

东北民族乡村推进 多维振兴的经验及启示

——基于辽宁省本溪满族自治县谢家崴子村的调查

孙 健 张令友 谢志成*

【摘 要】民族地区乡村振兴关乎我国乡村现代化的全面实现，对各族人民走向共同富裕发挥着极其重要的凝聚作用。我国东北地区是汉、满、蒙、朝鲜、锡伯等多民族聚居的核心地域，其依靠民族融合发展优势，紧抓国家实施乡村振兴战略的历史机遇，在民族地区乡村振兴中取得了丰硕成果。本文基于辽宁省本溪满族自治县谢家崴子村的实地调查，通过系统发掘东北民族乡村在开发特色产业、加强环境保护、丰富文化建设、构建治理体系等发展维度上的关键举措，揭示其在乡村振兴中所收获的创新产业动能、践行绿色发展、弘扬民族文化、完善乡村服务等实践成果及启示性经验。

【关键词】民族乡村 乡村振兴 乡村治理 城乡融合 东北地区

DOI:10.16775/j.cnki.10-1285/d.2022.08.005

一、推进民族地区乡村振兴的时代背景

民族地区乡村振兴是我国乡村现代化建设的关键举措，也是确保各族人民共享改革发展成果的必然选择，更是实现我国城乡间、区域间共建共荣目标的重要保障。以习近平同志为核心的党中央对推进民族地区繁荣发展高度重视，2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中提出实施乡村振兴战略和区域协调发展战路，要求“加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展”。

2019年9月27日，习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上的讲话中更加明确地提出，要“确保少数民族和民族地区同全国一道实现全面小康和现代化”。国家相继出台了《中共中央国务院关于加强和改进新形势下民族工作的意见》(中发[2014]9号)《“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》(国发[2016]79号)等一系列支持民族地区加快发展的政策制度。这充分说明，我国民族地区的乡村振兴至关重要，其不仅关乎民族区域本身的产业发展、生态宜居、乡村治理和文化提升，更加关乎整

* 孙健，沈阳师范大学管理学院讲师；张令友，辽宁省本溪满族自治县小市镇人民政府副镇长；谢志成，辽宁省本溪满族自治县小市镇谢家崴子村党支部书记。

个国家的民族团结、长治久安和中华民族的伟大复兴。

从民族地区实施乡村振兴战略的实际情况来看,我国民族地区的乡村建设和乡村振兴取得了很大成绩,但在具体实践探索中依旧存在阶段性、局部性的发展短板。一方面,从城乡结构来看,民族地区的城乡融合情况相对其他地区略有滞后,即民族乡村建设相比其所在地区城市还存在着比较明显的经济、社会、民生和公共服务等客观差距;另一方面,从区域结构来看,民族地区乡村与其他地区乡村在发展层次、建设投入、创新能力等方面也存在着明显不足。基于以上事实,在国家全力推进乡村振兴和城乡融合等战略的关键时期,如何推进民族地区乡村发展、乡村振兴和现代化建设,以实现我国区域间、乡村间的协同发展和共同进步,成为区域研究、乡村研究和民族研究等诸多领域学者亟待探索的重大课题。

对此,我国学界不断总结民族乡村振兴的发展模式与经验做法。例如,韩立达、史敦友基于实地调查构建出民族乡村“农村制度——农村市场——农村要素——农村产业——农村教育——农民收入”六维一体的振兴模式^①。王海峰认为,民族地区需要深入把握生态文明和乡村振兴之间的互动逻辑,以实现民族乡村振兴的生态价值、经济价值和社会价值^②。毕晓红等提出,通过加强民族乡村文化人才队伍建设、发展壮大民族文化产业等措施推进民族乡村文化振兴^③。潘善斌、宋才发提出,民族地区应构建适应社会发展要求的民族乡村治理体制,推进适应新时代要求的民族乡村法治建设,赋予民族乡村村规民约以新的时代内涵^④。此外,国家及各地政府制定并实施了诸多促进民族乡村振兴的具体政策。例如,2020年,国家民委办公厅印发《关于开展民族乡村振兴试点工作的指导意见》(民办发[2020]17号)和《关于进一步做好民族乡村振兴试点有关工作的通知》(民办发[2020]34号),要求在全国范围内开展

