

# 总体国家安全观指导下的社会治理<sup>\*</sup>

李培林

中国社会科学院副院长、学部委员  
北京师范大学中国社会管理研究院/社会学院首席专家



- ◆ 在总体国家安全观的指导下，社会治理要回应三个方面的时代要求：一是回应社会转型和变迁的新趋势，二是回应人民群众的新期待、新诉求，三是回应时代提出的社会治理新课题。
- ◆ 总体国家安全观是我国在总结平安中国建设实践经验基础上提出的一个重要理论创新。社会治理也要在总体国家安全观的指导下，加强社会治理的理论、方式、体制等方面的创新，以便适应中国特色社会主义实践发展的新要求，把我国的社会治理提高到一个新的水平。

习近平总书记指出，要“坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路”，“构建政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系”。这样一种覆盖领域广泛的总体国家安全观，也为社会治理创新拓宽了视野。要求我们从建设平安中国的高度和广度，来重新思考社会治理的力量、社会治理的领域、社会治理的方式、社会治理的

机制等问题。

从社会治理的力量来看，过去我们从社会学的角度比较强调社会的力量，特别是强调社会自治的力量，这从强政府、弱社会的现状来说，也不是没有道理的。但从社会治理的格局来看，必须坚持党委领导、政府主导、社会协同、公众参与和法治保障，调动和发挥各个方面的优势和积极性。除了政府和社会的力量，我国过去的单位治理在新形势下仍然可以发挥重要作用。企业组织和事

\* 本文系作者2017年7月2日在第七届中国社会治理论坛上的主旨演讲。

业单位也要为社会治理承担起应尽的社会责任，形成多方共治的新局面。

从社会治理的领域来看，过去我们比较强调社会治安和社会矛盾的处理，特别是解决因土地征用、企业改革、复转军人安置等问题产生的上访和群体性事件。而从建设平安中国的总体国家安全观来考虑，也应当把许多非传统安全问题纳入社会治理领域，如因食品药品安全问题产生的社会焦虑，因雾霾等环保问题产生的社会不满，因社会突发事件产生的互联网舆论情绪，因房市和汇率异常波动产生的社会恐慌等。总之，要把各种新型社会风险纳入社会治理关注的问题。

从社会治理的方式来看，要坚持源头治理、综合治理、系统治理和依法治理，既不能单纯依赖“运动式维稳治理”，也不能放弃社会治理的问题导向；既要坚持综合治理、系统治理，也不能放弃有效的专项治理；既要坚持依法治理，更多地用法治思维思考问题、用法治方法解决问题，也要重视发挥乡规民约、民间调解、家教家风和道德规范的作用。

从社会治理的机制来看，要把政府的机制、市场的机制和社会的机制有机结合起来，建立高效、管用、节约成本的社会治理机制。该政府管理的，政府要加强监管；可以由市场供给的社会服务，也要充分发挥市场的作用；通过社会自组织、自规范可以解决的问题，要更多地发挥社会力量的作用，即所谓“上帝的归上帝，凯撒的归凯撒”。


在总体国家安全观的指导下，社会治理要回应三个方面的时代要求：

**一是回应社会转型和变迁的新趋势。**经过近40年的改革开放，我国的社会结构和利益格局发生了极其深刻的变化，在干群之间、劳资之间、贫富之间，都产生了一些新型的社会矛盾，各种利益关系更趋复杂化、多样化。与此同时，生活方式、行为取向、价值观念、小群体诉求等差异性不断增强，社会

治理要研究和关注这些新层次的变化，认真分析各种新型社会矛盾产生的原因和发展的规律，准确把握社会变迁的新趋势，创新社会治理体制，把那些在实践中总结出来的有效、管用的社会治理方式理论化、制度化。

**二是回应人民群众的新期待、新诉求。**随着人民群众生活水平的提高，人们对生活平安的期待和诉求已经不仅仅限于生老病死问题，也不仅仅限于安居乐业。人们期望更好的教育，更能体现公平的分配，更加丰富的文化生活，更加绿色清新的环境，更加安全的食品药品，更加快捷高效的公共服务，更加有保障的安全感、获得感、幸福感。社会治理也要坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往，作为社会治理的奋斗目标。

**三是回应时代提出的社会治理新课题。**在新的时代和社会条件下，社会治理面对一系列新的挑战 and 课题。比如互联网社会，在虚拟的社会空间里，社会事件形成的方式和演变的规律发生了极大的变化，线上的意见表达和线下的行为交织在一起，很多事情难以预料，也难以治理。再比如社会心态和社会舆论，在各种自媒体快速发展的情况下，它往往是变化的，有时甚至是跌宕起伏的，一个偶发的事件或者一个并不惊人的现象，也可能成为社会心态逆转和社会舆论起伏的导火索。再比如那种难以预料、传播迅速的新型社会风险，一种未知的疾病或一种传闻的食品安全，都可能酿成普遍的社会恐慌。

总之，总体国家安全观是我国在总结平安中国建设实践经验的基础上，提出的一个重要理论创新。社会治理也要在总体国家安全观的指导下，加强社会治理的理论、方式、体制等方面的创新，以便适应中国特色社会主义实践发展的新要求，把我国的社会治理提高到一个新的水平。 

(责任编辑：余佳)

# 引领广大青年积极参与 社会治理创新\*

汪鸿雁 | 共青团中央书记处书记

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视社会治理创新。动员和组织广大青年参与社会治理创新是共青团做好党的青年群众工作的需要,也是推进共青团自身改革发展的需要。

