

DOI:10.16775/j.cnki.10-1285/d.2022.02.014

# 以人民为中心

## ——中国共产党百年社会治理的根本遵循

朱文鑫\*

党的十九届六中全会提出,中国共产党自一九二一年成立以来,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,始终坚持共产主义理想和社会主义信念,团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗,已经走过一百年光辉历程。党和人民百年奋斗,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来,特别是党的十八大以来,在党中央的坚强领导下,坚持以人民为中心,一切为了人民和一切依靠人民,社会治理领域成果显著,社会治理体系不断完善,社会治理能力不断提升,人民对美好生活的日益向往不断被满足。

### 一、中国共产党百年社会治理的历史进程

社会治理是国家治理的重要方面,关系着人民安居乐业和社会的稳定有序,同时,也是一项纷繁复杂的任务。要顺利完成这一任务,并持续不断地提高治理能力和提升治理效能,必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。中国共产党的执政地位,以及社会治理的内在要求,都决定了我们国家的社会治理必须在党的领导下进行。也正是在党的领导下,社会治理经历了百年发展和进步历程,并取得了令人瞩目的成绩。

(一) 革命根据地时期的初步实践(1921—1949)。从1921年中国共产党成立,

到1949年新中国诞生前夕,党领导人民开启了社会治理的初步实践。打造了以宪法为基础的法制体系,为保障人民的基本权益奠定了基础。出台了《劳动互助社组织纲要》《消费合作社标准章程》等制度,建立了农业合作组、工商合作社等形式的社会组织,充分发挥其作用,提高了人民群众的生产生活水平。采取“三三制”议会民主、“议行合一”“普选制”等形式,吸引了更多的人民群众参与政治和投身社会治理。解决了一系列社会问题,大大净化了社会风气。为巩固党的政权和最终夺取革命胜利奠定了坚实的基础,也为新中国成立后的社会治理实践提供了宝贵的经验。

(二) 国家主导和加强社会管控阶段(1949—1978)。从1949年新中国成立到1978年改革开放前夕,借鉴革命根据地经验和效仿苏联模式,主要从单纯维护秩序出发,建立了与计划经济相适应的计划管理体制,加强了对社会的管控。国家对社会高度主导,几乎包揽了所有社会管理工作。在城市建立了以单位制为主、街居制为辅的管理制度;在农村建立了人民公社制度,对社会领域进行严格管控,整个社会处于超稳定的状态。实现了维持社会秩序,尤其是保持社会稳定的目标,既能更好地保障人民的生命权,又能为建国后重建政治经济社会秩序提供稳定的环境,完成了巩固新生政权的主要任务。

(三) 放松管控和释放社会活力阶段

\* 朱文鑫,国务院发展研究中心社会发展研究部副教授。本文系国家社会科学基金重大项目“中国共产党百年医疗卫生史料收集、整理与研究”成果(项目批准号:21&ZD036)。

(1978—2012)。1978年党的十一届三中全会召开，党和国家的工作重心转移到经济建设上来，要以经济建设为中心实行改革开放。改革开放要打破高度集中的计划经济体制，建立市场经济体制。相应地，计划管理体制也要同步转型，成为社会管理体制。放松对社会的管控是改革开放的前置条件，社会管理体制的改革要为经济建设和经济体制改革提供配套的制度安排。城市推行企业改革，单位制逐步解体；农村推行家庭联产承包责任制，人民公社组织逐渐解体。居委会和村委会等基础自治组织开始出现，社会力量逐渐发展起来，政府不再包揽所有的社会管理工作。社会领域被放松管控后，社会活力也被释放出来，经济得到迅猛发展。同时，为应对制度改革的深入和市场经济的发展所出现的大量新型社会问题，社会管理方式不断改进，社会管理能力不断提升。

**（四）全面推进社会治理现代化阶段（2012年至今）。**从2012年党的十八大开始，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推进社会治理体系和社会治理能力现代化为目标，大力推进社会治理领域的改革，取得历史性新进展和新成就。2013年，党的十八届三中全会提出“创新社会治理体制”，首次将“社会治理”写入全会文件，我国进入“社会治理”新阶段。我国国家治理理论从计划管理、社会管理跃升到社会治理<sup>①</sup>。从管理到治理，不仅是概念上变化，而且蕴含着理念、制度、手段等全方面的变革。习近平总书记指出，“治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策”。2017年，党的十九大报告明确提出，要打造“共建共治共享”的社会治理格局，通过“两步走”确定了实现社会治理的阶段性目标。2019年，党的十九届四中全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

