

编者按：2019年是著名的“五四”运动的百年华诞。“五四”运动所释放和传达出来的精神不仅是中国青年的精神瑰宝，也是中华民族思想宝库的重要财富。习近平总书记指出：“青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年。”青年诚信是社会诚信的重要组成部分，是我国诚信社会建设的坚实基础。我们刊发北京师范大学青年诚信建设创新研究课题组《加强青年守信联合激励推动诚信社会建设的建议》，兹以发扬五四精神、倡导青年诚信建设。

加强青年守信联合激励 推动诚信社会建设的建议

北京师范大学青年诚信建设创新研究课题组*

党的十九大指出，“推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识”，这为诚信社会建设指明了方向。青年是当代社会的主力军，青年诚信建设是党政关心、社会关注、青年关切的重大工程，借助于青年的关键性、成长性和延展性，有利于逐步建立全民诚信体系和全国统一的信用体系。2015年6月、2017年4月，中央领导同志对北京师范大学中国社会管理研究院（社会治理智库）报送的《关于加快青年信用体系建设的建议》《关于深入推进青年诚信建设创新工程的建议》分别作出重要批示，对推进青年诚信体系建设的创新实践起到了重大作用。近期，我们通过征求有关部委领导、征信服务机构和专家学者的意见，召开专题座谈会，并赴北京、上海、广东、湖北、江苏、浙江、陕西等地实地调研，对31个省级团委一年多来的实践情况开展问卷调查，重点总结了15个青年信用体系建设试点工作的进展、效果和影响，分析了存在的薄弱环节

和突出问题，建议在已有良好势头的基础上，以加强青年守信联合激励为契机，深入推进青年诚信建设创新发展。

一、主要工作进展、效果和影响

由团中央牵头，会同国家发改委、中国人民银行等，以完善守信激励机制、优化政策环境、建设信息系统、推动试点应用、落实资金保障、推进诚信文化建设为工作着力点，青年诚信建设取得了重要进展和良好效果，进一步夯实了党执政的青年群众基础。

（一）着力补齐社会信用体系建设短板。针对失信联合惩戒网日益织密、守信联合激励仍是短板的问题，大力加强制度化引领、吸引社会力量参与、正向激励引导青年、开展地方应用探索，在有些方面取得了突破性进展。例如，“上海守信安居计划”每年提供100套一年免费公寓用于激励5A级守信青年，三年内将累计提供53467套优惠长租公寓；陕

* 北京师范大学《青年诚信建设创新研究》课题组：首席专家魏礼群；课题组主要成员赵秋雁、刘兴义、陈鹏、孟祥禹、谢琼、游祥斌、杜静元、张会杰等；本文执笔：赵秋雁、孟祥禹、张会杰。

西省有超过60万名志愿者领取了共享单车免费骑行券、超市购物打折券、加油券等；持“广东志愿者证”在广东省内109家爱心景区旅游时，可享受门票折扣或免票；浙江省对优秀守信青年在积分落户与入学、创业融资等方面进行扶持；等等。

（二）不断夯实青年诚信建设的组织基础。发挥共青团作为党和政府联系青年的桥梁和纽带作用，地方青年诚信建设组织领导体系不断健全完善。全部试点地方和11个非试点地方都成立了领导小组。以新组建式为主，如四川、浙江等；以嵌入式为辅，如北京。数据分析表明，成立了领导小组的地方其青年诚信建设工作成效明显高于未成立的地方，例如，广东省53个部门会签文件，参与守信激励合作伙伴数达242个，惠及200多万青年。

（三）基本建成青年专项信用数据平台。共青团中央组织建成“志愿中国”信息系统，各地积极推动汇集本地青年诚信基础数据入库和互通互联工作，这是青年信用体系建设先导工程，也是全国最大的志愿服务平台，被公安部和网信办认定为重大网络基础设施。截至2018年12月10日，系统内实名注册志愿者突破7000万人，志愿者组织43万个，APP下载量达700万次，日活20万+。

（四）创新青年综合服务信用应用。青年有信用，信用有价值。只有不断推动实践应用才能充分体现信用的价值和诚信的力量。团中央联合中国证券业协会推出的中国青年创新创业板，是基于信用实现快速挂牌、快速融资的有益探索。截至2018年12月，双创板已帮助近458家初创企业快速挂牌和融资，融资金额突破12亿元。

（五）大力加强诚信文化宣传教育。青年诚信宣传教育活动形式多样、内容丰富，包括“诚信宣传节日”“进校园”“诚信签名”“信用示范户评定”“诚信跑”“公交宣

讲”等，不仅在青年群体中普及了诚信文化和信用知识，而且在全社会范围强化了诚信社会和法治社会建设的氛围和共识。于2018年刚刚开始“诚信点亮中国”活动已覆盖26个省（自治区、直辖市），进驻258所高校，培训500余场次近20万人。

