

延迟退休年龄对养老金制度可持续性的意义

郑秉文*

【摘要】中国人口老龄化程度正持续加深，养老金制度的可持续推行受到阻碍，延迟退休年龄具有重要性和迫切性。本文简要介绍了我国退休政策与养老金制度现状，并从退休人数、制度赡养率、基金收入和支出等维度，分析比较延迟与没有延迟的不同情况，以此体现延迟退休的重要性和紧迫性。

【关键词】延迟退休年龄 养老金制度 可持续性

延迟退休年龄具有重要性和迫切性。目前中国采取的退休年龄政策：女工人的退休年龄是50岁；女干部尤其是女性管理层的退休年龄是55岁；男性职工退休年龄是60岁。从养老金制度现状看，目前参保人数是2.7亿，缴费人数则并未达到2.7亿人，仅为2.17亿人，退休人数达到1.02亿人。如果进行延迟退休年龄改革，将会产生什么样的后果呢？

假定从2022年开始实施延迟，第一步是女性工人退休年龄每三年提高一岁，由50岁提高到55岁；第二步，当女性职工延迟到55岁时，男性开始启动延迟改革，按照每三年一岁同步提高退休年龄；第三步，最终达到男性65岁退

休和女性60岁退休的结果。

在上述假定条件下，延迟前、延迟后养老保险制度的参保人员和可持续性的变化情况如下：

一、延迟与没有延迟：退休人数的比较

对延迟前和延迟后的情况进行比较。图1是没有延迟的情况下退休人数预测，图2是实施延迟后的预测。

2019年，中国的退休人数为1.02亿人左右。如果不进行改革，那么到2050年有将近2.78亿的退休人口，几乎增长了3倍，参保离退

* 郑秉文，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任。

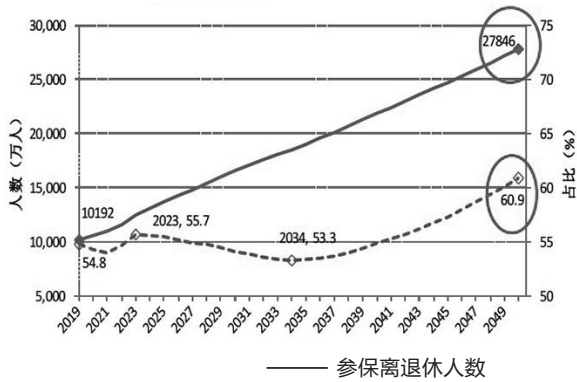


图1 2019-2050年没有延迟退休政策下企业职工基本养老保险退休人数预测

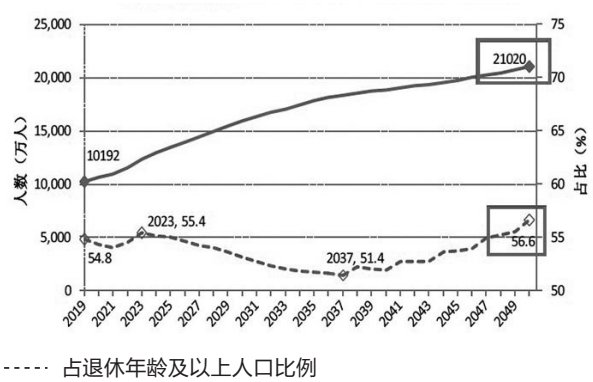


图2 2019-2050年延迟退休政策下企业职工基本养老保险退休人数预测

休人员占退休年龄及以上人口的比例将超过60%。如果采取改革、延长退休年龄，到2050年，总退休人数将达到2.1亿左右，会比不改革的情况下减少5千万到6千万的人口。可以看到，延迟政策非常有用且非常有价值。

二、延迟与没有延迟：制度赡养率的比较

图3是不改革的情况。养老保险制度涉及两种赡养率，第一是参保赡养率，计算的是参保人数，用蓝色曲线表达。红线显示的是缴费赡养率。10年前大概只有90%的参保人缴费，而现在减少到80%的参保人进行缴费。这意味着每10个参保人中至少有2个人对是否继续缴费持观望态度，因为养老金制度的激励性不是很

大。因此，在中国讲赡养率时，要讲这两个比率，一是参保赡养率，二是缴费赡养率，这是中国的特殊国情。然而，西方国家讲赡养率时，其参保赡养率和缴费赡养率几乎是一样的。2019年，中国参保赡养率是37.7%，如果不改革，到2050年将会有超过81%的参保赡养率，这一数字翻了两倍。2019年，缴费赡养率是47%，到2050年，预计这一数字会达到96.3%，这意味着几乎一个在职职工赡养一个退休员工，是接近1:1的比例。

图4是改革后的情况。如果我们采取延迟退休政策，到2050年，缴费赡养率将达到65.5%，这样的缴费赡养率还是可以接受的，而参保赡养率将会是51.4%，比不改革的情况好得多。