## 二、党的百年社会治理史是为人民谋幸福的历史

习近平总书记指出，“我们党的百年奋斗史就是一部为人民谋幸福的历史，一部践行党的初心使命的历史，一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史”。回顾中国共产党百年社会治理史，不以为对社会管控为目的，始终坚持以人民为中心，持续发展和升级社会治理能力，从最初维护人民的生存权利，到保障人民的发展权利，再到关注人民更高级的权利，始终谋求更好地为人民服务，更好地为人民谋幸福，更好地维护人民的根本利益，是一部主题更加鲜明的为人民谋幸福的历史。

**（一）积极回应和满足底层社会的诉求。**中国共产党一经成立，就旗帜鲜明地提出自己的社会治理主张，通过发动声势浩大的工人和农民运动，为中国人民谋求权利<sup>②</sup>。回顾党在革命根据地时期开展的社会治理实践，其中诸多具有代表性的做法，都是紧紧围绕为中国人民谋取权利而展开，积极回应满足了底层社会和劳苦大众的诉求。同时，积极推进群众路线工作，开展广泛的政治动员和群众运动。通过为了人民和依靠人民，赢得人民群众的广泛拥护和支持。

**（二）维护社会秩序和注重底层关怀。**新中国成立以后，建立了与计划经济体制相适应的计划管理体制，在加强社会管控和维持社会秩序上存在明显的优势，最大限度地保障了人民群众的生存权。加强社会管控的同时，不可避免地导致社会的自我发展受到抑制，社会活力和社会创造力受到窒息。新中国成立初期，国家在百废待兴的背景下进行重建，同时还要面对纷繁复杂、危机四伏的国内外局势，由政府包办社会管理，加强社会管控，有着历史的必然性和合理性。此外，由于新中国成立初期的中国社会缺乏足够的物质资源和条件以改善民生，党和国家对社会治理所涉领域实行严格的分配和包揽、注重底层关怀、兼顾公平，对维护社会稳定和集中进行工

业化建设起到了良好的效果<sup>③</sup>。

(三) 为人民谋取更好的发展机会。1978年我国在“解放思想、实事求是”的思想路线的指引下，正视国情现实，并针对计划经济体制的弊端，开启了改革开放的伟大征程。为适应经济发展和建立市场经济体制的需要，同步改革了计划管理体制，放松了对社会的管控，为人民谋取更好的发展机会，为经济发展注入了社会活力。改革开放是世界经济发展史上的奇迹，创造了巨大的物质财富，极大地满足了人们对物质生活的需求，人民的生活质量上了一个大台阶。此外，妥善处理了改革开放带来的纷繁复杂的社会问题，切实维护了人民群众的权益，保障人民群众能够享受改革发展带来的红利。

(四) 全面维护最广大人民的根本利益。2013年党的十八届三中全会提出，创新社会治理，必须着眼于维护最广大人民的根本利益，最大限度地增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平。要不断改进社会治理方式，加快形成科学有效的社会治理体制，使社会治理成为全面深化改革总目标的重要内容。既要致力于建立共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全，确保人民安居乐业、社会安定有序；又要致力于完善民生保障制度，健全国家基本公共服务制度体系，满足人民日益增长的美好生活需要，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，以实现全面维护最广大人民的根本利益的目标。在抗击新冠疫情的斗争中，党始终坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，最大限度地保护了人民的生命安全和身体健康，用实际行动维护了最广大人民的根本利益，诠释了“人民至上、生命至上”的理念。

### 三、坚持以人民为中心，推进社会治理现代化

党的十九届六中全会指出，党的根基在人

民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。推进社会治理现代化，要坚持以人民为中心，要坚持一切为了人民和一切依靠人民。

(一) 坚持一切为了人民，满足人民对美好生活的向往。促进共同富裕，是满足人民日益增长的美好生活需要的重要措施。促进共同富裕，不仅要促进收入分配公平，而且要着力促进基本公共服务均等化，促进机会均等，促进健康公平，促进精神文明建设和文化资源普惠，促进人的全面发展和社会全面进步。不断满足人民对美好生活的向往以及促进共同富裕，是推进社会治理现代化的根本目标，是创新社会治理方式的出发点和落脚点。

(二) 坚持一切依靠人民，充分发挥人民群众的作用。习近平总书记明确指出，“坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，始终是我们党立于不败之地的强大根基。中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为依靠了人民。在人民面前，我们永远是小学生。必须充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策”。要进一步推进社会治理现代化，要坚持依靠人民，尊重人民群众的首创精神和充分发挥人民群众的作用，关键要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理重心向基层下移，建设共建共治共享的社会治理制度。

- 
- ① 张来明、李建伟：《党的十八大以来我国社会治理的理论、制度与实践创新》，《改革》2017年第7期。
- ② 谢志强、邢继雯：《百年大党社会善治的发展历程》，《社会治理》2021年第7期。
- ③ 耿立春、张瑞才：《中国社会治理变迁：历史考察、经验启示与未来展望》，《辽宁大学学报》（哲学社会科学版）2020年第6期。

(责任编辑：杨婷)