民族乡村振兴试点工作。浙江省作为乡村治理“枫桥经验”的发源地,省委统战部等10部门于2018年印发《浙江省民族乡村振兴实施方案(2018-2022年)》(浙民宗发[2018]43号),提出在全省民族乡村开展“同步建小康石榴籽行动计划”,并实施“民族乡村产业振兴、民族乡村生态宜居、民族乡村文化繁荣、民族乡村团结和谐、民族乡村均衡发展”等“五大行动”。

综上所述,我国学界对民族乡村振兴的经验探索持续开展,我国政界对民族乡村的制度设计不断深化。其中特别值得关注的是,东北地区作为汉、满、蒙、朝鲜、锡伯等多民族聚居的核心地域,表现出更加明显的民族融合特征,在国家实施乡村振兴战略的历史机遇中,全方位开展民族乡村振兴实践并取得了丰硕成果。东北民族乡村的振兴模式亟须得到学界与政界的精细发掘与理论概括,以补充和丰富我国民族地区乡村振兴的实践和经验,更好地支撑深层次民族乡村振兴理论的系统构建。基于此,本文通过对东北民族地区乡村振兴的实地调研,系统总结东北民族融合发展地区在推动乡村振兴中的相关经验,为全国更多民族乡村的全面振兴提供东北经验与启示。

二、研究方法 with 案例情况

课题组选取辽宁省本溪满族自治县谢家崴子村为调查地,该村位于辽宁东部山区,隶属于本溪满族自治县小市镇。全村共有296户854人,其中满族551人,占总人口数的65%,是辽宁东部典型的满乡山村。全村总面积7.5平方千米,耕地面积861亩,占村面积的7.1%,人均耕地面积1亩,全村有林地面积6500亩,占村面积的57%。

近年来,谢家崴子村党支部带领村民充分利用“景区边、城边、路边”的区位优势(该村坐落于本溪满族自治县观音山森林公园脚下,

毗邻国家5A级风景名胜区“本溪水洞”，同县城“小市”一岭之隔，本溪——桓仁高等级公路穿村而过），确立了“依托满乡资源，突出满族特色，发展三边经济”的发展模式并取得了突出成效。据调查，目前全村参与满乡“三边经济”发展模式的农户已占到总户数的65%。“三边经济”发展模式快速提升了村民的经济收入，使村集体经济实力得到显著增强。2019年，全村经济总收入达1400万元，村民人均收入1.98万元，村集体经济收入55万元，集体资产累计达1120万元。该村先后被授予“辽宁省生态村”“辽宁省文明村”“省级旅游示范村”“全国环境整治示范村”等荣誉称号，成为东北民族地区推进乡村振兴的一颗明珠。

三、谢家崴子村推进乡村多维振兴的主要做法

(一) 开发满乡特色产业，夯实乡村经济基础

21世纪初，谢家崴子村确立“依托满乡资源，突出满族特色，发展三边经济”的新思路。在特色产业发展上：一是发展粮食产业。本着“无粮不稳”“有粮不慌”的底线思维，该村始终抓紧粮食生产，粮食种植面积保持在220亩以上，占耕地面积的26%。二是开发满乡特色农产品。相继开发出西甜瓜、土香瓜等满乡特色农产品，其中“西甜瓜”获得国家绿色食品认证，成为满乡品牌特色农产品。该村还在本桓公路两侧开发“满乡水果一条路”，为过往人员和景区游客提供满乡时令水果销售服务。2019年，全村销售满乡特色农产品收入达210万元，占全村年总收入的23%。三是开发“满族风味美食街”和“满族特色农家乐”项目。该村充分发掘和创新满族美食文化，针对游客需求推出了“满汉全席”“满乡羊汤”“满族火锅”“杀猪大菜”“牛舌饼”“粘火勺”等具有浓郁满族风味的满乡美食，中外游客踊跃品尝、赞不绝

口。部分村民还开发了具有满族传统住房特点的“热火炕”民居住宿服务，前来住宿者络绎不绝，使得满族特色餐饮住宿业迅速成为该村的新兴主导产业。总体来看，通过开发民族特色产业有效增加了村民经济收入，提升了村民生活质量，促进了民族乡村产业兴旺目标的实现。

