

【编者按】每年两会，位于人民大会堂北大厅的“部长通道”都是记者关注的焦点。在这里各部委负责人的发声，都传达出重要讯息。2019年全国两会期间，人民大会堂北大厅的红地毯上走过34名部级领导。百米长的部长通道先后4次开启，各部门负责人回答了记者和网友提出的89个问题，开放透明，回应热点。本刊根据新华网、经济日报全国两会部长通道文字实录，按照部长通道发言时间顺序编辑整理，摘选与社会治理密切相关的部分内容，以飨读者。

要把更多救命救急的好药纳入医保



国家医疗保障局局长 胡静林

按照党中央、国务院的决策部署，去年国家医保局开展了抗癌药的谈判工作，谈判结果大家也都知道，17种抗癌药降价纳入了医保，平均降幅56.7%。抗癌药进入医保只是第一步，对患者来说怎么尽快用上谈判药品是非常重要的。我们主要做了两方面工作。一方面就是明确谈判药品费用不占原来医保总额预算；二是会同卫健部门明确，各定点医疗机构不得以“药占比”影响抗癌药的使用。目前看来，抗癌药落地情况是比较顺畅的，到2018年底，也就一个多月的时间，报销人数达到4.5万人次，报销金额2.6亿元。今年1月份，仅仅北京、天津、上海和广东等四省市，报销人数就达到了1.2万人次，金额1亿元，分别是上个月份的2.4倍和2.2倍。所以从数据上来

看，进展还是比较顺利的。

今年的任务，中央已经明确，就是要把更多救命救急的好药纳入医保，我们正在全力以赴抓紧工作。首先，要改革我们现行的医保目录管理办法，要建立医保目录动态调整机制，同时要启动2019年目录调整工作，我们预计这项工作9月份完成，因为涉及的方面比较多，涉及到药品的量也比较大，任务还是比较艰巨的。

目录调整要充分考虑医保基金的承受能力，要充分考虑临床需求。具体来说，需要按照保基本的要求，重点考虑癌症和罕见病等重大疾病用药，慢性疾病用药和儿童疾病用药，这些药都是老百姓非常关心的。目录调整也不能只进不出，那样也不可持续。所以，对于经过专家严格审定、不具备条件的药品也要调出目录。总的来说，我们要通过优化目录结构，让更多救命救急的好药进入医保，以进一步缓解和减轻人民群众的用药难和用药贵问题。

按照党中央、国务院的决策部署，国家医保局在去年9月份会同相关部门，开展了打击欺诈骗保的专项行动。专项行动的目的就是要扭转和改变现在医保基金管理宽、松、软的状况，通过压实各级责任，严厉打击欺诈骗保行为，使我们的监管制度长出“牙齿”带上“电”。经过这几个月的专项行动，我们查处的违法违规定点医药机构6.6万家，其中解除协

议1284家，移送司法127家；我们还查处了违法违规的参保个人2.4万人，移送司法487人。专项行动还挽回了大量医保基金的流失，初步估计超过10亿元。总的来说，专项行动

取得了一些效果，在有些骗保问题严重的地区和医疗机构，就诊人数和报销金额成断崖式下降。但形势依然非常严峻，我们还要持续发力，继续出重拳、出硬招、打硬仗。

打好污染防治攻坚战



生态环境部部长 李干杰

污染防治攻坚战作为党的十九大确定的决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，开打一年多以来，各地、各部门、社会各界深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，按照党中央、国务院的决策部署，扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战，总的来说，这场攻坚战开局良好，生态环境质量持续明显改善。

2018年，全国338个地级以上城市的PM2.5平均浓度同比下降9.3%，其中北京市下降了12.1%，这是在2017年同比大幅下降20.5%的基础上又下降了12.1%，应该说还是来得很不容易。水的方面，全国地表水好于三类的水体比例同比增长3.1个百分点，劣五类水体比例下降1.6个百分点。总体来讲，生态环境保护领域的各项目标指标都圆满地完

成了年度计划，同时也都达到了“十三五”规划的进度要求。

进度进展和成效毫无疑问是比较不错的，这从一个意义上讲，说明我们污染治理的方向和路子是正确的，对此，我们应该充满信心。但与此同时，确实确实我们也应该看到，当前污染防治攻坚战面临的困难和问题还不少，挑战还很多、还很大。当前的形势一点也不容乐观，甚至可以说还相当严峻。北京这几天的雾霾污染天气我想就足以说明这一点。作为这场污染防治攻坚战的主责部门，我们生态环境部深感责任重大，可以说是压力山大，天天神经紧绷，时时心中忐忑，绝不敢有丝毫、半点懈怠和马虎。

下一步，污染防治攻坚战总的考虑就是深刻领会和坚决贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，坚守阵地、巩固成果，不能放宽放松，更不能走“回头路”，要保持方向、决心和定力不动摇。

就生态环境部具体推进这场攻坚战的思路和举措而言，我概括为“4567”。

所谓“4”，就是要有效克服四种不良情绪和心态，也就是自满松懈、畏难退缩、简单浮躁、与己无关这四种不良情绪和心态。所谓“5”，就是要始终保持“五个坚定不移”，坚定不移深入贯彻习近平生态文明思想；坚定不移全面落实全国生态环境保护大会精神和党中央、国务院相关决策部署；坚