## 一、引领青年积极参与社会治理创新是共青团改革的重要内容

2016年,中共中央办公厅印发了《共青团中央改革方案》,提出了构建凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团的四维工作格局,明确提出要进一步加强对青年社会组织的凝聚。2017年4月,中共中央国务院印发新中国历史上首个《中长期青年发展规划(2016-2025年)》,将青年社会融入与社会参与纳入重点发展领域,指出要引领青年有序参与政治生活和社会公共事务,在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用,引导青年社会组织健康有序发展。各级共青团组织按照改革的要求,积极参与创新与加强社会管理,主要做了四个方面的工作。

**一是培育青年社会组织。**团中央在内部机构改革中,新成立了“社会联络部”,负责联系、凝聚、培育、引导青年社会组织,推动实施了青年社会组织的伙伴计划,建设培育孵化机构设计实施服务项目,加强对青年社会组织骨干的培训和组织的吸纳,并且不

断地改进青年社会组织发展的政策环境。

**二是建设青少年事务的社工队伍。**共青团正式确立了“专职团干部+青少年专业社工+志愿者”的工作队伍建设方向。加强教育培训,开发专门岗位,发展团属和民办的社工服务机构,推动将青少年社会服务纳入政府购买服务的支持范围。目前,全国青少年专业事务社工已经达到6.2万人。

**三是引导青年有序参与。**推动区域化团建,强化基层社区的组织建设,引导青少年积极参与社区建设,同时开展共青团与人大代表、政协委员面对面活动,正确地发出青少年合法权益的呼声。

**四是深化中国青年志愿者行动。**中国青年志愿者队伍是目前我国最大的一支志愿者队伍。我们不断扩大队伍,培育骨干,发展组织体系,建设网络平台,大力开展阳光助残、关爱农民工子女、西部计划、海外计划、暖冬行动等具有品牌效益的志愿服务项目。

## 二、建设青年信用体系是共青团参与社会治理的创新方式

社会信用体系是社会治理体系的重要组成部分,以习近平同志为核心的党中央,把社会信用体系建设作为加强和创新社会治理的重要手段,摆在了治国理政的重要位置。国家“十三五”规划纲要在加强和创新社会

\* 本文系作者2017年7月2日在第七届中国社会治理论坛上的主旨演讲。

治理一篇中专设一章，要求完善社会信用体系。国务院出台了社会信用体系的建设规划纲要和一系列改革性文件，统一了社会信用制度、信用信息平台、信用联合奖惩机制等，支持条件日臻完备，社会信用体系的基础能力、基础设施、基础制度大大加强。


青年的信用体系是社会信用体系的有机组成部分，青年诚信则社会诚信、国家诚信。在青年一代中，培养讲诚信、重信用的精神理念，就是为社会培育土壤，为国家发展激活动力。团中央主动申请加入社会信用体系建设部际联席会议，融入了社会信用体系建设的工作大局，并且联合国家发改委、中国人民银行共同推进青年信用体系的建设。推动青年信用体系建设的出发点和初衷，首先是要积极探索引导青年践行社会主义核心价值观的方法；其次是以发展青年的信用，服务青年的全面发展，参与国家的诚信建设，引领青年参与社会治理的新思路、新途径和新方法。

### 三、青年信用体系建设取得积极成效

近年来，各级共青团组织与发改委、人民银行等部门密切配合，积极争取北京师范大学中国社会管理研究院社会治理智库的支持，广泛吸引企业和社会组织参与，积极运用互联网和大数据技术，探索创新公益性和市场化相结合的模式，大力推进青年信用体系建设。

一是推动政策支持。由团中央等51家中央部委发起的优秀青年志愿者守信联合激励行动，吸引了一大批知名企业和社会组织共同参与，在教育、就业、创新创业、社会保障、租赁、融资、文化生活、评先树优等领域，给予诚信守信的青年褒奖，努力使诚信成为青年的思想自觉和行动自觉，为建立健全激励诚信、惩戒失信的社会秩序，开展了

有益探索。目前出台的信用联合奖惩机制，主要是针对企业和组织的联合惩戒机制，而团中央所建立的机制是针对青年个体的激励政策，并非惩戒政策，是唯一一个以社会公益为主要目标的激励措施。二是培育青年诚信文化，组织开展诚信点亮中国活动，弘扬青年诚信文化，引导青年发出诚信的好声音，传播正能量，推动全社会形成崇尚诚信、践行诚信的良好风尚。三是面向社会征集研究课题，深入开展青年诚信建设和社会治理创新的理论研究。魏礼群院长主持编写的《中国青年诚信建设新探索》一书，集中呈现了中国青年信用体系建设的理论研究和实践探索的最新成果。青年信用体系建设是一项全新的工作。初始阶段我们就非常重视理论研究的支撑，一边研究一边实践，有很多工作设计是完全出乎我们意料的。比如在信用体系建设当中，现在基本上采用的是大数据技术，首先面对的困难就是各地的信息孤岛问题，仅仅是统一数据库就花了很长时间。另一方面，共青团缺乏资金投入能力，在大数据建设信用培育的长期投入问题上，在信息技术应用及法律政策问题上，如何处理好公益性和市场化的关系，也是我们面临的课题。在这些方面，理论研究为我们实践工作提供了重要指导。刚刚发布的《中国青年诚信建设新探索》一书，将对推进青年信用体系建设具有重要的指导意义。

中国社会治理论坛是非常重要的研讨社会治理工作的学术交流活动，对于深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略具有重要意义。其研讨的成果必将有利于进一步理清我国社会治理的基本规律，总结我国社会治理的创新经验，提升我国社会治理的能力和水平。

(责任编辑：杨婷)