二、存在的薄弱环节和突出问题

在实地调研、征求意见和问卷调查中，一些方面反映，青年信用体系建设虽然取得了重要进展，但仍面临一系列亟待解决的问题。

（一）政策支持环境有待优化。调查发现，从中央到地方，促进青年诚信建设发展的制度保障和政策支持合力尚未形成。在国家层面，《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》和《关于实施优秀青年志愿者守信联合激励加快推进青年信用体系建设的行动计划》等文件的落实力度不够，虽然教育部等已在逐步落实，但大部分部委还没有具体的落地措施。在地方层面，12个试点地方负责诚信建设工作部门（占比80%）认为地方政策支持不够，出台和落实有关文件的沟通成本很高，有5个试点尚未出台地方版文件。

（二）青年诚信评价指标体系亟待研发和应用。全面、客观、公正的信用评价是深入推进青年诚信建设的基本前提和重要环节。调查发现，15个试点中，10个试点地方（占比67%）尚未开展相关工作，已开展的5个试点地方主要采用“无不良信用记录”和“志愿服务时长”评价。分析认为，主要存在两大问题：一是评价标准参差不齐，难以全面、科学、准确地衡量青年诚信水平，使用不当还易造成负面影响；二是未建立分级分类评价体系，这直接导致青年诚信晋级的成长空间不足，难以发挥更大的引领和示范作用。

（三）青年信用体系建设资金普遍不足。

调查发现，11个试点地方（占比73%）认为资金支持不够，多元投融资体系尚未形成。一是财政资金投入不够。国家发改委投入了全国信用信息平台二期项目资金674万元用于“青年守信联合激励系统建设”，仅有3个地方（试点2个，非试点1个）获得地方财政支持。二是社会资金投入进展缓慢。“中国青年信用发展专项基金”支持了15个试点地方总计320万元，但资金来源很不稳定。

（四）“青年重信用讲诚信”的氛围还不浓厚。调查发现，各地在青年诚信教育文化宣传方面做了大量工作，但传播力、引导力和影响力十分有限。主要原因有：一是学校诚信教育缺乏系统性顶层设计，工作方式有待创新、工作效果有待加强，特别是“进课堂、进教材、进头脑”做的不够；二是青年诚信建设基础理论和应用研究相关高质量成果较少，难以支撑深入推进青年诚信建设的实际需要；三是优秀青年诚信典型案例挖掘不够，文化作品创作较少，运用新媒体传播和进社区宣介力度有待加强。

三、深入推进青年诚信建设创新工程的建议

（一）进一步完善顶层创新设计，加强制度引领和政策支持。一是从全面建设诚信社会的战略高度，将青年诚信建设作为重大创新工程列入《中长期青年发展规划（2016-2025）》和具体项目落实之中。二是社会信用体系建设部际联席会议及相关各级部门加大力度协调、指导、推动地方做好对青年诚信建设创新工程的政策支撑、资源保障、激励机制和信息共享工作，强化督导评估。三是总结好已有试点的经验，继续扩大试点范围，逐步建成覆盖全社会的信用体系，并逐步实现信用数据向社会开放。

（二）进一步创新体制机制，加强青年守信联合激励应用建设。一是进一步创新协同

机制，促进联合守信激励机制的形成。加强各部门协调配合，共同推进已出台的各项文件落到实处；加强各地方横向协调配合，推动全国评价激励标准实现统一化和规范化；团中央加强与各签约方的沟通交流，及时解决联合激励工作的具体问题，保证各项措施顺利实施。二是强化重点领域创新应用。以青年守信联合激励系统为核心，推动实现红名单产生、激励措施领取、信用修复、失信筛查等功能，加强学习教育、就业创业、信贷租赁、婚恋交友、医疗健康、出行旅游等领域的激励措施应用。三是加大资金投入，增强资金来源稳定性。建议国家发改委在信用平台建设项目中增列青年专项，并安排各地有关部门支持地方平台建设；创新融资模式，广泛吸纳社会力量注资“中国青年信用发展专项基金”，打造综合金融服务平台“中国青年创新创业板”。

（三）坚持立德树人，让“青年有信用、信用有价值”理念更加深入人心。一是将诚信教育纳入社会主义核心价值观教育和社会治理现代化建设的基础工程，由教育部牵头研究制定《开展青年诚信教育的五年规划》，把诚信教育纳入高校思想政治工作的重要内容，使诚信教育进教材、进课堂、进头脑，形成学校、家庭、社会“三位一体”的诚信教育格局。二是大力开展中国青年诚信行动，发挥共青团思想引领作用，以推动青年守信联合激励为核心机制，联合有关机构研创青年诚信应用规范、推广青年诚信荣誉证书，凝聚青年，服务大局，全面提升青年诚信道德素养。三是依托高水平智库机构，围绕青年诚信建设的基础理论、重要政策和关键问题，对青年诚信理论体系、文化理念、发展战略和实践应用等深入研究，产出一批针对性、指导性、创新性的成果。

（责任编辑：葛云）