定不移打好污染防治攻坚战；坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化；坚定不移加快打造生态环境保护铁军。所谓“6”，就是要认真落实“六个做到”，这“六个做到”是我们生态环境部在摆布和具体推动污染防治攻坚战相关具体工作中，我们总体的立场和态度以及具体的工作策略和方法。第一个做到，就是要做到稳中求进，既打攻坚战又打持久战，既尽力而为又量力而行；第二个做到，就是要做到统筹兼顾，在推动每一项工作的时候，既要追求好的环境效益，也要追求好的经济效益和社会效益，每一项事情力争能够同时实现三个“有利于”：有利于污染的减排、环境质量的改善，有利于结构的调整优化、经济的高质量发展，还要有利于解决好老百姓身边的环境问题，消除和化解社会矛盾，促进社会和谐稳定；第三个做到，就是做到综合施策，既运用好行政和法治的手段，同时也更多地运用好市场经济和技术的手段，特别强调要依法

行政、依法治理、依法推进；第四个做到，就是要做到两手发力，既抓宏观又抓微观。宏观层面上做好顶层设计、政策制定、面上的指导推动。微观方面强化督查执法，传递压力、落实责任；第五个做到，就是要做到点面结合，既整体推进，又要有重点突破。通过点上的突破带动整体发展，不搞胡子眉毛一把抓；第六个做到，求真务实，既妥善解决好一些历史遗留问题，又攻坚克难、夯实基础，为未来持续发展创造良好的条件，坚决避免形式主义、表面文章、弄虚作假、数字环保、形象环保、口号环保这一套，确保环境质量的改善是没有水分的，能够经得起历史和时间的检验。所谓“7”，就是聚焦打好七场标志性战役：蓝天保卫战，柴油货车治理攻坚战，长江保护修复攻坚战，渤海综合治理攻坚战，城市黑臭水体治理攻坚战，水源地保护攻坚战，农业、农村污染治理攻坚战，确保污染治理成效能够确实确实显现出来，也能够有实实在在的成效取信于民。

网约车安全是政府和企业必须共同遵守的底线



交通运输部部长 李小鹏

网约车是交通运输一种新的业态，它的发展给人民群众出行带来了便利，当然在发展过程中也出现了一些问题，比如说安全问题。我想强调的是，安全是政府和企业必须共同遵守的底线。

新政，实际上是指2016年出台的两个文件，一个是《推进出租汽车行业健康发展的指导意见》，另一个是《网约车的管理暂行办法》。这两个文件出台以来，我们配套出台了一系列政策措施，规范化工作的推进是有力的。目前，全国29个省（区、市）已经出台了实施意见，247个城市出台了具体的实施细则，110多家网约车平台公司取得了经营许可。另外，

驾驶员和车辆办证速度也在加快。可以说，网约车正在步入规范发展的轨道。

网约车和其他交通运输的新业态一样，它对经济发展、增加就业、科技创新、改善服务都具有很重要的意义。所以，对它的发展，我们的态度是积极支持、全力帮助、加强服务。对于它在发展过程中出现的问题，我们要趋利避害、包容审慎、守住底线。

无论是交通运输的新业态，还是传统业态，它都是服务人民群众的，所以，必须把安全放在首位，下一步的监管重点也要放在这个

地方，政府要切实加强监管责任，企业要履行好主体责任。我们知道，网约车的发展不会一蹴而就，它也要经历一个过程，需要各级政府、相关企业、社会各界，共同形成一个共治的局面。我相信在大家共同努力下，网约车一定能够发展好、应用好、管理好、服务好。下一步，政府要加强监管，推动各级地方政府特别是城市人民政府做好融合发展的工作，促进包括网约车在内的整个出租汽车行业规范、有序、健康、稳定发展，为人民群众出行服好务。

四大举措进一步实现“提速降费”



工业和信息化部部长 苗圩

提速方面，到去年年底，百兆光纤入户比例占到整个入户比例的七成以上，现在基本上普及了百兆光纤入户。无线宽带用户，到今年2月底，手机客户有15.6亿，大大超过我们人口的数量，如果再刨去老人、婴幼儿不用手机的话，很多人现在是一人两部手机。降费方面，我们连续几年在降低移动流量的通讯费，取消漫游费，这些方面都取得了很好的成效。

现在有一个很有意思的现象，前几年用手机打电话已经代替了固定电话的使用。去年开始，随着降费提速的出现，现在很多用户已经不再用WIFI这种形式上网，直接拿着手机号上网，这个费用不一定比家里的固定WIFI费用更贵，这是一个趋势。当然，人民群众对我们提速降费还有进一步的需求。《政府工作报告》中也提出了今年进一步提速降费的行动。首先，我们要开展千兆光纤入户的试点示范，使过去70%的百兆光纤能够有一部分转到千兆入户。第二，进一步降低移动流量的通讯费用，单价在去年降低了63%的基础上，今年再下降20%以上。第三，降低中小企业专线资费15%以上。第四，我们还要在年底之前实现所有手机用户自由携号转网，你对一家公司不满意了，带着你的号选择另外一家为你提供服务。这些措施实施以后，我相信会在去年的基础上，无论是提速也好，无论是降费也好，更能满足人民群众对我们提出的日益增长的消费需求，我们也会以我们的工作成效回报给广大用户。

