全面实施乡村振兴战略结合起来。治理有效是全面实施乡村振兴战略的重要组成部分。实现乡村振兴，必须推进“五位一体”总体布局，全面提高农村现代化水平，发展农村生产力，改善人民生活，提高文明程度和治理水平，实现经济、政治、社会、文化、生态等各领域全面繁荣和发展。社会治理是社会建设的重要组成部分，社会建设的现代化必然要求社会治理的现代化。同时，治理有效必然要求生产关系和上层建筑相关环节的完善，社会治理才能更好促进生产力发展，使农村更加和谐安定、富有活力而有序运行，为农村全面振兴和繁荣提供制度保障。

（三）坚持和发展“枫桥经验”，要强调从各地实际情况出发。“枫桥经验”具有强烈的实践性和普遍的真理性和普遍的真理性，全国乡村都应认真学习、效仿。但不能把这个经验当作唯一模式，不能生搬硬套、机械复制。枫桥创造的是经验，不是公式，是活的灵魂，不是僵硬模式，要提倡各地根据实际情况探索新路径，创造新经验。只有把枫桥经验与各地实际情况紧密结合起来才更具普遍意义，才能更为有效、更具有活力。

（四）坚持和发展“枫桥经验”，要根据时代和实践发展不断完善创新。枫桥经验历经改革开放前后两个时期，经久不衰的根本之道在于，这一经验是与时俱进的，是开放发展的。时代在前进，社会在发展，“枫桥经验”不可能一成不变，应该创造更多符合时代要求的新做法新经验，在实践中不断丰富内容、完善制度、创新方法。这样，“枫桥经验”才能保持旺盛的生命力和强大的影响力、辐射力。

（五）坚持和发展“枫桥经验”，要着力加强基层党组织建设。我国乡村社会领域正在并将继续发生深刻的变革。面对广泛而深刻的社会革命，必须始终坚持和全面加强党的领导，充分发挥这一中国特色社会主义的最大优势。学习“枫桥经验”，推进乡村社会治理现代化，必须加强党的自身建设。要加强党的政治领导，以学习、研究、宣传与推广“枫桥经验”为契机，增强农村党组织和党员干部政治意识、大局意识、核心意识与先锋意识，真正形成乡村社会治理的坚强核心。要加强基层党组织建设，推进服务型党组织建设水平，努力使基层党组织成为服务群众、凝聚人心、主动作为的战斗堡垒。要不断提升党组织的领导能力。乡村振兴战略的推进，对党的组织领导能力提出了更高要求，不仅要求有更高的学习发展能力、政治领导能力、改革创新能力、科学发展能力、依法办事能力，也需要更多的专业化知识，更强的专业化水平。在全国范围内深入开展学习“枫桥经验”，宣传中国特色乡村社会治理的新思路新理念新办法，有助于提高新时代党领导农村工作的能力和水平，使党的领导作用真正落实落细，从而有效提升社会治理现代化水平。

（责任编辑：杨 婷）