

深入学习贯彻党的十九大精神 坚决打好污染防治攻坚战

李干杰 | 环境保护部部长



- ◆ 党的十九大将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容予以集中阐述，提出“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“还自然以宁静、和谐、美丽”“牢固树立社会主义生态文明观”等新论断，集中展示了习近平总书记生态文明建设重要战略思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。
- ◆ 人民日益增长的优美生态环境需要与更多优质生态产品的供给不足之间的矛盾突出，这是社会主要矛盾新变化的一个重要方面，过去“盼温饱”“求生存”，现在“盼环保”“求生态”。我们要建设人与自然和谐共生的现代化，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这是统领当前和未来生态环境保护和生态文明建设的新的根本要求。

党的十九大高举中国特色社会主义伟大旗帜，从实现中华民族伟大复兴和永续发展的战略高度，浓墨重彩地对生态文明建设和生态环境保护进行了全面总结和重点部署，体现了以习近平同志为核心的党中央进一步加强生态环境保护的坚定意志和坚强决心，为推动人与自然和谐共生、建设美丽中国提供了思想指引、

实践遵循和前进动力。

一、深刻领会习近平总书记生态文明建设重要战略思想

党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设和生态环境保护提出一系列新理念新思想新

战略，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大问题，形成了系统完整的生态文明建设重要战略思想。党的十九大将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容予以集中阐述，提出“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“还自然以宁静、和谐、美丽”“牢固树立社会主义生态文明观”等新论断，集中展示了习近平总书记生态文明建设重要战略思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

一是必须立足人与自然是生命共同体的科学自然观。习近平总书记指出，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自然和谐发展现代化建设新格局。

二是必须树立绿水青山就是金山银山的绿色发展观。习近平总书记指出，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。“绿水青山就是金山银山”，深刻揭示了发展与保护的本质关系，更新了关于自然资源的传统认识，打破了发展与保护对立的思维束缚。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。必须坚持和贯彻新发展理念，平衡和处理好发展与保护的关系，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

三是必须坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观。习近平总书记指出，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。随着我国社会生产力水平明显提高和人民生活

显著改善，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，期盼享有更优美的环境。生态环境恶化及其对人民健康的影响已经成为我们的心头之患，成为突出的民生问题。必须坚持以人民为中心的发展思想，坚决打好污染防治攻坚战，增加优质生态产品供给，满足人民群众对良好生态环境新期待，提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

四是必须把握统筹山水林田湖草系统治理的整体系统观。习近平总书记强调，坚持山水林田湖草是一个生命共同体。生态是统一的自然系统，是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游，进行整体保护、宏观管控、综合治理，增强生态系统循环能力，维持生态平衡、维护生态功能。

五是必须遵循实行最严格生态环境保护制度的严密法治观。习近平总书记指出，只有实行最严格的制度、最严明的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例。必须按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律体系，发挥制度和法治的引导、规制等功能，坚决制止和惩处破坏生态环境行为，为生态文明建设提供体制机制保障。

六是必须胸怀建设清洁美丽世界的共赢全球观。习近平总书记强调，人类是命运共同体，建设绿色家园是人类共同梦想。生态危机、环境危机成为全球挑战，没有哪个国家可以置身事外，独善其身。国际社会应该携手同行，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共谋全球生态文

明建设之路，保护好人类赖以生存的地球家园。建设生态文明既是我国作为最大发展中国家在可持续发展方面的有效实践，也是为全球环境治理提供的中国理念、中国方案和中国贡献。

二、全面把握党的十九大关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署

党的十九大牢牢把握我国发展的阶段性特征，牢牢把握人民对美好生活的向往，对生态文明建设和生态环境保护提出了一系列新变革、新要求、新目标和新部署。

一是从新变革来看。党的十九大将“生态文明建设成效显著”，作为过去五年取得历史性成就、发生历史性变革的十个方面之一予以专门阐述。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作，推动生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化，集中体现为五个“前所未有”：思想认识程度之深前所未有，污染治理力度之大前所未有，制度出台频度之密前所未有，执法督察尺度之严前所未有，环境改善速度之快前所未有。这些成就的取得，充分印证了党的十八大以来党和国家事业发生了历史性变革，成为社会主义现代化建设取得历史性成就的一个缩影，为我们进一步推动工作奠定了基础、增强了信心。