以最严厉的惩罚努力实现“天下少假”



国家市场监督管理总局局长 张茅

假冒伪劣产品严重侵害了消费者的利益，严重干扰了市场公平竞争环境。打击假

冒伪劣产品是我们市场监管总局的职责。今年有几项工作要重点做好：第一，抓住重点领域，特别是食品、药品、儿童、老年人用品等重点领域。第二，要依法严格监管和实行最严厉的惩罚，要在这方面创新一些制度，比如巨额惩罚制度、内部举报人制度，还有一项很重要的，就是没收和全部销毁被我们发现的假冒伪劣产品，使得假冒伪劣制造者付出付不起的成本。第三，加强企业的自律和社会共治，完善社会信用体系，完善有关法律法规，假冒伪劣产品是一个长期存在的问题，要经过我们不懈努力、打持久战，逐步减少假冒伪劣，做到“天下少假”，让消费者少一分担心，多一分放心。

乡村振兴，以改善农村人居环境为重要突破口



农业农村部部长 韩长赋

现在农村人居环境确实是城乡差距大的一个典型表现，“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”。这种情况在不少农村还存在着，脏乱差影响着农民的获得感和幸福感。因此，必须把改善农村

人居环境作为乡村振兴战略的重点任务来推进。这方面中央已经作出了部署，中办国办印发了《农村人居环境整治三年行动方案》，总结推进了浙江省“千村示范、万村整治”经验，农村人居环境整治工作已经在全国启动了。具体来讲就是要推动三大革命，实现一个提升。

首先是“厕所革命”。小厕所是大民生，如厕难不仅是农民的烦心事，也是我们很多城里人不愿意到农村去的一个重要原因。所以习近平总书记对农村改厕十分关心，几次作出重要指示，这是我们人居环境整治的重点。今年要推动全国三万个村庄，大体上是一千万的农户实现改厕，中央财政计划安排70亿元支持这项工作。还有两项“革命”是

解决农村垃圾和污水问题，这个也要开展专项治理行动，要建立垃圾收运和污水治理体系。一个提升就是提升农村村容村貌。今年在全国启动村庄清洁行动，具体来讲主要是“三清一改”，就是清理陈年垃圾、清理村内沟塘、清理畜禽粪污等农业生产废弃物，要引导人们改变不卫生的习惯。今年是新中国成立70周年，大家一起来努力，让农村能够干干净净地迎国庆。当然，这件事很简单，所以农村环境整治不是一个简单的事，也不是三年两年就能干完的事。因此，在工作中我们也强调，概括来讲是八个字：真抓

实干、久久为功。真抓实干就要因地制宜，就不能做表面文章，不能搞假把式，弄虚作假，糊弄事，那是不行的。我们在下面调研当中也发现，有地方存在这种情况，比如说改厕，有了厕所用不上，成了摆设，所以这种劳民伤财的事要坚决杜绝。

久久为功就是指这件事的艰巨性，为什么叫“厕所革命”？就是要改变中国农村几千年的生活状况和习惯，所以，要一年接着一年干，要由点到面的推，要让“盆景”变成“风景”。我们相信，经过共同的、长期的努力，广大农民一定能过上和城里人一样的日子。

文化和旅游融合发展让文化更富活力旅游更富魅力



文化和旅游部部长 雒树刚

推动文化和旅游融合发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重要决策，我们深深体会到文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。文化使旅游的品质得到提升，旅游使文化得以广泛传播。通过文化和旅游的融合发展，文化可以更加富有活力，旅游也会更加富有魅力。推动文化和旅游的融合发展，我们主要做了这样一些工作。

第一，通过文化和旅游的融合发展，推出

更多文化和旅游的精品。现在人民群众对文化和旅游的需求已经从“有没有，缺不缺”到了“好不好，精不精”的发展阶段，为适应这种文化和旅游供给主要矛盾的变化，我们也从数量追求，转到质量和品质的提升。把质量作为文化和旅游的生命线，坚持以人民为中心，多推出接地气、传得开、留得下的优秀文化产品；多推出能够修身、养性，能够使人民享游、爱游的优质旅游产品，更好满足人民群众对文化和旅游不断增长的需求。同时，我们也把更多优质的文化资源转为优质的旅游资源，以优质的文化旅游资源为主线，精心打造特色旅游产品，使群众能够享文化、乐旅途。比如说，博物馆就是一个重要的文化资源，现在也成为热门的旅游景点。“博物馆里过大年”已经成为一个新年俗，今年春节一个最鲜明的特点，就是文化热、旅游火。

第二，通过文化和旅游的融合发展，我们要创造更加舒适、便利的旅游环境。去年，我国境内旅游的人数是55亿人次，一年人均出游4次，可以说，我们已经进入了大众旅游时

代。旅游已经成为人民幸福生活的必需品。旅游既是大产业，又是大民生，所以，我们要大力发展全域旅游和乡村旅游、研学旅游、休闲旅游、康养旅游等业态，大力改善旅游场所的基础设施，提高旅游场所的接待和服务水平，使我们的旅游环境更加个性化，更加舒适化，更加便利化。我们要推动公共服务进旅游场所，要统筹实施一批文化和旅游的惠民项目。我们要深入进行“旅游厕所革命”，要加大旅游厕所的建设力度，去年我们一共新建和改扩建旅游厕所约3万个。“旅游厕所革命”已经实施了四年，我们准备再用两年时间基本解决旅游厕所少和旅游厕所脏的问题。