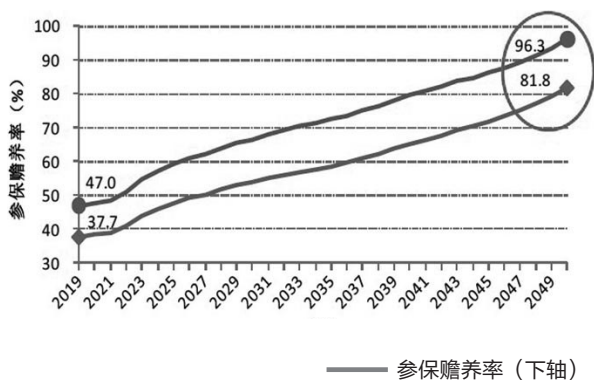


图3 2019-2050年没有延迟退休政策下企业职工基本养老保险制度赡养率变化

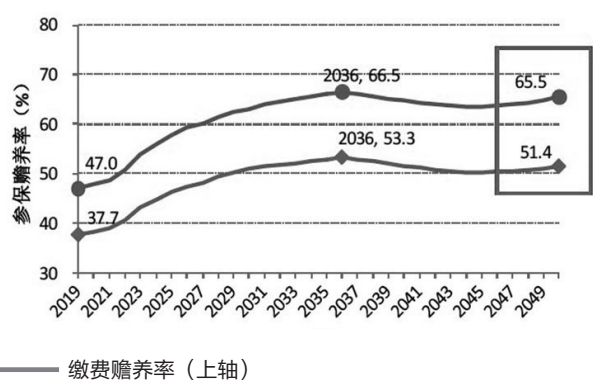


图4 2019-2050年延迟退休政策下企业职工基本养老保险制度赡养率变化

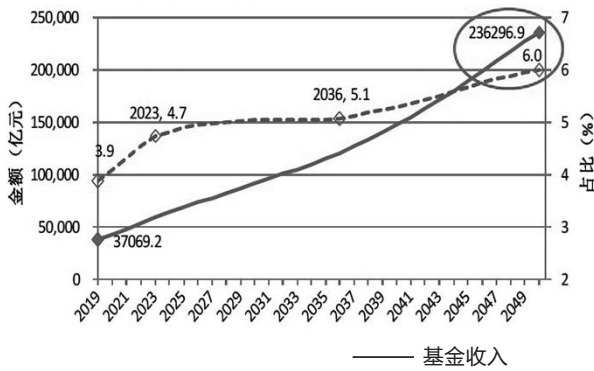


图5 2019-2050年没有延迟退休政策下企业职工基本养老保险基金收入预测

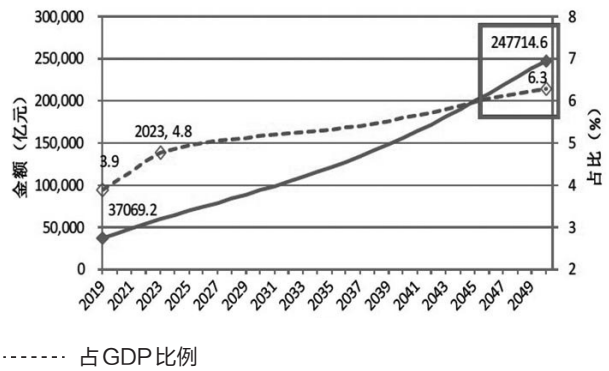


图6 2019-2050年延迟退休政策下企业职工基本养老保险基金收入预测

三、延迟与没有延迟：基金收入的比较

从图5和图6可以看出，2019年至2050年，没有延迟退休政策下企业职工基本养老保险基金收入预测和延迟退休政策下企业职工基本养老保险基金收入预测的差异。如果不改革，企业职工基本养老保险基金收入到2050年前将达到23.6万亿。如果改革，基金收入将增加到24.8万亿；如果不改革，到2050年企业职工基本养老保险基金收入占GDP的比重为6%；如果改革，到2050年这个数字会超过6%，达到6.3%。

四、延迟与没有延迟：基金支出的比较

从图7和图8可以看出，延迟对支出的影响要远大于对收入的影响。如果不改革，到2050年，企业职工基本养老保险基金支出将接近35万亿；如果改革，基金支出则降至28亿元，可以减少7万亿的压力。从GDP占比的角度看，如果不延迟，2050年的支出占GDP比例高达8.9%；然而，如果实施了延迟，2050年的养老金支出将降至7.1%，大约下降近2个百分点。由此看来，延迟对提高养老金制度的可持续性是非常有意义的。

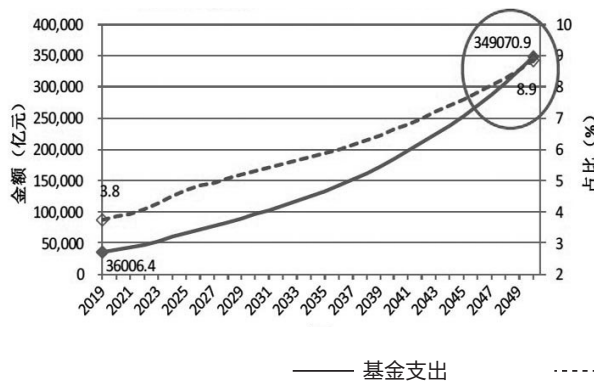


图7 2019-2050年没有延迟退休政策下企业职工基本养老保险基金支出预测

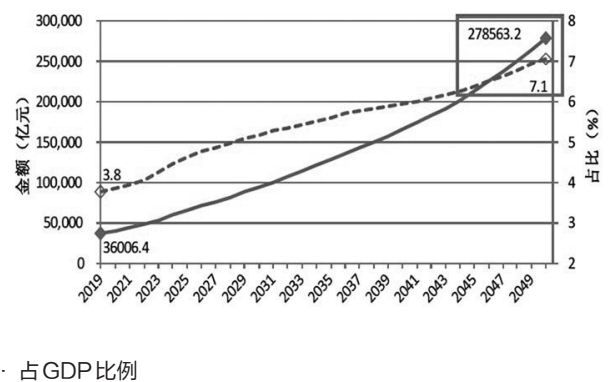


图8 2019-2050年延迟退休政策下企业职工基本养老保险基金支出预测

(责任编辑：杨婷)