

党的十八大以来 “三农”政策实践与启示

苏国霞*

【摘要】党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，取得历史性成就，实现历史性变革。打赢脱贫攻坚战，接续推进乡村振兴；农业现代化取得重大进展，农业综合生产能力不断提升；农村基础设施建设全面推进，面貌发生翻天覆地变化；农民收入水平大幅度提升，新型农民队伍茁壮成长；城乡融合发展取得显著成效，进一步前进势头强劲。我们得到的重要启示是：始终坚持“三农”重中之重战略定位，始终坚持党对“三农”工作的全面领导，始终坚持维护农民的根本利益，始终坚持深化农村改革，始终坚持一切从实际出发，始终坚持城乡统筹发展。这些经验在全面推进乡村振兴的征程中必须长期坚持，不断发展。

【关键词】三农 成就 启示

DOI:10.16775/j.cnki.10-1285/d.2022.08.007

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。习近平总书记在2013年、2017年和2020年三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话，在“三农”工作的重要历史节点上亲自把舵定航。每年两会等重要会议上、赴地方调研考察过程中，习近平总书记反复强调做好“三农”工作的极端重要性。党中央连续出台十个“一号文件”，明确“三农”工作目标、指导思想、政策举措和主要途径，把农业农村优先发展总方针落到实处。十年来，我们打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题；深化

农业供给侧结构性改革，农业综合生产能力迈上新台阶；实施乡村振兴战略，推动农业农村发展取得历史性成就，实现历史性变革。

一、打赢脱贫攻坚战，接续推进乡村振兴

党的十八大明确了到2020年全面建成小康社会的目标，“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。”^①2012年12月，习近平总书记在赴革命老区阜平县调研时就将扶贫开发作为“三农”工作重中之重

* 苏国霞，国家乡村振兴局综合司原司长。

做出部署。2014年11月,在湖南十八洞村考察时首提“精准扶贫”。2015年,主持召开中央扶贫开发工作会议,对打赢脱贫攻坚战做出全面部署。2012年至2020年,习近平总书记先后七次主持召开跨省区脱贫攻坚座谈会专题部署推进,每年国内首次考察看扶贫,每年新年贺词讲扶贫,每年全国两会同代表委员共商脱贫,每年扶贫日作出重要指示,在国内国际重大场合、重要会议、关键时点反复强调脱贫攻坚。中共中央国务院先后印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动指导意见》,按照党的十八大、十九大的要求,不断把脱贫攻坚推向前进。

在习近平总书记亲自指挥下,经过全党全社会的共同努力,到2020年年底,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,在中华大地上历史性地消除了绝对贫困。一是农村当时标准下的9899万贫困人口全部脱贫,为实现全面建成小康社会目标任务作出关键性贡献。贫困群众全部实现不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障,生存权、发展权得到有效实现。贫困地区农民可支配收入从6079元增长到12588元,增速比全国农村平均水平高2.2个百分点^②。二是脱贫地区经济社会加快发展,整体面貌发生历史性巨变。困扰贫困地区群众多年的行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决。实施易地扶贫搬迁,累计建成集中安置区3.5万个、安置住房266万套,960多万人搬入了新家园;实施农村危房改造,790万户、2568万贫困群众的危房得到改造。28个人口较少民族全部整族脱贫。脱贫地区处处呈现山乡巨变、山河锦绣的时代画卷,为乡村全面振兴打下坚实基础。三是党群干群关系明显改善,党在农村的执政基础更加牢固。曾经普遍软弱涣散的贫困地区基层党组织,在抓党建促脱贫中得到锻造,凝聚