第三，通过文化和旅游的融合发展，实现安全旅游、文明旅游。安全是文化和旅游的生命线，我们要牢牢守住这条红线，要不断完善包括监督检查、预警提示、应急处置在内的安

全保障体系，要坚决防止重特大安全事故的发生。我们还要加强市场的管理，加大对酒店、餐饮、导游、购物的市场监管，要坚决打击欺诈、宰客、不合理低价游、强制消费等等不良的市场行为。同时，我们还要对A级景区和星级酒店进行动态管理，健全退出机制。我们要大力倡导文明旅游，引导游客的文明行为，营造文明旅游的环境，要使文明旅游体现在吃、住、行、游、购、娱的各个环节。

第四，通过文化和旅游的融合发展，推动中外人文交流。去年，我国出境游近1.5亿人次，我们国家已经成为世界上最大的旅游客源国。所以，一方面我们要积极地采取措施，保证我们出境游客的安全。另一方面我们要积极引导出境游客的文明旅游，要使中国的游客成为中国形象的体现者、中国故事的传播者和中国文明的代言人。

做到“四个分开”，实现分级诊疗



国家卫生健康委员会主任 马晓伟

我国之所以出现看病难这个问题，它的根本原因在于供需矛盾。我们国家医疗资源总量不足、优质资源匮乏，分布也不够合理，特别

是基层医疗服务机构在当地比较弱。要想解决这个问题，最现实的办法就是采取分级诊疗的制度，目的就是发展卫生事业，调整资源结构，合理分流病人，提高服务机构的整体效能。

我们坚决贯彻习近平总书记在全国卫生与健康大会上的讲话精神，正在加大力度推动优质资源下沉、工作重心下移。进一步合理调整医疗卫生资源，进一步合理地分流病人。要想做好分级诊疗制度有哪些关键问题呢？主要有四个方面的问题。

第一，我们必须以学科建设为抓手，做到区域分开。到北上广来看病是常见的一种现象，那么我们就要有计划、有步骤地在全国建设一批国家医疗中心和区域医疗中心，提高各

个地方疑难重症的诊治水平,缓解北上广的医疗压力,使得就医格局能够改变,使得每个省、每个区域都能解决自己的疑难重症问题。

第二,就是以县医院为抓手,解决城乡分开。我国看病难的问题很突出,而农民看病难的问题就更加突出。如何解决农民看病难的问题呢?就是以县医院为抓手,把县医院建设好,成为农村医疗卫生服务的龙头。这样,影响农民健康的重大疾病,容易导致灾难性医疗支出的重大疾病,都能够在县域内得到解决,这样农民就不至于因病致贫、因病返贫。

第三,以病种为抓手,解决上下分开。现在我们的情况是什么样的呢?是大病小病涌向城市大医院,城市患者涌向城市大医院,大医院门庭若市、小医院门可罗雀,原因就是医疗机构没有实现功能定位,没有一个分工协作的机制。下一步,我们要进行调整,就是要以病种为抓手,常见病、多发病在社区、在基层;疑难重症在大医院。上下建立双向协作和转诊的机制。这样就能够实现小病在社区、大病去医院、康复回社区,形成合理的就医格局。

第四,以支付方式改革为抓手,解决急慢分开。我们国家的医疗服务体系是一个以急性病为主导的服务体系,所谓急性病就是需要医疗干预的疾病,不是指的急诊的疾病。现在,由于恢复期、康复期的服务发展缓慢,甚至可以说是短板,很多慢性病患者都在急性病医院住院,换句话说,都在城市里的三级甲等医院住院,比如肿瘤化疗病人、脑卒中病人,特别是随着我国人口老龄化的加快,对慢性病医疗服务的需求大大增加。一方面要发展这部分的卫生事业,另一方面要用医保价格调节杠杆发挥作用。分级医疗就要分级定价、分级收费。比如说一个患者在城市三级甲等医院做骨科手术,诊断明确、手术成功后立即出院,去恢复期、康复期医院治疗,他在三级甲等医院住院的时间就比较短,按病种收费,到恢复期、康

复期按床位收费,这样费用就比较低,缓解了大医院的压力,节省了医保资金,也降低了病人个人的医疗负担。

做到“四个分开”,实现分级诊疗,其核心就是一条——合理布局医疗资源、合理分流病人。要做到分级诊疗也很不容易,是一项艰巨而复杂的工作,一要靠发展、二要靠改革。主要做好四个方面的工作:第一个方面是深化改革,创新体制机制,构建整合型医疗服务体系。在城市按照规范发展、包区包段、防治结合、行业监管的原则,建立一批紧密型医联体,防止大医院盲目扩张、“跑马占荒”。在农村建立县域的医疗共同体,县乡一体化、乡村一体化。县乡一体化主要解决乡村医生水平提高的问题,乡村一体化主要解决村医待遇问题。今年将建立500个县的县域共同体。