二是从新要求来看。党的十九大指出，我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，对党和国家工作提出了许多新要求。人民日益增长的优美生态环境需要与更多优质生态产品的供给不足之间的矛盾突出，这是社会主要矛盾新变化的一个重要方面，过去“盼温饱”“求生存”，现在“盼环保”“求生态”。我们要建设人与自然和谐共生的现代化，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这是统领当前和未来生态环境保

护和生态文明建设的新的根本要求。

三是从新目标来看。党的十九大明确到2020年、2035年和本世纪中叶的阶段性目标，在每一个时间节点对生态文明建设和生态环境保护都有明确的目标要求。到2020年，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚持实施可持续发展战略，特别是要坚决打好污染防治攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可，经得起历史检验；到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升。这是振奋人心的新目标，也是催人奋进的新号令。

四是从新部署来看。党的十九大报告第九部分以“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”为题，从推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制等四个方面，对生态文明建设和生态环境保护进行部署。第五部分“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”提出，在绿色低碳等领域培育新增长点、形成新动能；按照生态宜居等总要求，加快推进农业农村现代化；以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。第十二部分“坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体”提出，建设清洁美丽的世界；坚持环境友好，合作应对气候变化，保护好人类赖以生存的地球家园。这些部署力度更大、措施更严、要求更高，对加大环境治理力度、推动环境质量改善必将产生深远影响。

三、坚决打好污染防治攻坚战

当前和今后一个时期，我们要深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立社会主义生态文明观，坚决扛起生态文明建设的政治责任，打好污染防治攻坚战，

为人民群众创造良好生产生活环境，为实现美丽中国目标作出我们这代人的努力。

(一) 推动形成绿色发展方式和生活方式

构建并严守生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线，建立三大红线硬约束机制。全面优化产业布局，加快调整产业结构，发展壮大环保等战略性新兴产业和现代服务业，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，最大限度地降低生产活动的资源消耗、污染排放强度和总量。推进能源生产和消费革命，压减燃煤消费量，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，大幅降低重点行业和企业能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。加强生态环境保护宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，形成全社会共同参与生态环境保护的良好风尚。

(二) 切实解决突出环境问题

坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动计划，确保各项污染物浓度持续下降、重污染天数不断减少，坚决打赢蓝天保卫战。加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理，大力整治不达标水体、黑臭水体和纳污坑塘，严格保护良好水体和饮用水水源，加强地下水污染综合防治，为人民群众提供更多的亲水环境。扎实推进净土行动，实施农用地土壤环境分类管理，针对典型受污染农用地、污染地块开展土壤污染治理与修复。开展农村人居环境整治行动，建成一批宜居宜业宜游美丽乡村。强化固体废物处置和化学品环境管理，严格核与辐射安全监管，有效防控环境风险。

(三) 加大生态系统保护力度

实施重要生态系统保护和修复重大工程，

构建生态廊道和生物多样性保护网络，筑牢国家生态安全屏障。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，健全管理制度和监管机制。深化山水林田湖草生态保护修复试点，推动耕地草原森林河流湖泊休养生息。

(四) 深化生态环保体制机制改革

既抓好中央已出台改革文件的贯彻落实，又谋划好新的改革举措，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。改革生态环境监管体制，建立和完善环境治理制度。健全环境保护督察机制，全面推开省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，加快推动排污许可证核发、环境监测事权上收，流域环境监管和行政执法机构试点、设置跨地区环保机构试点。强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。构建绿色金融体系。推进社会化生态环境治理和保护。建立市场化、多元化生态补偿机制。健全生态环境保护引导激励机制。

(五) 积极参与全球环境治理

深度参与环境国际公约谈判，承担并履行好同发展中大国相适应的国际责任。加强与世界各国、区域和国际组织在环境治理领域的对话交流与务实合作，引进先进理念、人才、技术装备、管理经验和资金。推进绿色“一带一路”建设，加强与“一带一路”沿线地区和国家的环保合作。坚持减缓与适应并重，主动控制碳排放，落实减排承诺。推动生态文明理念“走出去”，为构建人类命运共同体、解决全球性环境问题提供中国智慧和方案，做全球生态文明建设的重

重要参与者、贡献者和引领者。

(责任编辑：杨 婷)