力、战斗力不断增强,提高了能力,树立了威信,发挥了战斗堡垒作用,基层治理能力明显提升。三百多万驻村工作的第一书记和工作队员坚决响应党中央号召,奔赴脱贫攻坚战场,呕心沥血、建功立业、茁壮成长。全国各级扶贫干部舍小家为大家,常年加班加点、任劳任怨,爬最高的山,走最险的路,到最偏远的村寨,帮最贫困的农户。哪里需要到哪里去,受到各级党委政府和贫困群众的高度认可和赞扬。四是创造了减贫治理的中国样本,为全球减贫事业作出了重大贡献。联合国2030年可持续发展议程的第一目标是:到2030年在全球消除一切形式的贫困,中国提前10年实现了目标。8年中,每年减少绝对贫困人口1000万以上,相当于一个中等人口规模的国家,只有在中国共产党领导下的社会主义制度可以实现。联合国所属国际组织积极向其他发展中国家推荐中国的减贫经验,其中最重要的一条就是政府主导下的大规模国家减贫计划。

习近平总书记系统总结了脱贫攻坚取得的基本经验:坚持党的领导,为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保证;坚持以人民为中心的发展思想,坚定不移走共同富裕道路;坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势,形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动;坚持精准扶贫方略,用发展的办法消除贫困根源;坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性,激发脱贫内生动力;坚持弘扬和衷共济、团结互助美德,营造全社会扶危济困的浓厚氛围;坚持求真务实、较真碰硬,做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。这些重要经验和认识,是我国脱贫攻坚的理论结晶,是马克思主义反贫困理论中国化最新成果,是中国特色的减贫道路,必须长期坚持并不断发展^③。脱贫攻坚中形成了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的伟大精神,是中国共产党精神谱系的重要组成部分,必将激励中国人民在建设社会主义现代化国家的伟大事业中团结一心,英勇奋斗,攻坚克难,勇往直前!

甩掉了背负数千年的贫困包袱，中国乡村就具备了全面振兴的前提。党的十九大根据建设社会主义现代化国家的宏伟目标，提出实施乡村振兴战略。2020年12月，习近平总书记出席中央农村工作会议发表重要讲话，对“三农”工作实现脱贫攻坚向乡村振兴的历史性转变做出全面部署。几年来，先后制定出台《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《中国共产党农村工作条例》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》，乡村振兴制度框架和政策体系初步健全。乡村产业发展势头良好，乡村建设扎实推进，脱贫攻坚成果巩固提升，乡村治理效能不断提高，乡村振兴开局良好。

二、农业现代化取得重大进展，农业综合生产能力不断提升

以习近平同志为核心的党中央始终高度重视粮食和主要农产品安全问题，要求提高农业综合生产能力，提高农业现代化水平。习近平总书记在不同场合多次强调，中国人的饭碗要端在自己手里，碗里要装自己的粮食。中央十个“一号文件”均将确保粮食和主要农产品安全作为重要内容。十年来，全国上下以农业供给侧结构性改革为主线，聚焦保供给、保收入、保生态，大力推进农业现代化，发挥了农业在经济社会发展中的基础作用。

粮食及主要农产品产量稳步提升，供给充足。十年来，粮食产能稳定提升，产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，10年再上一个千亿斤新台阶。2021年产量创历史新高，达到13657亿斤，人均粮食占有量达到483千克，高于国际公认的400千克粮食安全线，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。农产品品种更加丰富多样，品质持续优化升级，质量安全例行监测合格率稳定在97%以上^④。

为了确保粮食等主要农产品安全，一是大力

实施藏粮于地、藏粮于技战略。以高标准农田为重点的农业基础设施条件明显改善，守住18亿亩耕地红线，累计建成9亿亩高标准农田，配套完善农田灌溉水利设施，启动实施国家黑土地保护工程^⑤。以品种选育为重点的农业科技创新能力明显增强，粮食作物良种基本实现了全覆盖。农业科技进步贡献率超过60%，农作物耕种收机械化率达到71%。二是着力调动农民和政府种粮积极性。一方面，强化农民种粮收益保障，让农民种粮能获利、多得利。2020年至2021年，针对农资价格上涨导致的种粮成本增加，中央三次向实际种粮农民发放一次性补贴。另一方面，落实粮食安全党政同责，制定粮食安全党政同责规定配套考核办法，压实地方党委政府粮食安全政治责任。三是强力推进粮食生产服务社会化和生产机械化，提高劳动生产率。