第二个方面是加快发展,提高基层医疗服务的水平,做到“县要强、乡要活、村要稳、上下联、信息通”。

所谓“县要强”就是把县级医院放到优先发展的地位,让县医院一些重点学科,比如说在肿瘤、心脑血管、神经内外科、普通外科、急诊方面,达到一定的水平,使农民90%的疾病都能在县域内得到解决。

“乡要活”,就是要调整和完善乡镇卫生院的运行结构、运行机制,使乡镇卫生院打破大锅饭的分配机制,多劳多得、优劳优得、结余归己,在提供基本医疗服务方面发挥他们的作用,提高他们的薪酬待遇,调动他们的积极性。

“村要稳”,就是要用各种政策解决村医的薪酬、职业前途和养老保险的问题。同时,要加强城市大医院对县医院的对口支援,加强二级医院对乡镇卫生院的对口支援,形成人员和资金纵向流动的机制,出现“上下联、信息通”的局面。所以说,分级诊疗的核心就是吸收资源的纵向流动。

第三个方面是发展“互联网+医疗健康”,

推进远程医疗，为人民群众提供更加便利的医疗服务。互联网进入医疗领域方兴未艾，主要在四个方面发挥着作用：一个是远程医疗，二是互联网医院，三是便民惠民的服务措施，四是人工智能。从现在来看，远程医疗技术普及推广得很快，对平衡我国医疗资源，在为人民群众提供及时、优质的医疗服务方面发挥了很大作用。现在全国所有的三级甲等医院都开展了远程医疗服务，而且覆盖了全国所有的贫困县，正在向乡和村一级延伸。有的省份比如贵州省已经做到省、市、县、乡、村五级覆盖，充分发挥了优质卫生资源的作用，做了许多多年想做而没有做到的事情。下一步，互联网远程医疗技术发展要解决什么问题呢？主要有两个方面的工作要做。一是建立行业标准，要有一个考评的体系，确保远程医疗服务的安全和质量。二是建立一个收费标准，现在远程医疗服务基本是公益性、援助性、服务性的，下一步要把它变成正常的医疗活动，要立项、要合

理定价、合理收费，使企业、医院、医生和患者都受益，使远程医疗这项技术能够有序地、可持续性地向发展。

第四个方面是发挥基层医疗机构网底的作用，做实做细家庭医生签约服务。家庭医生签约是利民惠民的一件好事，要把好事做好，关键是注重质量而不仅注重数量，签约一个、履约一个、做实一个。重点解决两方面的问题：一个是重点人群，老年人、妇女、儿童、慢性病患者、残疾人，对他们要给予保障。二是重点病种，高血压、糖尿病、肿瘤、心血管疾病，将来还会包括艾滋病、结核病、地方病、职业病、精神病，对这些患者给予关心照顾和健康管理。要发挥家庭医生贴近社会、熟悉患者、服务便民的特点，为人民群众提供多层次的医疗需求，当好人民群众的“健康守门人”。分级诊疗制度是新医改以来推行的一项重大制度。从某种意义上说，分级诊疗制度实现之日，乃是我国医疗体制改革成功之时。

建国家公园，要做到生态美、百姓富



国家林业和草原局局长 张建龙

这次机构改革组建林业和草原局，加挂国家公园管理局的牌子，就是想在体制机制上解

决“九龙治水”的问题。多头管理，说起来是大家管、多部门管，实际上是没有主体，谁也不管或者管理不到位。组建我们这个局，统一管理起来，就是从体制机制上保证责任明确，加大保护力度。

国家公园体制试点是从2015年开始的，中央深改委审批了5个：三江源、东北虎豹、祁连山、大熊猫和海南热带雨林，加上原来试点的5个，现在是10个，涉及到12个省区、20多万平方公里。国家公园试点也是要解决各类保护地交叉重叠、界限不清等问题。从理论上讲，这是生态文明体制改革的重要内容，也是习近平生态文明思想的重要实践。通过这

几年的实践，在这几方面取得了一些成效。

第一，基本完成了顶层设计。中央出台了《建立国家公园体制总体方案》，审议通过了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》。我们也起草了保护国家公园的布局 and 标准，应该说在顶层设计方面有了遵循。

第二，初步组建了机构。国家层面上，我们在林草局的基础上加挂了国家公园管理局的牌子。有关省，比如青海省、甘肃省、陕西省、四川省、海南省相关机构也要挂牌。尽管不够完善，但是初步建立起了管理机构。

第三，进一步加大了国家公园的保护和修复。通过监管执法，建立监督监测体系，使过去在保护区，现在在国家公园范围内一些非法的、不合理的工程项目，逐步开始退出。甘肃的祁连山就是一个典型，现在把100多个不合理、违法的矿停止了，并逐步退出。

第四，强化了管理。在10个国家公园里

聘任了5万多名管护员，管护力度增加，并且每个国家公园都要建立专项规划，还要健全制度建设以及出台相关法律。

最后，逐步改善了当地民生，这一点非常重要。建国家公园，要做到生态美、百姓富。我们通过生态效益的补偿和项目支持，使国家公园里的百姓能够就地就业，并且能够享受一定的补贴。这一点，三江源国家公园是一个非常好的范例，我们一共聘任了将近1.8万名管护员，每人每个月1800元，解决几十万人的脱贫。不仅管护了资源，也有效推动精准扶贫。