(二) 强化满乡环境治理，改善乡村生态环境

近年来，谢家崴子村深入开展生态文明建设，全面改善生态环境和村容村貌。一是实施满乡环境治理。2004年，果断关闭“小煤矿”等采掘产业，从根本上避免了乱采乱挖对乡村环境的重大破坏。此外，实施植树造林、封山育林和退耕还林，森林覆盖率达到57%，“山地森林化”目标基本实现。二是开展满乡人居环境整治。建立标准化生活垃圾处理场1个，配备垃圾处理人员4人，垃圾无害化处理率100%。建设污水处理场1处，生活污水处理率100%。此外，全部村民家庭用上电力和液化气等清洁能源。三是开展村容村貌“美化量化”活动。投资202万元对全村3千米村路和4.8千米街巷路实施路面硬化，方便了村民日常出行和生产经营。投资51万元安装太阳能路灯127盏，彻底解决村民夜间出行照明难题。发动村民种植花卉、栽植果林，村庄绿化率高达70%，打造出一座靓丽的“满乡花园”。通过开展环境综合治理和人居环境整治，做到了乡村环境保护“户户参与，人人监督”，促进了民族乡村建设和人与自然和谐共生新格局的基本形成。

(三) 丰富满乡文化建设，提升乡村文明水平

谢家崴子村通过加强文化设施建设和新型职业农民队伍建设，促进了满乡文化服务质量的提高和文明水平的提升。一是开展教育培训服务。村两委多次对村民开展社会主义核心价

价值观学习和思想道德教育、民族团结教育、农业技术培训、法制培训，有效提升了村民的思想道德素质、法律素质、精神文明素质、民族团结意识和农业技术水平；二是加强文体基础设施建设。投资103万元建成483平方米的党群综合活动中心，投资65万元建成2400平方米的多设施文体广场，为村民提供图书阅览、村民培训、卫生保健和文体休闲等服务，使党群综合活动中心和文体广场成为提升村民素质、弘扬文明新风的有效载体；三是推进文化体育服务。通过开展满族秧歌演出、满乡体育比赛、满族服饰表演等10余种村民喜闻乐见的文体娱乐活动，有效满足了满乡群众对文体服务的多样化需求。综合来看，加强民族乡村文化建设有力地促进了乡风文明的创新发展，有效提升了村民的思想道德素养和精神文明素质。

（四）构建满乡治理体系，保障乡村和谐稳定

谢家崴子村不断强化满乡治理体系建设，努力打造民族地区的“善治乡村”。一是加强少数民族村干部的培育使用，使少数民族村干部在民族乡村振兴中的重要作用得到充分发挥，有效提升了民族乡村的治理能力和治理成效；二是培育和激发民族乡村“两新”组织服务活力。重点培育满乡农家乐餐饮协会、满乡农民专业合作社等“两新”组织，积极为村民提供技术培训、权益维护等社会化服务，充分发挥其在民族乡村治理体系中的协同作用；三是开展“平安乡村”创建活动。通过建立满乡“法治宣传画廊”，对村民长期开展民族团结、法律法规等宣传教育。通过建立乡村治安联防机制和乡村治理防控体系，全村治安、消防、食品卫生等公共安全责任得到全面落实，连续多年无重大刑事案件和公共安全事件发生。通过构建科学完善的民族乡村治理体系，全方位促进了“和谐满乡”的建设和繁荣，对保障村民实现安居乐业的幸福生活发挥了重要作用。

（五）增加满乡福利供给，提高民生保障水平

谢家崴子村通过开展精准脱贫攻坚、增加村民福利供给等措施，不断提升满乡村民生活质量和民生保障水平。一是充分利用满乡优势不断提升村民经济收入水平。通过发展满乡特色产业、拓展村民转移就业等途径，村民收入逐年提升，2019年全村人均收入达1.98万元，在全国满族农村收入中居于上游水平；二是提高满乡社会保障水平。符合条件的村民全部参加城乡居民基本养老保险。村委会每年出资22万元为村民办理基本医疗保险，医疗保险参保率100%，其中大病保险参保率达70%。全面落实农村最低生活保障制度，对符合低保条件的农户实施最低生活保障待遇；三是提升满乡村民福利待遇。该村男满60周岁、女满55周岁的村民统一享受养老补助金待遇，补贴标准为480元/人·年。村民子女参加高考可获得“成材奖学金”，奖励标准为一本大学3000元，二本大学2000元，专科学校1000元。通过持续增加满乡福利供给，不仅全面提升了谢家崴子村的民生保障水平，还促进了民族乡村共同富裕和城乡融合水平的进一步提升。