供给侧结构性改革取得积极进展，一二三产业融合发展大势已成。国务院办公厅印发《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》，作为供给侧结构性改革的重要方向。十年来，农村一二三产业融合发展不断推进，工农融合发展、城乡融合发展水平不断提升。一是多元化农产品供给充足，品质提高。2021年，我国猪牛羊禽肉类总量8887万吨，比2020年增长16.3%，人均占有量61千克，超世界人均水平18千克。水产品总量6693万吨，比2020年增长2.2%，人均46千克，超世界人均水平23千克。水果总量已达到2.96亿吨，比2020年增长3.2%，人均206千克。^⑥二是农产品产业链延长，功能拓展。从最初的种养加向农业全产业链方向发展，涉及农产品生产、加工、运输、销售等诸多环节，包括农业产前、产中、产后的各部门、组织机构及关联公司，形成有机整体。农业产业已经从最初的种养加，发展到销售、物流、技术服务、标准制定，农产品附加值增加，提高了农民收入。三是新产业、新业态不断涌现。随着人民生活水平的提高，乡村的休闲、康养等功能被广泛开发，农业与旅游、教育、文化、养老等产业

深度融合。观光休闲农业、互联网+、农产品加工业、农业生产性服务业等乡村产业发展,不仅满足了城镇居民基本需求,更极大增加了农民收入。农产品线上交易总额迅速提升,物流等基础设施服务不断成熟,电商人才进一步下沉,促进了农产品线上交易的快速发展,出现良好的发展前景。

绿色发展理念深入人心,生态产业方兴未艾。土壤修复、节水节肥节药、农业废弃物资源化利用等行动有序开展,农业发展更加绿色环保,更具可持续性。2015年到2020年,化肥使用量由6023万吨减少到5251万吨,减少11%。农药由178.3万吨减少到2019年的139.17万吨,下降21.9%。秸秆综合利用率、畜禽粪污利用率、农膜残留回收率分别达到85%、75%和80%^⑦,在绿色发展理念指导下,现代农业发展迈上新台阶。退耕还林还草还湿地实现生态修复和农民增收双赢。造林合作社将生态建设和农民增收紧密结合,促进了双赢。探索农业废弃物资源化利用,努力做到利国利民利企业。

三、农村基础设施建设全面推进,面貌发生翻天覆地变化

脱贫攻坚和乡村振兴战略的实施,加大了农村地区交通、电力、水利、通信等基础设施投入力度,有力提升了基础设施城乡一体化发展的水平。

农村“四好公路”建设取得辉煌成就。十年来,累计新建改建农村公路约253万千米,解决1040个乡镇、10.5万个建制村通硬化路难题,农村公路总里程从2011年年底的356.4万千米增加到2021年年底的446.6万千米。全国12.8万个贫困村全部通了硬化路和班车。“十三五”末期,全国建制村全部实现直接通邮;快递网点目前基本实现乡镇全覆盖,建制村快递服务覆盖率超过80%,年人均快递量近

77件^⑧。

农村饮水安全得到巩固提升。脱贫攻坚解决了1710万贫困人口饮水安全问题,彻底改变了贫困人口为缺水发愁、缺水找水的历史。2021年,继续推进脱贫地区水利项目,提升了4263万农村人口供水保障水平,农村自来水普及率达到84%,创历史新高,完成9.9万处农村供水工程维修养护^⑨。

农业农村信息化和数字化建设水平不断提升。2015年以来,国家组织实施电信普遍服务试点工作,不断完善全国农村地区特别是贫困地区网络覆盖,积极推动电信资费降低,持续拓展宽带网络应用,推动农村宽带网络基础设施实现跨越式发展。电信普遍服务试点累计支持全国13万个行政村光纤网络建设和5万个4G基站建设。所有建档立卡贫困村都通了光纤或4G,极大缩小了数据鸿沟。