当然，国家公园试点刚刚开始，我们的成绩还是初步的。今后我们要按照中央批准的《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》，进一步完善体制机制，研究怎么发挥中央和地方的积极性。另外，更重要的是使保护区内的原住民生活不受影响，并且得到很好的改善，这都是我们要研究的。

用四个“最严” 推动食品药品安全持续向好



司法部部长 傅政华

食品药品安全问题是党中央、国务院始终高度重视的问题。习近平总书记曾经多次作出指示，要求我们一定要抓好食品药品安全工

作。在中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记特别强调，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。这为我们做好食品药品安全工作指明了方向，提供了根本遵循。

食品药品安全事关14亿人民，是基本民生问题，是重大公共安全问题。在这方面，中央全面依法治国委员会办公室和司法部，都将全力推进维护我国食品药品安全工作。总体看，我们国家食品药品安全的形势是逐步提升、稳步向好的，但问题也是突出的。针对这些问题，我们将在以下几个方面加大工作力度。

第一，完善立法。良法是善治的前提，我们针对食品药品领域违法犯罪成本低、处罚宽

松软的问题，要加强对法律的立改废释。另外，我们针对食品药品安全领域相关法律该严的不严、该重的不重、该硬的不硬的问题，要不断强化改进措施，真正使法律长出牙齿，成为带电的高压线，维护好人民食品药品的安全。

第二，我们要做好行政执法和刑事司法的工作。首先，我们要坚决查处人民群众在食品药品安全领域的每一起举报。另外，我们要把行政执法和刑事司法紧密衔接起来。同时，我们要加大对突出问题的专项整治，重拳出击、重点治乱。

第三，我们要加强在食品药品安全领域

的普法和督查工作。首先，我们要加强对食品药品安全领域企业、法人和职工依法守法的宣传，使他们能够依法经营，不断强化合法意识。其次，我们要不断强化以案释法、以案普法的工作。再次，我们要在实践中不断强化监督督查工作。中央全面依法治国委员会办公室今年将加大在食品药品安全领域对执法的督查，并且将督查结果向全社会公布，接受人民的监督。我们将用最严谨的标准、最严格的监管手段、最严厉的处罚、最严肃的问责来推动我国食品药品安全领域持续向好，使人民更满意，让群众吃得安全、用得放心。

突出重点群体加大减负、培训、保障力度做好就业工作



人力资源和社会保障部部长 张纪南

习近平总书记强调，就业是最大的民生。去年我国的就业工作在各方面的努力下，取得了积极进展，就业局势总体上保持了稳定。可以从两方面来说：一是新增就业人数。去年城镇新增就业人数达到1361万人，同比增加10万人，这是连续第6年新增就业超过1300万人。二是失业率指标比较低。去年年末，城镇登记失业率是

3.8%，调查失业率是4.9%，同比都是下降的。

就业形势总体稳定，但是有一些情况也要引起重视：一是就业总量压力不减。大家知道，我们国家有近14亿人口，其中有9亿劳动力，这既是就业的压力，同时也是巨大的人力资源。

二是就业的结构性矛盾凸显。也就是说，招工难和就业难并存。

三是新的影响因素还在增加。中央把稳就业放在了“六稳”的首位。《政府工作报告》作出了具体部署，而且专门强调实施就业优先政策。怎么理解？我个人理解，关键是“优先”这两个字，至少有两方面的“优先”。一是目标导向优先。把就业作为经济发展的优先目标。二是政策支持优先。主要是宏观政策层面，比如产业政策、财税政策、货币政策、教育政策综合发力。

就业需要全社会各方面的共同努力。作为人社部门来讲，责无旁贷。我们将主要围绕“一个突出、三个加大”下功夫。“一个突出”，

就是突出重点群体，精准施策。在做好面上就业工作的同时，突出重点群体，重点做好大学毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员等群体就业创业工作，针对他们各自不同的特点，精准施策、精准发力。

“三个加大”，就是加大减负、加大培训、加大保障。一是加大减轻企业负担的力度。企业有活力，就业才能有保障。我们要在“降、返、补”这三个字上做文章。“降”就是降低社保费率。“返”就是对不裁员、少裁员的参保企业，加大失业保险费返还的力度和幅度。“补”就是对于吸纳就业困难人员的企业给予社保补贴和贷款贴息等。

二是加大职业技能培训力度。我们将大规模开展职业技能培训，这是一举多得的事情。《政府工作报告》提出从失业保险基金结余中拿出

1000亿元，培训1500万人次以上。劳动者一技在手，终身受益。加强职业技能培训，既可以帮助他们提高就业和再就业的能力，提升人力资源的质量和水平，也能够缓解就业结构性矛盾。

借此机会给大家提供一个就业行情，高技能人才始终是市场短缺的，求人倍率一直都大于2。什么概念呢？就是一个高技能人才有两个以上的岗位等待他。希望新闻媒体朋友加大这方面的宣传力度。