四、谢家崴子村多维建设的经验启示

（一）培育发展新动能，创建富农新产业

民族乡村要振兴，产业兴旺是基础。谢家崴子村“三边经济”发展模式的实践说明，只有依托民族地区的区位、资源、文化等特殊优势，创建新型富农产业体系，才能为民族乡村实现“农业强、农村美、农民富”目标奠定坚实的经济基础。因此，应全面深化农业供给侧结构性改革，以品牌培育、科技创新、城乡融合、规模经营、“园”“区”建设为抓手^⑤，构建民族乡村的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，不断提高民族乡村产业创新和发展能力。

为此,民族乡村要大力培育发展新动能,创建富农新产业,全面推进民族乡村的产业建设和产业振兴。一是发展民族乡村特色产品和特色产业。努力拓展民族乡村特色产品和特色产业的发展空间,不断提升其质量效益和市场竞争能力。做大做强民族乡村的特色产业和绿色产业,促进民族乡村农业结构优化配置和提档升级;二是推进民族乡村产业融合发展。加大民族乡村农产品加工业、乡村新型服务业等二三产业发展力度,促进民族乡村各类产业深度融合和联动增值;三是加强民族乡村农民合作社建设。全面发挥民族乡村农民合作社在开拓市场、服务农户等方面的独特作用,增强民族乡村农民合作社的辐射功能和带动能力,不断提高农户组织化程度和抵御风险能力。

(二) 践行绿色发展,打造共生新格局

民族乡村要振兴,生态宜居是保障。谢家崴子村建设生态文明的实践说明,必须构建人与自然有机融合、和谐共生新格局,才能保障民族乡村实现安居乐业和美好生活的奋斗目标。因此,必须深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面推进民族地区美丽乡村建设,为村民创造良好的生产生活环境,推动民族乡村实现“生态宜居”的发展目标。

为此,民族乡村要深入践行绿色发展,打造共生新格局,全面推进民族乡村的环境整治和生态振兴。一是加强民族乡村环境治理政策法规建设。健全“政府主导、村民参与、社会支持”的民族乡村环境治理体制机制,做好民族乡村环境治理规划编制和实施工作,为实现民族乡村生态振兴提供科学蓝图和制度保障;二是深化民族乡村环境综合治理。做好民族乡村植树造林、封山育林和退耕还林,促进民族地区绿色生态乡村建设。加强秸秆能源化等清洁能源的开发利用,努力降低污染物和温室气体排放量。推动农户逐步减少化肥和农药施用量,努力提升农产品安全质量和有机化水平;

三是广泛开展民族地区美丽乡村建设。全面加强民族乡村污水治理、垃圾分类清理等保洁工作,确保民族乡村环境卫生清洁干净。应做好民族乡村道路硬化、公共空间净化、路巷美化亮化等村容村貌改善工作。应提高村民卫生健康意识和讲卫生、讲健康的自觉性,促进少数民族村民积极参与人居环境整治和美丽乡村建设。

(三) 繁荣乡村新文化,建设乡村新文明

民族乡村要振兴,乡风文明是核心。乡风文明贯穿于乡村振兴的始终,是实施乡村振兴战略的灵魂所在^⑥。谢家崴子村推进乡风文明建设的实践说明,只有物质文明和精神文明共同进步,才能推动民族乡村实现“乡风文明”的发展目标,以确保民族乡村振兴之路行稳致远。

为此,民族乡村要着力繁荣乡村新文化,建设乡村新文明。一是全面提升民族乡村村民道德水平。应加强社会主义、爱国主义、集体主义、民族团结以及社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,广泛开展“文明家庭”“道德模范”等评选表彰活动,通过发掘身边好人和身边好事,弘扬真善美,传颂正能量,努力提升民族乡村德治水平;二是加强民族乡村人才队伍建设。应大力培育新型职业农民,加强民族乡村管理服务人才、文化骨干人才、农业科技人才等民族乡土人才建设,为民族乡村振兴提供充足的人才保障。应鼓励和支持高等院校、科研院所专业技术人员和社会人才投身民族乡村振兴主战场,推动民族乡村加快发展;三是加强民族乡村文化基础设施建设。应加强民族乡村图书室、电化教育室和文体广场等公共文体场所建设,为村民提供优质完善的文体服务设施,更好地满足民族乡村村民精神文化生活需求,全面提升民族地区“文明乡村”创建水平,增强民族地区“文明乡村”辐射能力,不断提升民族乡村村民精神风貌和民族乡村文明程度。

