

开好局起好步 扎实推进乡村振兴战略*

韩长赋 | 农业农村部部长



- ◆ 中央提出乡村振兴战略主要有三大背景：第一，农业农村发展进入了新阶段；第二，当前乡村发展还面临一些突出问题；第三，实现“两个一百年”奋斗目标迫切需要加快农业农村现代化。
- ◆ 未来，乡村振兴的愿景一定是很美好的。形象地说，就是要实现“三个让”：让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。
- ◆ 实施乡村振兴战略，是一篇大文章，需要统筹谋划，协调推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设的全面发展。要突出抓好“五推进一加强”：一是推进农业高质量发展，二是推进农村人居环境整治，三是推进农村基础设施建设，四是推进农村公共服务改善，五是推进农村人才队伍建设，六是加强乡村振兴政策创设。

* 本文系作者在博鳌亚洲论坛2018年年会“转型中的农民与农村”分论坛上的主旨发言，刊发时略有删节。

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策，去年底中央农村工作会议作出了全面部署，今年两会再次专题部署，这充分体现了党中央、国务院对“三农”问题的高度重视，也充分体现了中国共产党的执政理念。习近平总书记说，任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。实施乡村振兴战略，是习近平总书记“三农”思想的具体体现，是进入新时代的重大战略。

我理解，中央提出这一战略主要有三大背景。

第一，农业农村发展进入了新阶段

改革开放以来，特别是党的十八大以来，中国农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。粮食产量连续5年超过1.2万亿斤，产能登上新台阶，农村居民人均可支配收入达13432元，农业科技进步贡献率达到57.5%，主要农作物耕种收综合机械化水平超过66%，农业劳动生产率显著提升，农村水电路气房讯等基础设施建设全面进步。这些变化标志着农业农村发展站上了新起点、进入了新时代，这也是我们实施乡村振兴战略的现实起点。

第二，当前乡村发展还面临一些突出问题

城乡发展不平衡、农村发展不充分，是新时代中国社会主要矛盾的突出表现。主要是：农业发展质量效益竞争力不高，农村基础设施和公共服务建设滞后，农民增收后劲不足、城乡居民收入差距较大等。当前中国城镇化率已接近60%，今后即使城镇化率达到70%，仍然会有四五亿人生活在农村，我们要的经济社会发展，不能一边是越来越现代化的城市，一边却是越来越萧条的乡村。扭转这种不协调的状况，必须采取超常规措施，坚持农业农村优先发展，加快补齐农业农村发展这个短腿短板，坚决防止城市化过程中乡村凋敝。

第三，实现“两个一百年”奋斗目标迫切需要加快农业农村现代

党的十九大提出，到本世纪中叶，要把我国建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。这是包括乡村在内的国家整体战略。从国家整体战略和农业农村战略关系来讲，如果说，在决胜全面小康阶段，我们要消除绝对贫困，那么，在全面建设社会主义现代化强国阶段，就要缩小城乡差别，实现农村的“强、美、富”。小康不小康，关键看老乡；富强不富强，要看农村怎么样，这是标志性的。为此，就要大力推进乡村振兴，加快农业农村现代化。可以说，实施乡村振兴战略，既是国家整体战略必不可少的重要组成部分，也是建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国目标在农村的具体体现。

未来，乡村振兴的愿景一定是很美好的。形象地说，就是要实现“三个让”：让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。这是我们的期许，也是美好愿景。将来，搞农业不再是又苦又累赚不到钱，而是大有前途；当农民不再是“低人一等”的身份象征，而会成为大家抢着干的光荣职业；到农村不再是看到脏乱差，而是去看山望水忆乡愁、洗肺养眼伸懒腰。当然，这要经历一个过程，但我坚信这样的愿景一定会实现。

实施乡村振兴战略，是一篇大文章，需要统筹谋划，协调推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设的全面发展。习近平总书记在去年中央农村工作会议上，对实施乡村振兴战略作了深刻阐述，提出要走中国特色社会主义乡村振兴道路，并概括归纳了“七个之路”；在今年全国两会上再次提出要推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴“五个振兴”。这为我们做好新时代农业农村工作提供了基本遵循。这次机构改革，中央赋予农业

农村部统筹研究和组织实施乡村振兴战略的职责，并强调要突出加强农村工作的职能和机构，这是一项新使命新任务，我们责无旁贷，也深感使命光荣、任务艰巨。关于具体工作措施，我们正在紧锣密鼓地进行研究谋划。概括起来，就是要突出抓好“五推进一加强”。

一是推进农业高质量发展

产业兴、百业兴。实现乡村振兴，必须把产业发展摆在突出位置。我们将深入推进农业供给侧结构性改革，大力唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农的主旋律，推动农业由增产导向转向提质导向；加快培育乡村产业、乡土产业，促进农村一二三产业融合发展，实现农民增收富裕、农村经济繁荣。

二是推进农村人居环境整治

良好的人居环境，是广大农民的殷切期盼。我们将大力实施农村人居环境整治三年行动计划，推进农村垃圾处理、污水治理，推进厕所革命，推进农业废弃物资源化利用，保护好绿水青山和田园风光，留住独特的乡土味道和乡村风貌。

三是推进农村基础设施建设

与城镇相比，农村基础设施依然落后。我们将推动落实好农业农村优先发展这个重大原则，统筹推进城乡资源要素平等交换，推动水电路气房讯等基础设施向农村延伸、向农村倾斜，不断改善农民生产生活条件。

四是推进农村公共服务改善

农村医疗、教育、文化等与城市相比差距还很大。我们将加强与相关部门的协同配合，积极完善乡村教育和乡村医疗体系建设，加强村级服务站点建设。同时，积极调动各类农民经济组织参与提供农村公共服务，发展农村生产性、生活性服务业。

五是推进农村人才队伍建设

戏好要靠唱戏人，没有人，乡村振兴就是一句空话。我们将加大“三农”干部培养力度，全面建立职业农民制度，加快培育新型农业经营主体，引导各类人才返乡下乡创业兴业，激励各类人才在农村广阔天地施展才华、大显身手。

六是加强乡村振兴政策创设

现在国家正在编制乡村振兴战略规划。我们将组织实施好这个规划，加强调查研究，从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、人才开发等各方面进行系统谋划，研究推动出台一批重大政策。深化农村土地制度、产权制度改革，增强农村的发展活力。同时，贯彻落实习近平总书记提出的“四个优先”，建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，为乡村振兴提供制度和政策保障。

今年是实施乡村振兴战略的开局之年，我们要开好局、起好步，努力开创乡村振兴新局面，力争到2020年乡村振兴取得重要进展。

（责任编辑：葛云）