三是加大保障力度。保障权益，兜牢底线。对于失业人员，我们将完善实名制服务和管理，及时兑现失业保险等社会保障待遇。对于零就业家庭，我们将加大援助和帮扶力度，确保及时动态清零。对于困难群众的帮扶工作，我们将多方面采取措施，想全想细想到万一，做深做实做到位。

不管有多难，一定要让农民兄弟喝上放心水



水利部部长 鄂竟平

李克强总理在作《政府工作报告》时对农村饮水安全提出了非常明确、非常具体的要求。对此，我们水利部还是有些压力的，因为当前还面临着不少问题。

经过几十年的努力，我们国家已经建立起比较完整的农村供水体系，这个体系可以服务9.4亿农村人口，自来水普及率已经达到81%，基本上实现了农村全覆盖，成就显著。但是随着经济社会的发展，这几年不断冒出了一些新的问题。比如说，现在正在运行的农村供水工程，有相当一部分是二十几年前修建的，标准低并且老化，供水保证率不断降低。再比如，随着经济社会的快速发展，各方面用水都在增加。因此，农村供水水源地的来水在不断减少，供水保障率也在下降。同时还有水污染的问题，水污染的问题这几年越来越多。此外，还有一些社会问题，比如现在大量的农民工进城，造成一些农村供水工程设施设备闲置。农村供水工程的供水能力刚才我说是9.4亿人，实际现在在农村常住的还不到6亿人，这就导致水

费不能足额收缴，影响工程的正常运行维护。但是这些闲置工程又不能废弃，因为大家知道，过年过节时，我们的农民兄弟还要回家，这是一个“两难”选择。诸如此类问题确实还不少，有些问题解决起来还是比较难的，因此，我们水利部有压力。

但是面对这些问题，我们的态度非常明确，那就是不管有多难，一定要下决心去解决它，不能含糊。因为习近平总书记明确讲，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。习近平总书记还说，小康不小康，关键看老乡。我们理解，农村饮水安全就是广大农民对美好生活的向往，农民如果喝不上足量合格的水，那就不是小康。因此，今后水利部只能是全心全意、竭尽全力地去破解这些问题，不能有什么其他别的选择。今年我们要重点做这么四件事。

第一，按照国务院部署，中央和地方财政都出钱，并且吸引社会资本，抓紧提升改造现有又老又旧的供水工程设施，以提高农村供水工程的保证率和水源地的供水保证率。这件事

我们已经连续干了三年，中央和地方财政已经投入了1200亿，今年继续，中央财政还要加大投入。

第二，水利部联合生态环境部，对农村水源地开展整治和保护。水利部已经提出了第一批整治保护名单，一共1.2万处农村水源地。

第三，强化工程的运行管理，要健全管理机构，规范管理制度，落实运行经费，这一点是非常重要的。要保证农村供水工程良性运行。

第四，要压实责任制。按照省区负总责、市县抓落实的基本原则，压实地方政府的主体责任、水利部门的监督责任和运行管理单位的管护责任。为了压实这个责任，今年水利部要开展大规模暗访，至少要暗访3000个村庄。同时开通举报通道，以实现强力监管和问责。

总之，水利部要在党中央、国务院的坚强领导下，继续奋斗，坚决完成李克强总理所作的《政府工作报告》中提出的任务，一定要让农民兄弟姐妹喝上放心水。

未成年人保护要专业化与社会化紧密结合



最高人民检察院副检察长 童建明

孩子的伤是全社会的痛。我国有3亿多未成年人，所以加强对未成年人的司法保护工作，关乎亿万家庭的幸福。过去一年，检察机关把未成年人的司法保护工作摆到了更加突出的位置。去年10月，最高检从一起向最高人民法院提起抗诉获得改判的强奸猥亵儿童案中，分析我们这些年办理未成年案件存在的问题，向教育部发出了一份检察建议，建议教育部加强对学校安全的管理，加强预防性侵儿童和中小学生的的工作，这在最高检历史上还是第一次，就是由最高检直接向国家部委发送检察建议，这是第一次。所以张军检察长在报告中提到这

是一号检察建议。

教育部对最高检的检察建议高度重视，组成了专门研究小组来落实对青少年的保护。各级教育行政部门也上下联动，正在落实预防性侵害未成年人的教育保护制度，落实校园性侵害强制报告、女童宿舍封闭管理等制度。

检察机关按照“谁执法、谁普法”的要求，加强校园普法工作。我们全国四级检察院，有1796名检察长担任了中小学的法治副校长，最高检首席大检察官张军检察长担任了北京二中法治副校长。

对低龄未成年人保护过度、惩戒不足的疑问，对这个问题，我们要理性看待。罪错未成年人，他们是社会的危害者，同时也是不良环境的受害者。未成年人心智不健全，这是他们很大的特点。所以，对未成年人的司法保护，

我们国家秉持的是“教育为主、惩罚为辅”原则，贯彻“教育、感化、挽救”的方针，也就是说，对罪错未成年人要实行“教育、感化、挽救”方针，对他们“严管又厚爱，宽容不纵容”。