农村村容村貌不断改善。2018年年初发布《农村人居环境整治三年行动方案》,开展以厕所、垃圾、污水治理为重心的清洁活动。到2020年任务基本完成,全国农村卫生厕所普及率达68%以上,累计改造农村户厕4000多万户。农村生活垃圾收运处置体系已覆盖全国90%以上的行政村,全国排查出的2.4万个非正规垃圾堆放点中99%已完成整治^⑩。

贫困地区生产生活设施明显改善。到2020年年底,脱贫县中,通硬化路的行政村比重99.6%,其中具备条件的行政村全部通硬化路;通动力电的行政村比重99.3%,其中大电网覆盖范围内行政村全部通动力电;通信信号覆盖的行政村比重99.9%;通宽带互联网的行政村比重99.6%;广播电视信号覆盖的行政村比重99.9%;有村级综合服务设施的行政村比重99.0%;有电子商务配送站点的行政村比重62.7%;全部实现集中供水的行政村比重65.5%,部分实现集中供水的行政村比重31.9%;全部实现垃圾集中处理或清运的行政村比重89.9%,部分实现垃圾集中处理或清运的行政村比重9.0%^⑪。

乡村社会治理逐步走向现代化。随着数字技术的推广应用,“互联网+政务”同时覆盖城乡,农业管理电子审批初见成效;“互联网+基层党建”建设全面展开,以智慧党建引领强村善治;平安乡村数字化平台初步建成,基本建成涵盖中央、省、市、县、乡镇、村6级联网应用体系。

四、农民收入水平大幅度提升,新型农民队伍茁壮成长

党的十八大以来,各地各部门坚持把维护农民群众基本利益、促进城乡基本公共服务均等化作为重要任务,采取有效措施增加农民收入,改善农民生活,提供公共服务。随着国家各项强农惠农富农政策不断加大力度,特别是脱贫攻坚和乡村振兴的强力推进,城乡居民收入差距呈现逐步缩小的趋势。

农民收入持续较快增长。党的十八大以来,除了2013年,农村居民收入增速都高于城镇居民^⑫。2021年,按常住地分,城镇居民人均可支配收入47412元,比上年增长8.2%,扣除价格因素,实际增长7.1%,城镇居民人均可支配收入中位数43504元,增长7.7%;农村居民人均可支配收入18931元,比上年增长10.5%,扣除价格因素,实际增长9.7%,农村居民人均可支配收入中位数16902元,增长11.2%^⑬。2022年上半年,农村居民可支配收入增长幅度继续高于城镇居民。城镇居民人均可支配收入25003元,增长(以下如无特别说明,均为同比名义增长)3.6%,扣除价格因素,实际增长1.9%;农村居民人均可支配收入9787元,增长5.8%,扣除价格因素,实际增长4.2%^⑭。

小农户逐渐融入现代农业发展轨道。随着农村改革的持续推进,土地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度日臻完善,在稳定土地“集体所有、家庭经营”制度基础上,稳定承包权、放活经营权的制度设计让土地由公有

私营向公有共享发展。土地制度的不断创新逐渐培育出家庭农场、合作社、农业企业等组织形式。2020年,全国家庭农场超过100万家,农民合作社超过220万家,辐射带动全国近一半农户。在组织形式创新的基础上,衍生出“公司+农户”“公司+合作社”“订单农业”“契约农业”等多种模式,使小农与组织之间的利益联结机制和分配机制更加完善,成为实现小农户与现代农业有机衔接的最有效方式。

新型农民队伍成长壮大。2017年3月,习近平总书记在参加“两会”四川代表团审议时要求,就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。农业部出台《“十三五”全国新型职业农民培育发展规划》,提出发展目标:到2020年全国新型职业农民总量超过2000万人。要求以提高农民、扶持农民、富裕农民为方向,以吸引年轻人务农、培养职业农民为重点,通过培训提高一批、吸引发展一批、培育储备一批,加快构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。为完成这些任务,遴选出100个全国新型职业农民培育示范基地。目前,这项工作在各地稳步推进,极大激发了农民群众的积极性和创造性,必将有力推进我国农业农村的现代化进程。

