

# 推进中国特色基层治理更加有效

王杰秀\*

新冠疫情应对效果在不同国家间的巨大反差，凸显了中国基层治理的有效性。疫情应对有医疗机构和城乡社区两个战场。如果没有社区这个最基层的治理单元担当起外防输入、内防扩散的最有效防线，就不会有中国抗疫的全面成功。事实上，改革开放以来中国能够取得经济高速增长和社会长期稳定两大奇迹，有效的基层治理发挥了关键作用。

中国基层治理之所以有效，是因其借鉴了人类文明的先进成果，同时具有鲜明的中国特色。一是党和政府高度重视基层和基层治理，始终强调基层治理是国家治理和社会治理的基石，要求将社会治理的重心落到城乡基层，把抓基层作为长久之计和根本之策。二是建立了党领导下多元参与的治理体制，“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体制，七位一体、有机联系，既充分发挥党委领导作用和政府职责作用，又鼓励和支持社会各方以法治化、智能化为支撑积极参与、良性互动，实现了基层治理活力与秩序、民主与效率的统一。三是始终坚持和鼓励以治理有效为导向创新基层治理，20世纪80年代初期开始建立的基层民主制度，就发端于如何有效解决生产队体制瓦解后村里的公共事务。社区工作理念从社区服务到社区建设、社区管理、社区治理的不断演进，以及基层治理方式的不断推陈出新，都是因应时代变化而采取的改革创新。

治理的价值可以从诸多方面来衡量，有效性无疑是其中最核心的价值，因为只有治理有效才能实现治理的目标。基层治理有效是中国

特色基层治理的重要特质，也是中国特色社会主义制度优势在基层治理中的显现。我们要进一步增强道路制度自信，贯彻落实党中央关于基层治理的一系列大政方针，坚定不移推进中国特色基层治理更加有效，使中国特色社会主义制度优越性更加凸显，重点是做到党的领导、多元参与和法治德治智治的有机结合。一是加强和完善党的领导。进一步加强和完善党领导基层治理的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方的作用，在基层打造无缝衔接、跨领域的“整体治理”模式，引领和凝聚各方力量推动基层有序有效治理。二是夯实多方参与。健全政府、社会、市场和公众参与基层治理的体制机制，发挥好政府主导作用，充分调动各方协同参与积极性，特别是要补齐居民群众参与短板。通过提升居民群众参与水平和民主能力，夯实全过程人民民主的基层基础，降低基层治理成本，全面提高基层治理的有效性、可持续性和居民群众的归属感、获得感、幸福感。三是健全法治德治智治。通过依法治理推动基层治理规范化、制度化，强化治理有效的法治基础；结合中国传统文化和基层社会特点，发挥德治在基层治理中的独特效力；推动人工智能、大数据、云计算等现代信息技术深度融入基层治理，将中国在信息技术应用方面的优势转化为基层治理优势。法治德治智治三者刚柔相济、优势互补，使基层治理更加精准、专业、高效。

治社  
理睿

(责任编辑：朱 瑞)

\* 王杰秀，民政部政策研究中心主任。