未成年人司法工作有一个很大的特点，就是专业化和社会化要紧密结合，这是我们在办理未成年人案件中应该树立的一个司法理念。去年，在党中央的高度重视和有关部门的大力支持下，最高检成立了专门开展未成年人检察工作的第九检察厅。我们将利用新设的部门，充分发挥这个部门的职能作用，加强对未成年人司法规律的探索，推动建立罪错未成年人分级处遇、临界预防等制度，同时要动员社会各个方面的力量，形成保护未成年人的合力，用法治的阳光雨露，共同呵护祖国花朵健康成长。

司法保障产权和民营企业权益



最高人民法院副院长 江必新

最高法院认真贯彻党中央关于保护产权、保护民营经济、保护民营企业权益的决定要求，全面落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，采取了一系列举措保护民营企业和企业家的合法权益。这些措施可归纳

为三个方面：第一，一组“务实招”；第二，一串“政策链”；第三，一套“组合拳”。

一是一组“务实招”，主要包括以下几方面：第一，认真听取各方意见。我们先后召开了5次座谈会，听取民营企业家和有关方面的意见和建议，弄清楚民营企业家的痛点、难点和焦点，弄清楚他们所思所想所盼。第二，检讨理念政策。我们提出，凡是歧视民营企业和民营企业家的理念，必须坚决摒弃；凡是违法增加民营企业的义务，限制民营企业权利的规范性文件，必须一律废除；凡是不公正对待民营企业和企业家的司法审判行为，必须坚决制止。第三，排查存在的问题。我们从立案到执行各个环节，系统排查司法审判活动中，存在或可能存在的一些问题，大体有20多项，要求逐一进行整改。第四，制定审判规范。先后发布了3个保护产权、保护民营经济和企业家

权益的规范性文件，宣示人民法院的坚强决心，同时也为人民法院审判这方面的案件提供遵循。第五，发布典型案例。最高法院先后发布了两批13个典型案例，用这些典型案例释放中央保护产权、保护民营经济和企业的强烈信号。同时，为人民法院的个案审理提供标杆。第六，挂牌督办案件。我们先后对多年申诉没有得到解决的一些涉产权、涉民营经济、涉民营企业权益的案件，大概有200多个，逐一挂牌督办、监督指导。

二是一串“政策链”。大体有这样几项：第一，视情快立快审。对于那些危困的民营企业、濒临破产的民营企业，而且又有发展前途和希望的民营企业，让他们进入诉讼“快车道”，尽快从诉讼中摆脱出来。针对事实清楚、案情简单、争议不大的涉民营企业和企业案件，要求各级法院快立快审。第二，慎用强制措施。在不影响第三人合法权益的前提下，在法律规范允许的范围内，能不采取强制措施的尽量不采取强制措施，能少采取强制措施的尽量少采取强制措施。在不违背法律、不损害其他当事人合法权益的前提下，能不查封的就不封，能少封的就少封，能活封的就活封。在能够实现审判和司法目的的前提下，如果存在着多种手段，法院、法官必须选择对当事人权益损害最小、利益最大的方式处理案件。第三，厉行平等保护。决不能因为以防止国有资产流失这样一个单纯的理由，牺牲民营经济、民营企业的合法权益；决不能因为单纯的以维护公共利益为借口，置民营企业和企业家的权益于不顾；决不能因为有些民营企业量小力单而放纵有的法人单位店大欺客，践踏民营企业和企业家的合法权益。第四，力倡生道司法。所谓生道司法是我们中国古代司法的传统理念，“欲判其死，先求其生”。我们与工商联一起发布了规范性文件，充分发挥商会的作用，以柔性的办法处理民营企业相关纠纷。在执行涉及到破产案件的时候，对除僵尸企业以

外，对那些有希望、有发展前景的企业尽量进行重整，让他们获得新生。在诉讼过程中，尽量使用调解手段，加大和解力度。在不损害对方当事人权益，而且相对方有足够潜力的情况下，放民营企业一条生路，支持民营企业生存发展。第五，必须及时兑现权益。我们把民营企业和企业家相关案件的执行，作为基本解决执行难的重要案件，在不违反正常执行秩序的前提下，把他们的执行案件纳入“快车道”，使他们尽快能够获得权益兑现。这一套“政策链”，一方面为民营企业、企业家提供具体明细的行为准则或指引，另一方面也指导人民法院的司法裁判。

三是一套“组合拳”。我们要求，在审理处理相关案件时，第一，不仅要保护民营企业和企业家人身权、财产权，而且要保护知识产权和人格权等精神方面的权益，力求全面保护。第二，不仅对民营企业、企业家实行形式上的保护，而且要实现实质性保护，力求实行真正的平等保护。第三，人民法院不仅要敢于担当起保护民营企业和企业权益的重任，而且要协调各方，形成合力，实行联动保护。第四，不仅要监督下级法院保护民营企业和企业家的合法权益，还要通过行政诉讼、行政审判，监督和支持行政机关积极履行法定职责，保护民营企业和企业家的合法权益，实现协同保护。第五，不仅要个案进行认真复查，处理好一案一事，同时要建构长效机制，确保案件得到公平公正处理，真正做到永续保护。

我们坚信，通过这一系列的措施，经过人民法院的司法审判，一定能够为民营企业和企业提供一个良好的法治环境，让民营企业和企业安心经营、专心发展、全心创新。

（责任编辑：杨 婷）