（四）创新治理新模式，构建治理新体系

民族乡村要振兴，有效治理是路径。我国乡村建设必须立足国情农情，努力建设充满活力、和谐有序的善治乡村，为乡村振兴提供制度基础和重要保障^⑦。谢家崴子村开展满乡治理的实践说明，创新乡村治理新模式、推进乡村治理现代化是实现民族乡村振兴发展的重要基石，是确保民族乡村社会和谐的关键环节。只有全面把握治理规律，构建乡村治理体系，完善乡村治理机制，推进乡村治理创新，才能在乡村善治基础上实现乡村振兴的治理目标^⑧。

为此，民族乡村要通过创新治理新模式，构建治理新体系，全面推进民族乡村的治理能力现代化建设。一是健全完善民族乡村组织体系。应把党支部建设成为民族乡村有效治理的领导核心和战斗堡垒，为民族乡村全面振兴提供坚强有力的政治保障。要全面提升村委会管理民族乡村和服务少数民族村民的能力水平，充分发挥其村民自治和乡村治理主渠道职能；二是积极推进民族乡村治理主体多元化建设。充分调动团支部、妇联、农技协等组织参与乡村治理的积极性，切实发挥社会工作者、志愿服务者在民族乡村治理中的重要协同作用，构筑“共建共治共享”的民族乡村治理新体系；三是加强民族乡村的法治建设。应大力开展“法律进乡村”“法律进农户”活动，不断提高少数民族村民的法制观念和法律素养，努力提升民族乡村法治水平。应全面加强“平安乡村”的制度建设，健全完善民族乡村社会治安和公共安全防控体系，切实保障民族乡村人民群众生命财产安全和身心健康安全。

（五）筑好共同富裕路，创设民生新保障

民族乡村要振兴，共同富裕是方向。谢家崴子村保障和改善民生的实践说明，只有稳步提升民族乡村的民生保障水平，让少数民族村民走上共同富裕的康庄大道，才能更好地激发村民投身乡村振兴的积极性与创造力。

为此，民族乡村要通过筑好共同富裕路，创设民生新保障，全面推进民族乡村的民生建设。一是做好民族乡村脱贫攻坚机制与乡村振兴机制衔接转换，逐步解决民族乡村各种“相对贫困”问题，促进民族乡村共同富裕目标加快实现；二是加强民族乡村的民生改善工作。应加大民族乡村基础设施建设力度，推进交通、网络、物流等民生设施提档升级，提高民族乡村防灾减灾救灾能力；三是持续推进民族乡村公共服务均等化建设。应加强民族乡村卫生室基础设施和医护队伍建设，推进民族乡村公共卫生服务水平不断提升。应健全完善民族乡村的城乡居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险制度，实现民族乡村“老有所养”“病有所医”。应更好地满足民族乡村留守人员和残疾人等弱势群体在安全、精神、生活、生产、教育等各方面的社会需求，促进民族乡村民生改善、社会和谐和繁荣进步。

杨婷

- ① 韩立达，史敦友：《民族地区乡村产业振兴实践研究——以西藏山南市滴新村为例》，《西北民族大学学报（哲学社会科学版）》2018年第5期。
- ② 王海峰：《民族地区生态文明与乡村振兴的互动逻辑及路径选择——以甘南藏族自治州生态文明小康村建设为例》，《社科纵横》2019年第12期。
- ③ 毕晓红，杨欢，杨琴等：《民族地区乡村文化振兴面临的困难与对策探析——以云南省为例》，《云南农业大学学报（社会科学）》2019年第6期。
- ④ 潘善斌，宋才发：《民族地区乡村治理的法治探讨》，《学习论坛》2020年第5期。
- ⑤ 陈文胜：《推动乡村产业振兴》，《人民日报》，2018年3月12日，第7版。
- ⑥ 龙文军等：《乡风文明建设让乡村更美好》，《农民日报》，2019年11月12日，第6版。
- ⑦ 陈进华：《乡村振兴要夯实乡村治理这个根基》，《经济日报》，2020年8月27日，第11版。
- ⑧ 李明：《“三治”结合乡村治理体系的建构逻辑探析》，《国家治理》2019年第19期。

（责任编辑：杨婷）