五、城乡融合发展取得显著成效,进一步前进势头强劲

城乡融合发展既是破解新时代社会主要矛盾的关键抓手,又是实现国家现代化的重要标志。习近平总书记多次作出重要指示,提供了基本遵循。党中央全面安排部署,不断采取有效措施推进。2012年11月,党的十八大报告明确提出推动城乡发展一体化,形成以城带乡、城乡一体的新型城乡关系。2018年1月,《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》要求建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。2019年4月,《中共中央国务院关于建立健全城

乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，对总体要求、基本原则、主要目标、体制机制、支持政策、组织保障等做出全面部署。2020年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上强调：“推动城乡融合发展见实效。乡村振兴，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。”^⑤随着国家城乡融合政策的日益推进，城乡关系总体呈现出由城乡分割到逐步融合的趋势，城乡之间的经济联系也日益趋于密切。

城乡融合发展趋势总体向好。一是城镇化率稳步提升。根据第六次、第七次人口普查数据，2010年至2020年，城镇人口增加2.36亿人，乡村人口减少1.64亿人，城镇人口比重上升14.21个百分点，平均每年增长1.4个百分点^⑥。二是产业结构更趋合理。党的十八大以来，第三产业加快发展，比例明显提升。2021年，全年国内生产总值1143670亿元，比上年增长8.1%。其中，第一产业增加值83086亿元，比上年增长7.1%；第二产业增加值450904亿元，比上年增长8.2%；第三产业增加值609680亿元，比上年增长8.2%。第一产业增加值占国内生产总值比重为7.3%，第二产业增加值比重为39.4%，第三产业增加值比重为53.3%^⑦。与2010年相比，第三产业的比例从22.4%上升到54.52%^⑧。三是城乡劳动力就业流动性增强。2010年至2019年，我国农民工总量在逐年增加。2020年，新冠肺炎疫情对全国就业产生负面影响，农民工就业形势也相应严峻起来。2021年总体形势好转，年末全国就业人员74652万人，其中城镇就业人员46773万人，占全国就业人员比重为62.7%，比上年年末上升1.1个百分点。全国农民工总量29251万人，比上年增长2.4%。其中，外出农民工17172万人，增长1.3%；本地农民工12079万人，增长4.1%^⑨。四是大规模易地扶贫搬迁加快了中西部地区城镇化速度。全国筹集各方面资金约6000亿元，建成集中安置区约3.5

万个，其中城镇安置区5000多个，提高了西部贫困地区城镇化水平。五是户籍制度改革稳步推进。2014年，国家明确提出实施新型城镇化战略，印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，采取以居住地和职业来划分农业和非农业人口。2017年进一步改革，采取以常住人口、暂住户口和寄住户口三种形式为主的制度。“十三五”期间完成了超过1亿农村人口落户城镇，加快了城镇化进程。

城乡居民收入差距逐步缩小。党的十八大以来，农民人均可支配收入增长幅度持续高于城镇居民，促成城乡居民人均可支配收入比从2011年的3.13:1稳步下降到2021年的2.50:1^⑩。脱贫地区农民人均可支配收入从2013年的6079元增长到2021年的14051元，年均增长11.6%，高于全国农村居民平均水平2.3个百分点^⑪。

城乡基本公共服务均等化水平不断提高。一是推进城乡义务教育均衡发展。“十三五”时期，中央财政累计安排超过9000亿元，加快推进义务教育均衡发展和城乡一体化。投入专项资金5877亿元保障农村义务教育经费，安排1639亿元支持全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。2020年，约1.54亿名城乡义务教育学生免除学杂费并获得免费教科书，约2500万名家庭经济困难学生获得生活补助，1400万名进城务工农民工随迁子女实现了“两免一补”和生均公用经费基准定额资金可携带。二是乡村医疗卫生条件不断改善，农村人口医疗保障水平得到提升。以县级医院能力建设、“县乡一体、乡村一体”机制建设和乡村医疗卫生机构标准化建设为主攻方向，全面改善贫困地区医疗卫生机构设施条件，提升服务能力。推行全科医生制度，提升乡村医生的执业能力和水平，全国累计有11万多名考生获得乡村全科执业助理医师资格。医保制度改革取得新进展，基本医疗保险参保人数达到13.5亿人，参保率稳定在95%以上。全面建立统一的城乡居

民医保制度，各省区市都已整合城镇居民医保和新农合两项制度，实现了统一的城乡居民医疗保险和大病保险制度^②。三是农村社会保障水平不断提高。2021年年末，全国参加城乡居民基本养老保险人数54797万人，增加554万人；参加城乡居民基本医疗保险人数101002万人；参加工伤保险的农民工9086万人，增加152万人；3474万人享受农村最低生活保障；438万人享受农村特困人员救助供养。我国已经建成世界上最大的社会保障体系^③。四是脱贫地区义务教育和基本医疗得到保障，补齐最后短板。在基本医疗有保障方面，随着脱贫攻坚的深入推进，贫困地区县、乡、村三级医疗卫生服务体系健全。贫困县县级至少有一所县级公立医院（含中医院）的县比重为99.8%，其他县也都符合基本医疗有保障标准。在义务教育有保障方面，贫困县有小学的乡镇比重达到98.5%，所有的县均有初中；有寄宿制学校的乡镇比重达到94.1%。学前教育方面，有幼儿园的行政村比重为46.2%^④。

六、重要启示

党的十八大以来，“三农”工作的政策与实践，不仅使农业农村实现了历史性巨变，农民群众得到满满的幸福感，也为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供了弥足珍贵的经验启示，探索出了一条中国特色社会主义乡村振兴道路。

一是始终坚持“三农”重中之重战略定位，稳住农业基本盘。中国拥有14亿多人口，中国人要把饭碗端在自己手里，饭碗里要装自己的粮食。农村具有保障粮食和主要农产品供给、保护生态安全、保护民族文化遗产三大功能，这是我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的根本原因。我们牢牢把握农业农村现代化这个总目标，走中国特色社会主义乡村振兴道路，努力促进农业高质高效、乡村

宜居宜业、农民富裕富足，使农业农村与国家同步实现现代化。

二是始终坚持党对“三农”工作的全面领导，为“三农”改革发展提供根本保证。中国共产党的领导，是我们最大的政治优势，是我们各项事业取得成功的关键所在。党的十八大以来，我们坚持党管农村的优良传统。建立了党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，落实五级书记抓乡村振兴要求，进一步健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，形成齐抓共管的工作合力。不断建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的三农工作干部队伍，全面提高了党领导农村工作的能力和水平。

三是始终坚持维护农民的根本利益，自下而上发动农民群众，凝聚最广泛的力量。三农问题的核心始终是农民，农民问题的核心是增进利益和保障权益。在事关农民群众切身利益的问题上，始终坚持以民为本、尊重意愿，努力把握好各项工作的时度效，以便充分调动广大农民积极性、主动性和创造性。不仅充分关心他们的物质利益，更加注重保障他们的民主权利，让广大农民成为乡村振兴的参与者、建设者和受益者。动员全党全社会力量打赢脱贫攻坚战，解决了千百年来困扰亿万农民的绝对贫困问题。坚持乡村振兴的主体是农民群众，建立健全基层民主议事制度，凝聚起乡村振兴的力量。

四是始终坚持深化农村改革，不断激发“三农”发展新动能。中国的改革是从农村起步的，改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是“三农”发展的强大动力。党的十八大以来，以处理好农民和土地关系为主线，不断深化农村改革，形成了一批成熟定型、管根本利长远的制度成果。承包地“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革的又一重大制度创新，第二轮土地承包到期后再

延长30年,给广大农民群众吃上了长效“定心丸”。新型农业经营体系加快构建,带动广大小农户走上现代农业发展轨道。农产品价格形成机制和收储制度进一步完善,增加了农民收入,缩小了城乡差距。城乡基本公共服务均等化扎实推进,城乡融合发展势头强劲。

五是始终坚持一切从实际出发,积极探索多元发展路径。中国农村地域广阔,文化多元,发展差距明显。在促进农村发展过程中,坚持实事求是,因地制宜,努力克服形式主义、官僚主义,坚决制止一刀切、一窝蜂,在不同地区形成了多元化的发展模式,促进了农民富裕、农业发展、农村繁荣,形成了生机勃勃的新局面。

六是始终坚持城乡统筹发展,努力形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。着眼全面建成小康社会、实现现代化的全局,把解决城乡发展不平衡、农村发展不充分这个主要矛盾放在重要位置,充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的支撑作用,统筹规划产业发展、人口布局、土地利用、生态保护、城镇开发、村落分布等,努力实现县、乡、村功能衔接互补。大力推动农村一、二、三产业融合发展,促进农民就近就地就业增收,持续缩小城乡居民收入差距。在基础设施和社会事业发展上重点补齐农村短板,努力缩小城乡差距,提高农民群众的获得感、幸福感。

这些经验弥足珍贵,全面推进乡村振兴的未来征程中必须长期坚持,不断发展。认真学习、全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,努力增强抓“三农”、谋发展、促振兴的能力和水平。按照高质量发展的要求,审时度势把握世界经济不确定、不稳定的影响,把握农业农村发展规律,改进工作方式方法,强化系统谋划和工作统筹,因地制宜、从实际出发,循序渐进、稳扎稳打,以乡村振兴新的伟大成就迎接党的二十大胜利召开。



- ① 习近平:《论“三农”工作》,中国文献出版社,2022年6月,第22页。
- ② 习近平:《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》,《人民日报》,2021年2月26日。
- ③ 习近平:《论“三农”工作》,中国文献出版社,2022年6月,第316-321页。
- ④ 数据来源:《农业农村发展站在历史新起点》,中国经济网,2021年6月13日。
- ⑤ 唐仁健:《坚定不移走中国特色乡村振兴道路》,《求是》2022年第7期。
- ⑥ 数据来源:根据国家统计局、农业农村部有关数据整理。
- ⑦ 中国农业绿色发展研究会:《中国农业绿色发展报告2020》,中国农业出版社,2021。
- ⑧ 数据来源:中央宣传部“中国这十年”系列新闻发布会之七,加快建设交通强国、努力当好中国现代化开路先锋,2022年6月10日。
- ⑨ 数据来源:水利部网站,李国英在2022年全国水利工作会议上的讲话。
- ⑩ 农业农村部:《截至2020年底全国农村卫生厕所普及率达68%以上》,2021年7月24日。
- ⑪ 数据来源:国家脱贫攻坚普查公报(第四号)。
- ⑫ 数据来源:根据历年《中华人民共和国国民经济和社会发展统计公报》整理。
- ⑬ 数据来源:中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报。
- ⑭ 数据来源:国家统计局网站《2022年上半年居民收入和消费支出情况》2022年7月15日。
- ⑮ 习近平:《论“三农”工作》,中国文献出版社,2022年6月,第16页。
- ⑯ 数据来源:第七次人口普查公报。
- ⑰ 数据来源:中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报。
- ⑱ 数据来源:中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报。
- ⑲ 数据来源:中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报。
- ⑳ 数据来源:根据历年国民经济和社会发展统计公报整理。
- ㉑ 数据来源:国家统计局贫困监测报告;中华人民共和国2021年国民经济社会发展统计公报。
- ㉒ 数据来源:根据卫健委、医保局信息整理。
- ㉓ 数据来源:中华人民共和国2021年统计公报。
- ㉔ 数据来源:国家脱贫攻坚普查公报(第四号)。

(责任编辑:杨婷)